

Capítulo 3

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

3.0. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

3.1. INTRODUCCIÓN:

La Participación Ciudadana de la Declaración de Impacto Ambiental – DIA del Proyecto Chanape, se realiza en cumplimiento de la normativa peruana que regula el Proceso de Participación Ciudadana en el Sub Sector Minero D.S. N° 304-2008-MEM-/DM y el Decreto Supremo N° 028 -2008 - EM que aprueba mediante Decreto el Reglamento de Participación Ciudadana en el Sub Sector Mineros, que reglamenta la Participación Ciudadana en el proceso de Evaluación Ambiental y Social en las actividades mineras.

En tal sentido, se desarrolló el Plan de Participación Ciudadana – PPC, en cumplimiento de la política de responsabilidad social de la empresa Inca Minerales S.A.C. (Anexo N°4: Plan de Participación Ciudadana)

Es por ello, que la empresa Inca Minerales S.A.C., en coordinación con la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional de Lima – DREM - Lima y FOMPER S.A.C., realizó un (01) Taller Informativo - Participativo de la Declaración de Impacto Ambiental - DIA, para el Proyecto Chanape”, consolidando los mecanismos planteados para el Proceso de Participación Ciudadana. En razón de ellos, la población pudo ser informada y consultada respecto al Proyecto en mención y sus posibles impactos socio ambientales, lográndose su participación activa en el desarrollo de la presente DIA.

La ejecución del Taller en la Comunidad Campesina de Checa, fueron estructurados en función a los estudios de campo realizados para la elaboración de la Línea Base de la DIA, donde se identificaron los grupos de interés y las características geopolíticas del área de influencia del Estudio y tuvieron una duración promedio de 2 horas y una asistencia total de 74 participantes.

Asimismo, a través del Taller se identificaron a las instituciones locales y organizaciones sociales, su importancia y su articulación, el tejido social y los probables impactos positivos o negativos generados en el Área de Estudio del Proyecto.

3.2. OBJETIVOS

Los objetivos tienen el soporte legal dado a nivel nacional y sectorial y obedecieron a la tipología del estudio desarrollado.

- Informar y validar la elaboración de la DIA, involucrando a los grupos de interés del Área de Influencia del Proyecto en espacios democráticos, concertados y participativos de consulta ciudadana.
- Identificar impactos socio ambientales vinculadas con el Proyecto desde las percepciones de la población y grupos de interés, recoger sus propuestas de soluciones a la potenciación del Proyecto y las alternativas de desarrollo en sus localidades a partir de la existencia de la misma, para incluirlas en el Plan de Manejo Ambiental de la DIA del Proyecto.
- Identificar y/o corroborar posibles conflictos sociales actuales que puedan perjudicar la puesta en operación del Proyecto.
- Identificar el tejido social, las relaciones interinstitucionales, el grado de la importancia e influencia en el desarrollo local de las instituciones y organizaciones ubicadas en el Área de Estudio del Proyecto para orientar futuras estrategias de desarrollo local vinculadas con el mismo.

3.3. ÁMBITO SOCIAL DE INTERVENCIÓN

El Taller Informativo - Participativo se realizó en la Comunidad Campesina de Checa, perteneciente al distrito San Damián, región Lima. (Cuadro 3.1)

Cuadro N° 3.1
Población perteneciente al Área de Influencia Directa del Proyecto

Región	Provincia	Distrito	Localidad	Total	Total
				viviendas	población
Lima	Huarocharí	San Damián	Comunidad Campesina de Checa	241	723
Total				241	723

Fuente: Trabajo de campo/Identificación de la zona de estudio, agosto 2012
 Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.4. IDENTIFICACIÓN DE GRUPOS DE INTERÉS

El proceso de identificación de los grupos de interés tuvo como base los siguientes criterios:

- Dimensión espacial del área de estudio (especialmente del Área de Influencia Directa),
- Poblaciones con interrelación socioeconómica directa y de gran densidad demográfica,
- Actores con nivel de decisión en acciones vinculadas al desarrollo local y ambiental (teniendo en cuenta los espacios distritales y de menor dimensión),
- Poblaciones que potencialmente podrían tener una mayor afectación socioambiental con la ejecución del Proyecto.

En consecuencia, los representantes de los grupos de interés correspondieron a los siguientes sectores:

3.4.1. Autoridades Locales

Se convocó a los representantes de los gobiernos locales con la finalidad de identificar y diagnosticar la situación actual de la comunidad. Dicha presencia facilitó el conocimiento y validación de la DIA, fortaleciendo los espacios de comunicación y participación entre los representantes locales con poder de decisión e Inca Minerales S.A.C., para el desarrollo de acciones conjuntas en la mitigación de los probables impactos socioambientales y la maximización de los impactos positivos que se generarían por la ejecución y operación del Proyecto. (Anexo N° 5 Desarrollo de Participación Ciudadana: Lista de asistencia de participantes)

Foto N° 3.1
Alcalde del distrito de San Damián



3.4.2. Instituciones del Estado

La presencia de representantes de los diferentes sectores gubernamentales, resultó de particular importancia, porque contribuyeron al conocimiento de las problemáticas de cada sector y de las acciones que realizan en relación a los lineamientos de políticas públicas vinculadas al desarrollo local del Área de Influencia del Proyecto.

Además, permitieron sensibilizar a los pobladores respecto a la trascendencia del Proyecto, disipando temores y preocupaciones. Para ello se contó con la participación de representantes de las autoridades de Salud, (Puesto de Salud); Educación (Instituciones Educativas); Policía Nacional del Perú entre otras.

Foto N° 3.2
Autoridad del sector educación



3.4.3. Organizaciones Sociales

Agrupó a organizaciones de la sociedad civil, tales como la Junta Directiva de la Comunidad Campesina de Checa, Comité de Ganaderos, Comité de Turismo, Comité de Agua, Radio Bacán, Comité de Canal de Riego, entre otros. Asimismo, a las organizaciones sociales de base, (Vaso de Leche, Club de Madres, clubes deportivos, cofradías religiosas, asociaciones de productores agroindustriales, entre otros, ONG's

Dentro de estas organizaciones debemos destacar la presencia de representantes del distrito de San Damián y la Comunidad Campesina de Checa. La relevancia de su presencia radica en:

- La comunidad se sustentan básicamente en la ganadería y la agricultura como las actividades económicas importantes para la población local.
- Representan la identidad cultural como parte importante del ámbito de estudio.
- Su alta vulnerabilidad social, económica y cultural a los efectos e impactos del Proyecto.

Foto N° 3.3
Autoridad de una Organización Social



3.5. PROCESO DE CONVOCATORIA

El proceso de convocatoria estuvo dirigido a los grupos de interés de las organizaciones sociales y organizaciones sociales de base. Asimismo, autoridades locales, distritales; sectores de educación y salud; comités, asociaciones y productores agropecuarios y comerciantes.

Este proceso de convocatoria fue abierta a toda la ciudadanía en general, la invitación a todas las poblaciones del Área de Influencia del Proyecto estuvo presente en las diferentes fases de la convocatoria y se logró la participación de ciudadanos que sin pertenecer a organización o institución alguna, se interesaron por el desarrollo del Proyecto y participaron activamente en el desarrollo del mismo.

El proceso de convocatoria se realizó en cinco (05) fases:

Primera fase:

Mediante coordinaciones directamente con las autoridades, se hizo de conocimiento al alcalde distrital sobre el Proyecto Chanape. Asimismo, al Presidente de la Comunidad Campesina de Checa y demás autoridades del Área de Influencia del Proyecto, sobre la fecha y lugar para desarrollar el Taller. (Cuadro N° 3.2.)

Cuadro N° 3.2
Autoridades distritales del Área de Influencia del Proyecto

Institución/organización	Nombre y apellidos	Cargo
Municipalidad distrital de San Damián	Eisenover García Castro	Alcalde
Junta Directiva de la Comunidad Campesina de Checa	Froilan Arnulfo Pinado Daga	Presidente
Gobernación de San Damián	Joel Vilca Yauri	Gobernador
San Damián	Ernesto Llata Ricse	Teniente Gobernador
Juzgado de Paz	Sebastián Víctor Alejandro	Juez de Paz
Puesto Policial de San Damián	Enrique Huasasquiche López	Comisario

Fuente: Trabajo de campo/Identificación de la zona de estudio, agosto 2012

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

Se extendieron invitaciones mediante oficios emitidos por la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional de Lima. (Anexo N° 5 Desarrollo de Participación Ciudadana: Oficios de Invitación)

Foto N° 3.4
Entrega de invitación a Organizaciones Sociales de Base



Foto N° 3.5
Entrega de invitación a instituciones públicas



Segunda fase:

Se procedió al pegado de afiche en los siguientes lugares estratégicos más concurridos por los pobladores del Área de Influencia del Proyecto (Anexo N° 4: Plan de Participación Ciudadana: Modelo de Afiche):

- La Municipalidad distrital de San Damián,
- Puesto Policial,
- Puesto de Salud,
- Instituciones Educativas,
- Agentes Económicos (bodegas, restaurantes, hospedajes, entre otros),
- Estadio Municipal,
- Local Comunal de la Comunidad Campesina de Checa,
- Entre otros.

Foto N° 3.6
Pegado de afiches



Tercera fase:

Entrega de volantes a la población en general, y se les instaba a participar y manifestar sus opiniones sobre el Proyecto. (Anexo N° 4. Plan de Participación Ciudadana: Modelo de Volantes)

Foto N° 3.7
Entrega de volantes



Cuarta fase:

Se identificaron medios de comunicación masiva en el Área de Influencia del Proyecto y se difundieron propagandas alusivas al Taller Participativo a través de la emisión radial llamado “Radio Bacán” (Anexo N° 4.6. Plan de Participación Ciudadana: Modelo de Aviso Radial)

Foto N° 3.8
Emisión del Taller por Radio Bacán



Quinta fase:

Se contó con el apoyo incondicional de la Municipalidad de San Damián, brindándonos el espacio y tiempos libres para utilizar el perifoneo e informar a la población su asistencia al Taller en el día y hora indicada. Los anuncios se iniciaban desde las 5 am hasta las 7 pm, horarios propicios y sugeridos por las autoridades municipales.

Foto N° 3.9
Perifoneo del Taller



Personal de Apoyo

Para efectos de la convocatoria al Taller Participativo se contó con la participación de apoyo de un efectivo policial realizaron con un personal de apoyo . Las labores realizadas incluía el pegado de afiches, entrega de volantes a la población en general y el apoyo con la movilidad como parte de la logística para el Taller. (Cuadro 3.3.)

Cuadro 3.3
Personal de apoyo

Contactos locales	Institución	DNI	Nº Celular	Actividad
Ever Cabrera León	Puesto Policial	31036914	958794179	Apoyo Organizativo

Fuente: Trabajo de campo/Identificación de la zona de estudio, agosto 2012

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.6. CRONOGRAMA Y ASISTENCIA

Se realizó el Taller Participativo, con una duración en promedio de dos horas, habiendo asistido un total de 74 participantes. (Cuadro N° 3.4). (Anexo N° 5 Desarrollo de Participación Ciudadana: Lista de asistencia de participantes y Acta del Taller de Participación Ciudadana)

Cuadro 3.4
Cronograma y asistencia al Taller de Participación Ciudadana

Distrito	Localidad	Día	Hora	Lugar	N° de Asistentes
			Inicio y Final		
San Damián	Comunidad Campesina de Checa	Miércoles 05 de setiembre de 2012	8:00 pm - 10:06 pm	Local Comunal	74

Fuente: Trabajo de campo/Identificación de la zona de estudio, Agosto 2012

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.7. METODOLOGÍA Y APLICACIÓN DE HERRAMIENTAS

La metodología y la aplicación de las herramientas empleadas para el desarrollo del Taller comprendieron dos fases:

3.7.1. Fase expositiva-informativa

El Presidente de la Mesa Directiva, Ingeniero Wilder Valverde Salazar, dio inicio al evento con las palabras de bienvenida y presentación de los representantes de la empresa Inca Minerales S.A.C., seguidamente invita a la empresa consultora FOM PER S.A.C., quienes expusieron los temas vinculados a la normatividad ambiental, descripción general del Proyecto, componentes de la Declaración de Impacto Ambiental - DIA y las posibles implicancias ambientales por la operatividad del Proyecto.

Asimismo, se realizó la intervención del Ingeniero Luis Gordillo Salinas, Gerente de Seguridad BRAMSA: quien hizo aclaraciones con respecto a la parte técnica de la descripción del proceso de perforación, durante la etapa de exploración del Proyecto.

Foto N° 3.10
Mesa Directiva del Taller Participativo.



Foto N° 3.11
Exposición Técnica de la empresa BRAMSA



Foto N° 3.12
Exposición Línea Base Ambiental



Foto N° 3.13
Exposición Línea Base Social



3.7.2. Fase participativa

En esta fase participativa se desarrolló en dos etapas: La primera; se empleó una herramienta básica: La formulación de preguntas escritas, mediante formatos de preguntas entregadas a los participantes, que a su vez fueron absueltas por los expositores en el desarrollo del Taller.

La segunda; se planteó una ronda de preguntas orales o verbales; con el objetivo de identificar y facilitar los aportes que desde sus conocimientos serán incluidos en la DIA.

Éstas técnicas permitieron identificar las relaciones estrechamente vinculantes, con las actividades económicas que desarrollan los pobladores de las localidades del AID. Además, de las percepciones sobre posibles impactos socioambientales y las propuestas de solución a las diferentes problemáticas locales y a las actividades del Proyecto.

Foto N° 3.14
Formulación de preguntas escritas



Foto N° 3.15
Formulación de preguntas verbales



3.8. PARTICULARIDADES DEL TALLER

- Se esperó un tiempo prudencial para la llegada de más participantes al Taller de Participación Ciudadana.
- La asistencia al Taller realizado en el Local Comunal de la Comunidad Campesina de Checa demostró el interés de los pobladores por saber sobre los aspectos del Proyecto.
- En el Taller, hubo intervenciones de los participantes, expresando sus inquietudes, preocupaciones, asimismo, dando sugerencias y recomendaciones al Proyecto.
- Se observó que la participación de la mujer sólo cumplió un rol presencial en el Taller, sin embargo se limitaron a intervenir durante la fase participativa.
- El desarrollo del Taller se realizó con total normalidad y sin inconvenientes. Los participantes estuvieron atentos a las exposiciones de la consultora ambiental FOM PER S.A.C., así mismo, fueron absueltas todas las preguntas por parte de los participantes, lo cual permitió que se concluyera sin inconvenientes el Taller y se diera lectura del Acta a cargo del Ing. Wilder Valverde Salazar.

3.9. PREGUNTAS DE LOS PARTICIPANTES

Durante la fase participativa, también se incluye la sesión de preguntas realizadas por los participantes, (Cuadro N° 3.5), a través de las cuales se identifican que las principales inquietudes y dudas de la ciudadanía, están relacionadas a los siguientes temas de interés:

- **Inicio del Proyecto**

Los participantes exigen tener conocimiento desde los inicios de las actividades que desarrollará el Proyecto.

- **Mejoramiento de su localidad**

Los pobladores tienen la expectativa de un desarrollo local con la llegada de la empresa minera Inca Minerales S.A.C.

- **Apoyo social**

Una preocupación muy manifiesta, es la forma como la empresa Inca Minerales S.A.C., debe apoyar en programas de desarrollo local en beneficio de la comunidad, así como el apoyo técnico para capacitación, en la ganadería y agricultura.

- **Contaminación ambiental**

En lo ambiental están interesados en saber cómo se va solucionar la contaminación que genere las actividades del Proyecto.

- **Generación de empleo**

Existe una preocupación social, en relación al tema del empleo, si se va dar trabajo rotativo o en todo caso cuáles serán los periodos de tiempo para que la población se beneficie.

Cuadro N° 3.5
Preguntas de los participantes

	Nombres y apellidos	Localidad/ cargo	Preguntas y/o preocupaciones de los participantes
1	Omar Llata Granados	Teniente gobernador distrital	En la época de invierno, con el incremento del agua, ¿se llenaría las pozas de geomembrana?, ¿contaminaría al río Lurín que es elemento importante para la población, fauna y flora?
2	Gustavo Flores Manrique	Director de la Institución Educativa Inicial-Primaria	Si en la etapa de exploración existiera contaminación, ¿se anularía el Proyecto?
3	Gloria Regina Huamán Olivas	Puesto de Salud San Damián	¿Qué gases podrían ser emanados al ambiente al erosionar el suelo?, ¿cuál es la composición de los lodos acumulados?, qué porcentaje de riesgo existe de que la geomembrana pueda romperse?, ¿qué consecuencias traería esto en términos de contaminación del subsuelo?
4	Branny Chulán Ricse	Presidente de APAFA nivel secundaria	¿Cómo aplicaría la Participación (apoyo) social de parte de la empresa?
5	Eder Pinaud Ochoa	Docente de la Institución Educativa Secundaria	Quisiera que me aclare sobre el impacto ambiental referente al agua: ¿La exploración no afecta al río Lurín? Referente a los servicios básicos de la población al cien por ciento, esta no cuenta con agua potable
6	Onésimo Ricci Manrique	Poblador independiente	¿Cuánto tiempo duraría los trabajos de exploración? Luego del estudio ¿cuándo se empezaría a extraer los minerales? y de haber un percance ¿la empresa asumiría los costos?
7	César Huamán		¿Cuál es la importancia del Proyecto en el futuro?, ¿cuáles son las ventajas y desventajas del proyecto?, ¿cómo identifica un mineral?, ¿a través de qué?

Fuente: Taller de Participación Ciudadana, setiembre 2012

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.10. ESTRUCTURA DEL TALLER

El desarrollo del Taller Participativo, presentó una estructura flexible relacionada a la realidad de la comunidad y del distrito de San Damián. El esquema que se presenta en el Cuadro 3.6, en términos generales, resume la dinámica empleada en el Taller.

Cuadro N°3.6
Esquema de la ejecución del Taller de Participación Ciudadana

Contenidos	Técnicas	Procedimientos	Tiempo	Materiales	Responsable
Recepción e Inscripción de los Participantes			20 a 30 minutos	Lista de Asistencia	Facilitadoras FOM PER S.A.C.
Apertura del Taller	Exposición	Se realizó una breve presentación de los organizadores y la introducción al Taller y los objetivos de éste.	10 minutos		Ing. Wilder Valverde Salazar DREM - Lima
Exposición de la Declaración de Impacto Ambiental del Proyecto Chanape	Exposición	Se explicó a los participantes la introducción, normas que regulan el proceso de participación ciudadana.	20 minutos	Power Point	Ing. Yanoska Yupanqui Pacheco FOM PER S.A.C.
Exposición de la Declaración de Impacto Ambiental del Proyecto Chanape	Exposición	Se explicó a los participantes los componentes sociales de la DIA del Proyecto.	20 minutos	Power Point	Soc. Elsa Sáenz Romero FOM PER S.A.C.
Exposición de la Declaración de Impacto Ambiental del Proyecto Chanape	Exposición	Se explicó a los participantes los componentes ambientales y la identificación de impactos socio ambientales de la DIA del Proyecto.	20 minutos	Power Point	Ing. Cecilia Castañeda Gallardo FOM PER S.A.C.
Rueda de Preguntas y Respuestas.	Exposición	Se absolvió las preguntas e inquietudes de los participantes.	30 minutos	Hojas de Preguntas	- Ing. Miguel Castro Villar FOM PER S.A.C. - Ing. Wilder Valverde Salazar DREM - Lima - Ing. Edward Rivera Blanco DREM - Lima - Ing. Luis Gordillo Salinas Gerente de Seguridad BRAMSA
Refrigerio			10 minutos		
Lectura del Acta del Taller de Participación Ciudadana		Suscripción del Acta en presencia de la población y demás autoridades.	10 minutos	Hoja	- Ing. Wilder Valverde Salazar DREM - Lima - Ing. Edward Rivera Blanco DREM - Lima
Conclusiones y Clausura del Taller	Exposición	Breve exposición de los principales aportes y agradecimiento	10 minutos	Forma verbal	Ing. Edward Rivera Blanco DREM - Lima

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.11. RESULTADOS DEL TALLER DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

3.11.1. Identificación y clasificación de instituciones y organizaciones locales

El proceso de participación y consulta a la población, permitió identificar y realizar un análisis comparativo, basado en la clasificación y agrupación por grado de importancia y aportes al desarrollo local, de las instituciones y organizaciones en y de la comunidad.

3.11.2. Instituciones y organizaciones de gran importancia

Las instituciones y organizaciones que fueron identificadas por los participantes en el Taller de Participación Ciudadana, en su mayoría pertenecen al sector estatal o gubernamental. Municipalidades, sectores de Educación, Salud y las organizaciones de base, como representantes de la sociedad civil.

Esta identificación se puede explicar porque son quienes representan al Estado en la comunidad, responsables del manejo de temas vinculados directamente con el desarrollo local, además están en contacto directo con los pobladores y son quienes atienden y tratan de solucionar las demandas sociales de la comunidad. (Cuadro N° 3.7.)

Cuadro N° 3.7
Identificación por Taller de las instituciones y organizaciones de gran importancia

Grupos identificados en el Taller			
Organizaciones agropecuarios	Instituciones y Organizaciones sociales	Autoridades locales	Sector de salud y educación
<ul style="list-style-type: none"> Comité de Ganado Ovino de la Comunidad Campesina de Checa 	<ul style="list-style-type: none"> Comunidad Campesina de Checa 	<ul style="list-style-type: none"> Gerente, regidores y funcionarios del gobierno municipal 	<ul style="list-style-type: none"> Puesto de Salud San Damián
<ul style="list-style-type: none"> Comité del Canal Chalilla 	<ul style="list-style-type: none"> Gobernación del distrito 	<ul style="list-style-type: none"> Miembros de la Junta Directiva de la Comunidad Campesina de Checa 	<ul style="list-style-type: none"> Institución Educativa Inicial-Primaria
	<ul style="list-style-type: none"> Comisaria de San Damián 	<ul style="list-style-type: none"> Teniente gobernador 	<ul style="list-style-type: none"> Institución Educativa Secundaria
	<ul style="list-style-type: none"> APAFA de la Institución Educativa Secundaria 	<ul style="list-style-type: none"> Efectivos policiales 	
	<ul style="list-style-type: none"> Comedor Popular 	<ul style="list-style-type: none"> Presidente de APAFA de Institución Educativa Secundaria 	
	<ul style="list-style-type: none"> Asociación de Turismo Rural 	<ul style="list-style-type: none"> Presidenta del Comedor Popular 	
	<ul style="list-style-type: none"> Iglesia matriz 	<ul style="list-style-type: none"> Representante de iglesia 	
	<ul style="list-style-type: none"> Radio bacán 	<ul style="list-style-type: none"> Jefe de Puesto de Salud San Damián 	

Elaboración: Equipo Social – FOM PER S.A.C.

3.12. DISPONIBILIDAD DEL ESTUDIO AMBIENTAL

Inca Minerales S.A.C. pondrá a disposición de todos los involucrados la copia impresa y digital del documento completo de la Declaración de Impacto Ambiental del Proyecto de Exploración Categoría I “Chanape”, la cual estará remitida a los siguientes lugares: Comunidad Campesina de Checa, Municipalidad Distrital de San Damián, Municipalidad Provincial de Huarochirí y Dirección Regional de Energía y Minas de Lima.