



Construyendo la **Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático** (Un proceso en marcha)

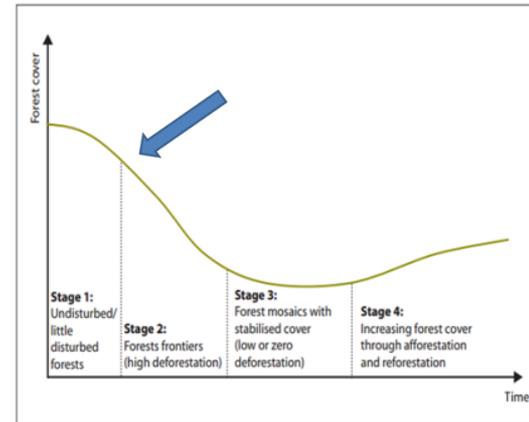
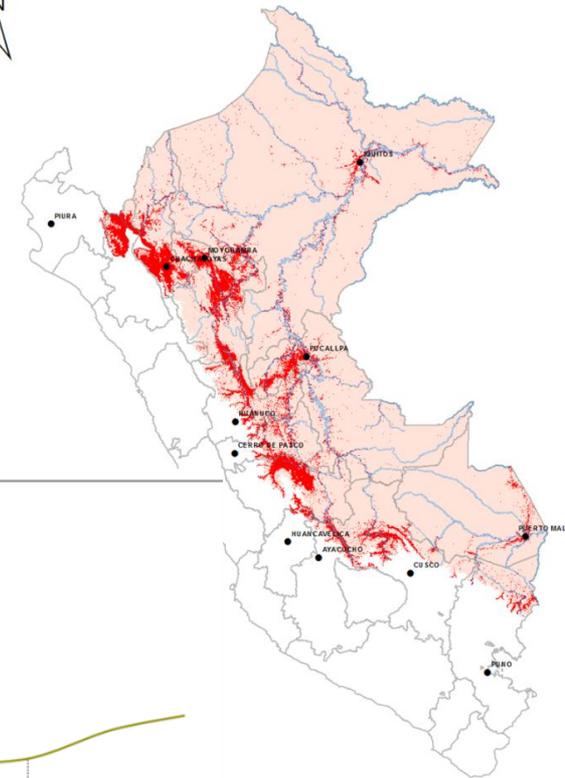
G. Suárez de Freitas C.
CE / PNCB
29.04.2014

Situación de los bosques en el Perú



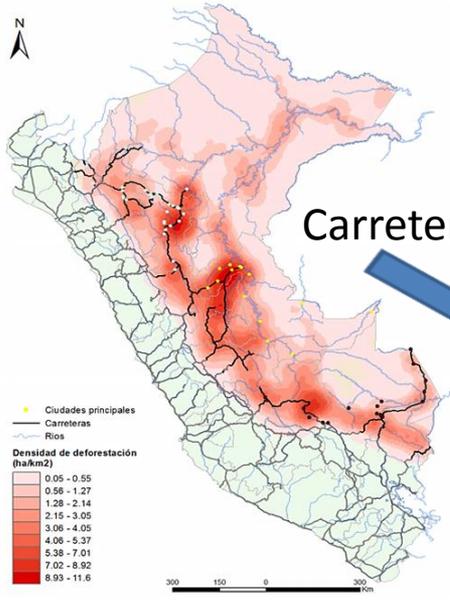
Perú: un país de bosques pero no un país forestal.

- No aporte sustantivo a la economía
- Inadecuada gestión del patrimonio forestal
- Escasa atención política.
- Presupuestos reducidos
- Situaciones de conflicto



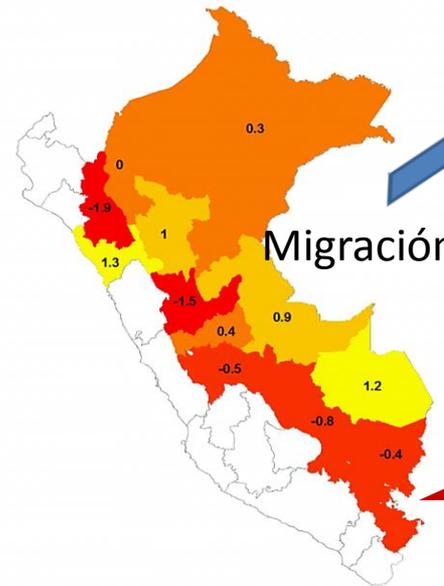
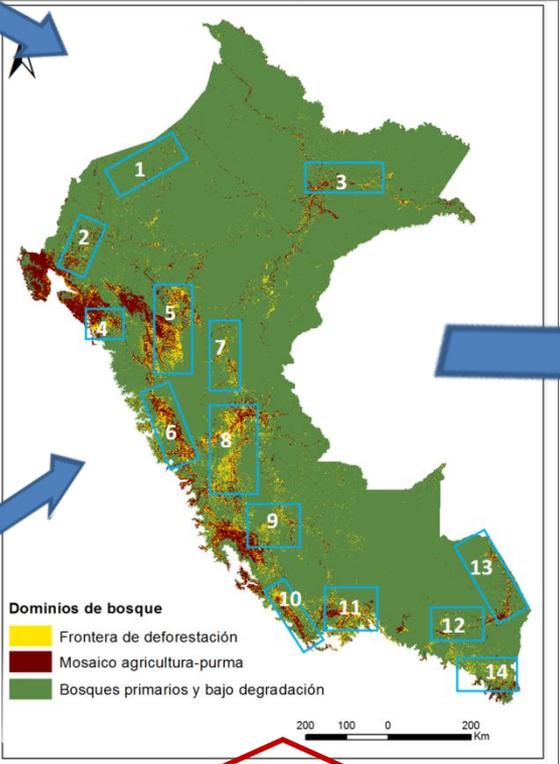
68.7 ' ha (> 54% país)(Tierras for. y prot. >80%)
 10.5' ha plantaciones
 9° país en superficie forestal
 4° en bosques tropicales
 2° en Amazonía
 País Megadiverso, etc. etc.

- Procesos de deforestación y degradación.
- Principal fuente de emisión de GEI: tala y quema de bosques (+/- 40%)
- Reducción de biodiversidad, pérdida de patrimonio



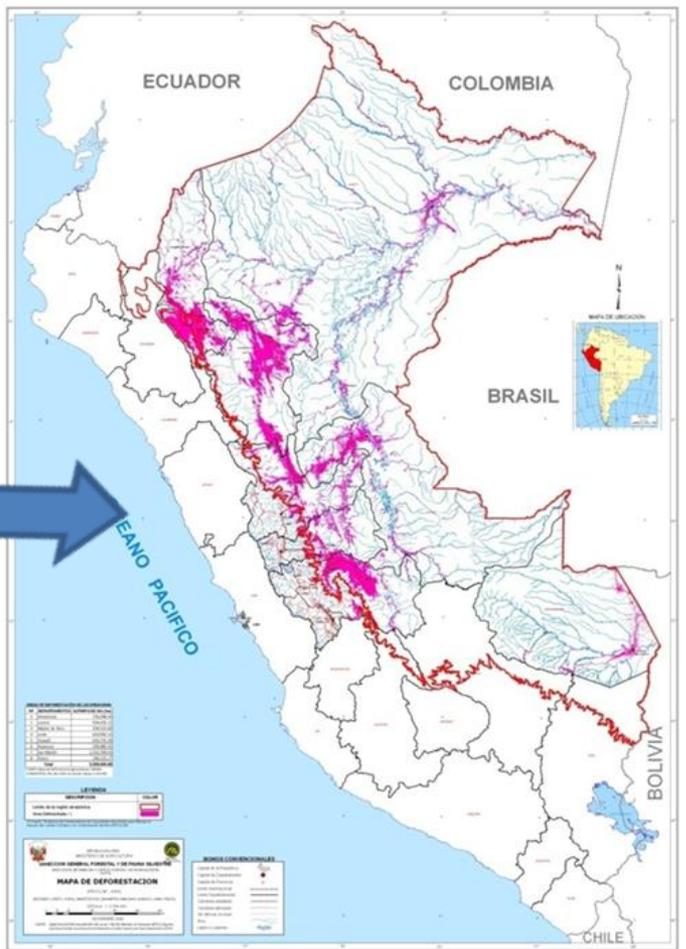
Carreteras

Escenario de baja gobernanza

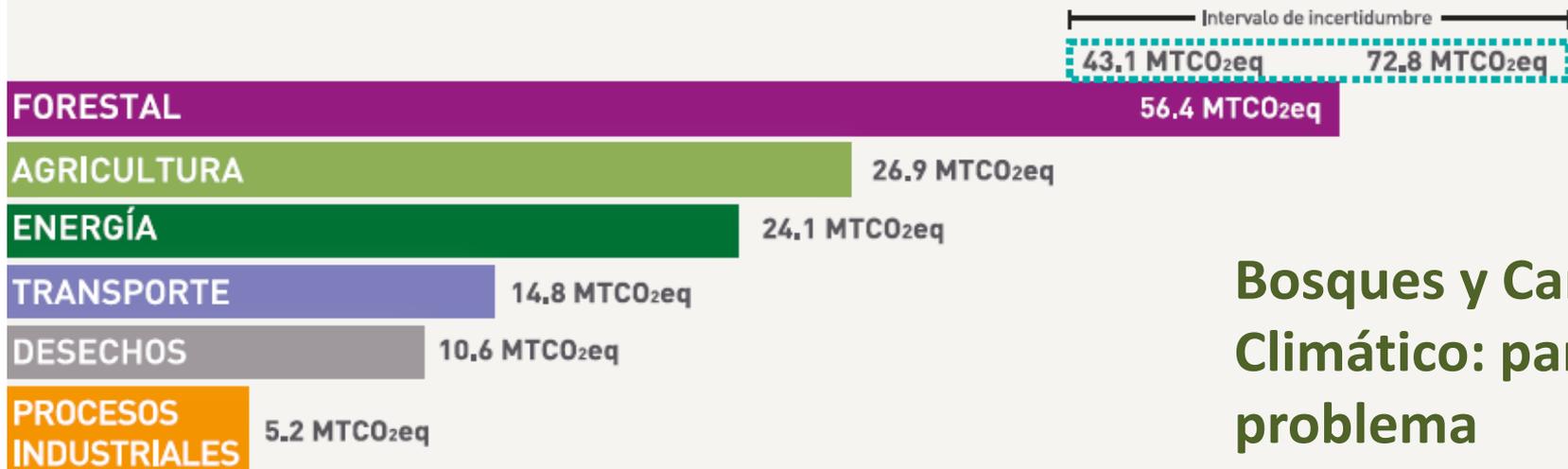
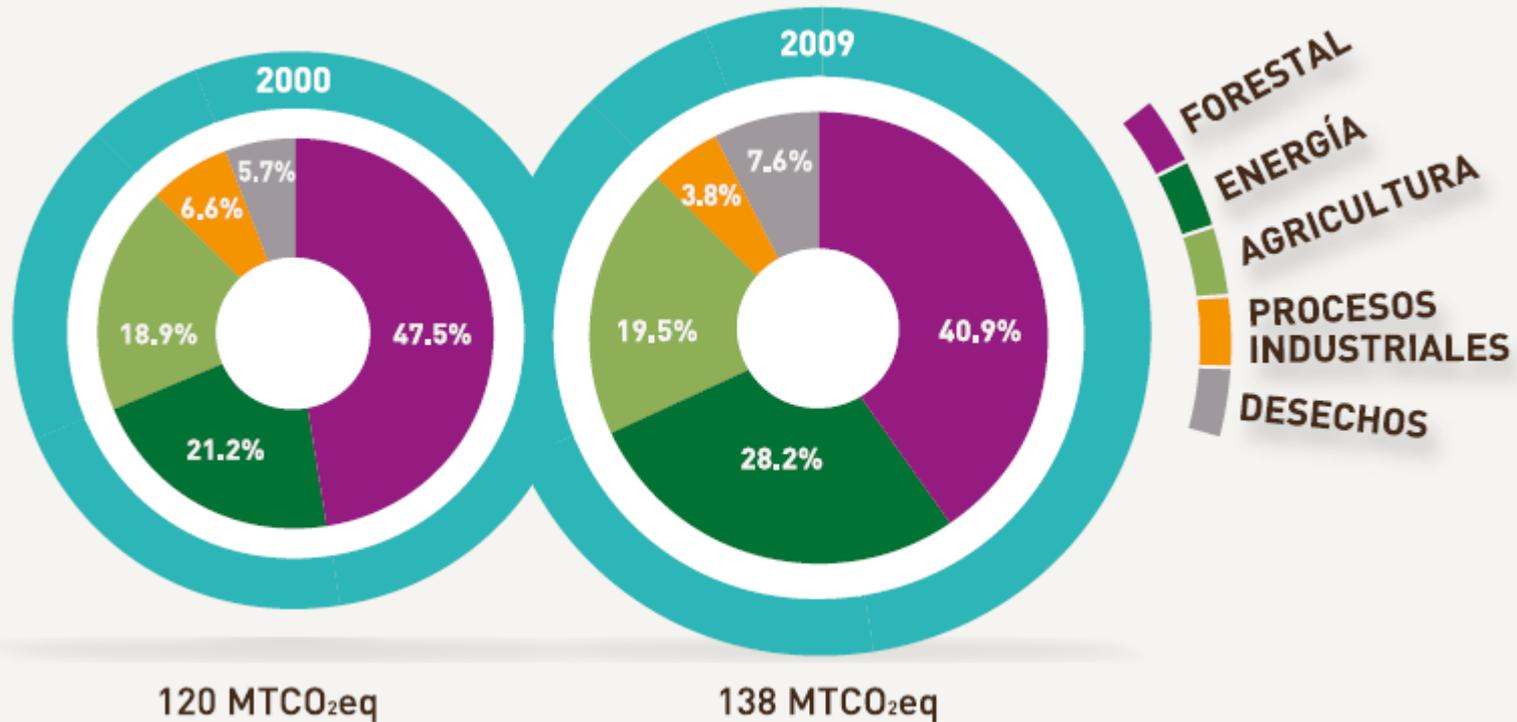


Migración

Bajo valor del bosque, costo de oportunidad, etc.

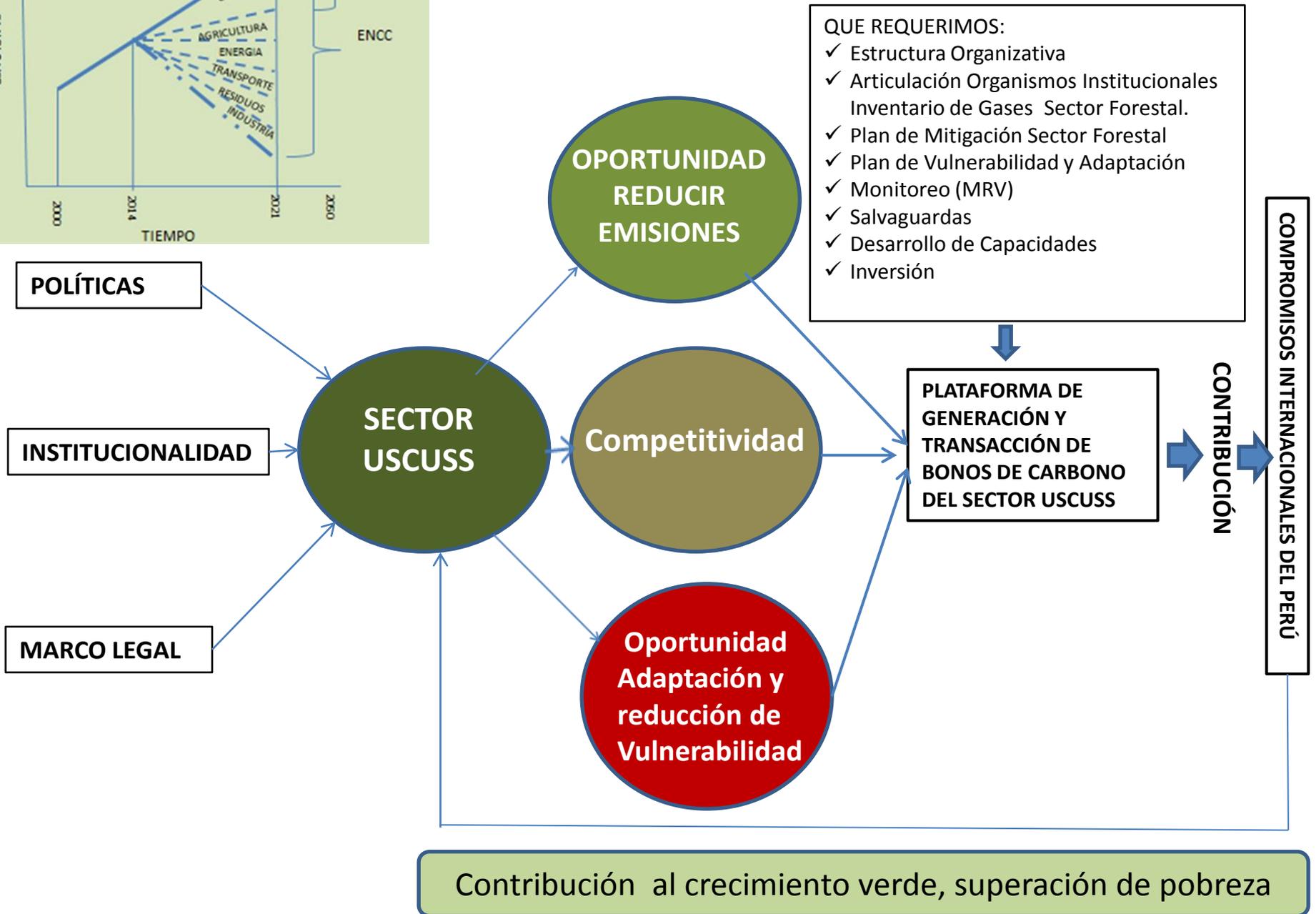
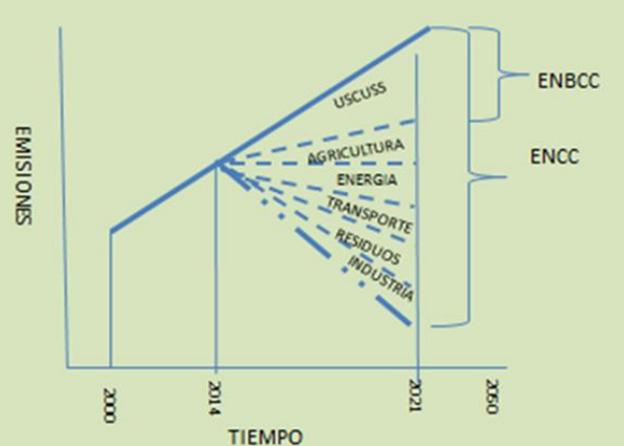


Frentes de deforestación y zonas ya deforestadas llevan a mapa cada vez mas rojo....



Bosques y Cambio Climático: parte del problema

ESTRATEGIA DE BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO

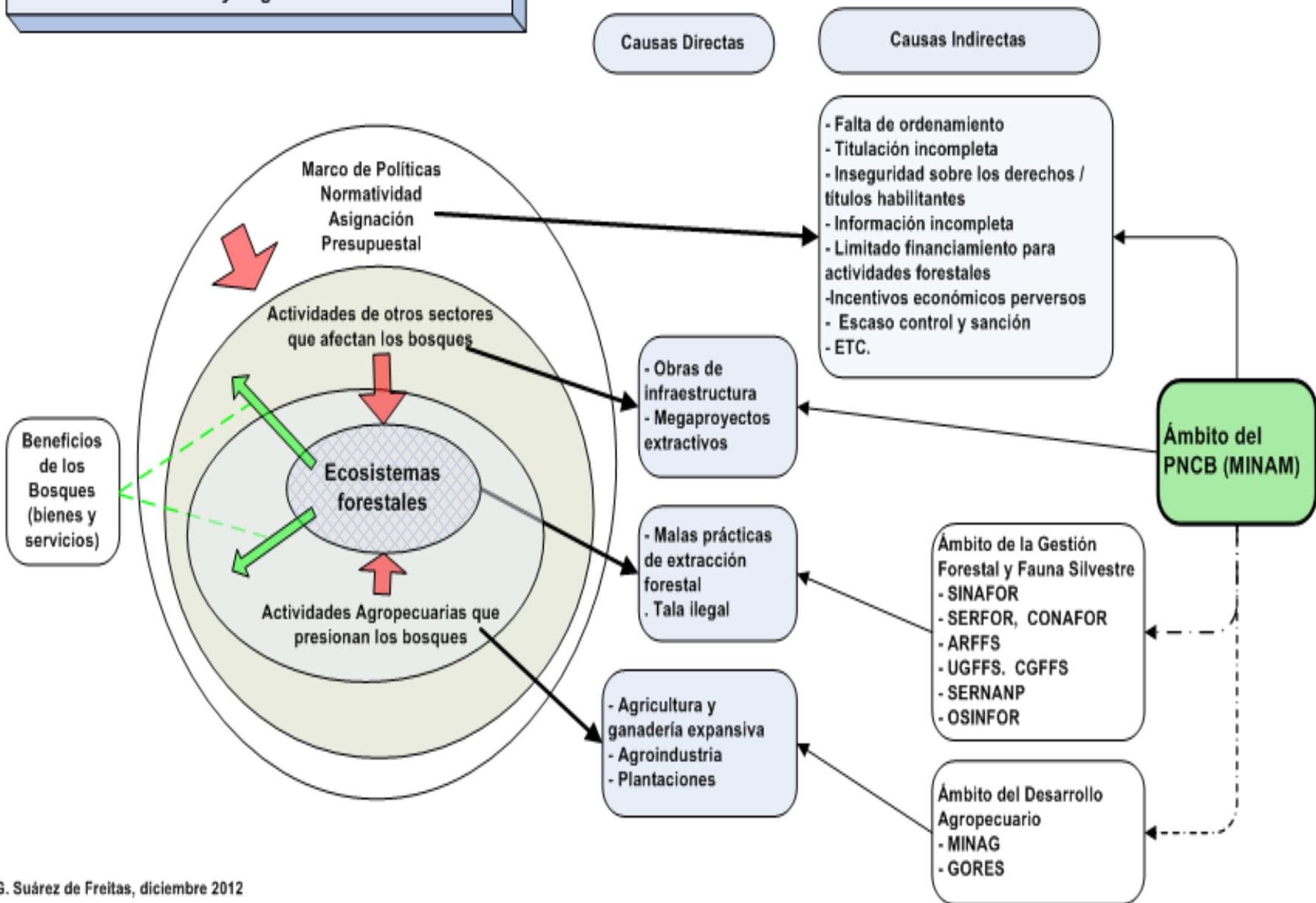


Visión propuesta

La ENBCC contribuye a **reducir las emisiones** en la categoría de Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (USC USS) y al **crecimiento verde** en este sector, manteniendo la **biodiversidad**, los **servicios de los ecosistemas** y generando **riqueza** mediante su **aprovechamiento sostenible**.



Niveles de intervención según causas de deforestación y degradación forestal



Proceso de deforestación y degradación en la Amazonía peruana

AGRICULTURA TRADICIONAL DE PEQUEÑA ESCALA

- Principal impulsor de la deforestación
- Áreas entre 5 y 30 ha [$<$ de 1 ha/año]
- Baja productividad
- Débil articulación con mercados

AGRICULTURA DE MEDIANA Y GRAN ESCALA

- Incluye unidades $>$ a 30 ha
- Busca incrementar la productividad de la tierra y mano de obra.
- Cultivos anuales, perennes, agroexportador (oleaginosas y biocombustibles).

EXTRACCIÓN DE PRODUCTOS MADEREROS Y NO MADEREROS

- Principal causa de la degradación forestal, incluye empresas madereras, pequeños extractores madereros, comunidades nativas, y extractores de productos no maderables.
- Explotación selectiva de madera, con baja productividad 1 a 2 m³/ha.

CAUSAS SUBYACENTES:

- **Factores sociales**, principalmente vinculados a situación de pobreza y migración.
- **Factores económicos**, como la baja rentabilidad del bosque frente a otros usos.
- **Factores institucionales**, como los enfoques sectoriales, no territoriales de las políticas públicas y de gestión de recursos.
- **Factores de mega-proyectos** (carreteras, hidroeléctricas, hidrocarburos) que deforestan poco directamente pero que inducen deforestación.

Valorización de los Activos Ambientales



Agricultura
y Pecuaria Intensiva

Propiedades
Agroforestales

Manejo Forestal
Sostenible

Manejo Forestal de Uso Múltiple

Protección Integral

Valorización de los activos ambientales en áreas ya intervenidas



Valorización de los activos ambientales en áreas de bosques

Estrategias adaptables a una diversidad de situaciones, perfectamente compatibles con las categorías e instrumento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (29763): bosques locales, bosques protectores, concesiones, contratos de cesión en uso (sistemas agroforestales, bosques remanentes). **Requiere gobernanza, institucionalidad**

Enfocando el problema

Causas agrupadas	Intervenciones necesarias
Poca coherencia y coordinación de políticas públicas e institucionales	Políticas públicas e institucionales eficientes, articuladas, sinérgicas, y coherentes para la gestión forestal, el cambio climático, y las principales actividades productivas en el paisaje forestal.
Baja productividad y competitividad forestal y agrícola	Aumento de la productividad y sostenibilidad de las actividades forestales y agrícolas en el paisaje forestal contribuye a la mejora de la competitividad sectorial y nacional y al desarrollo de una economía baja en emisiones.
Inadecuado conocimiento, capacidad y comunicación a nivel de instituciones, organizaciones, y otros actores sociales	Conocimiento, comunicación, y capacidades institucionales, organizativas, y de los diferentes actores fortalecidas para aprovechar las oportunidades actuales y futuras relacionadas con una economía baja en emisiones.

Objetivos e instituciones participantes en la implementación de la EBCC.

Instituciones participantes: MINAGRI, SERFOR, MINAM, PNCBCC, GR, GL, PCM, OSINFOR, CEPLAN, MEF, AGRORURAL, INIA, SENASA, IIAP, JCI, ONGEI, SUNARP, OEFA, etc.



Instituciones participantes:
MINAGRI, SERFOR, MINAM, PNCBCC, GR, GL, OSINFOR, AGRORURAL, INIA, SENASA, MINCETUR, AGROBANCO, etc.

Instituciones participantes:
MINAGRI, SERFOR, MINAM, PNCBCC, GR, GL, AGRORURAL, INIA, IIAP, JCI, SENASA, DEVIDA, PRODUCE, PROINVERSION, MINCETUR, etc.

Cuadro 2. Deforestación en la Amazonía peruana según categoría de uso y tipo de tenencia de las tierras forestales

(Modelos de Focalización)

Categoría de uso y tipo de tenencia		Bosques reamantes (Hectareas)		Deforestación (Hectareas)			Focalización para PNCB 2/	
		2000	2009	Tasa anual	Área anual 2/	Porcentaje	Por tasa	Por área
Predios privados y comunales	Predios	649,083	515,765	2.27%	14,813	13%	1ro	1ro
	Comun. Campesina	1,053,788	1,026,937	0.26%	2,983	3%	3ro	6to
	Comun. Nativa	11,510,213	11,383,967	0.11%	14,027	13%	5to	2do
Producción Permanente	Concesiones madereras	7,413,846	7,364,880	0.07%	5,441	5%	7mo	4to
	BPP no concesionadas	9,552,645	9,463,294	0.09%	9,928	9%	6to	3ro
	Concesiones no maderables	889,758	886,019	0.04%	415	0%	8vo	9no
	Concesiones reforestación	132,665	123,121	0.74%	1,060	1%	2do	7mo
Conservación	Áreas naturales protegidas	16,885,055	16,848,661	0.02%	4,044	4%	9no	5to
	Concesiones de conservación y ecoturismo	710,556	701,012	0.14%	1,060	1%	4to	8vo
Tratamiento Especial	Reservas territoriales	1,820,519	1,817,439	0.02%	342	0%	10mo	10mo
Zona especial 1/	Humedales en la amazonia	3,331,990	3,326,667	0.02%	591	1%		
Áreas de bosques sin derecho forestal asignados		20,806,729	20,305,072	0.24%	55,740	50%		
Total de Bosques Tropicales del Perú		74,756,847	73,762,834	0.13%	110,446	100%		

Fuente: FIP-Plan de Inversión Forestal Perú 2013 - Contexto de la reforestación - página 17.

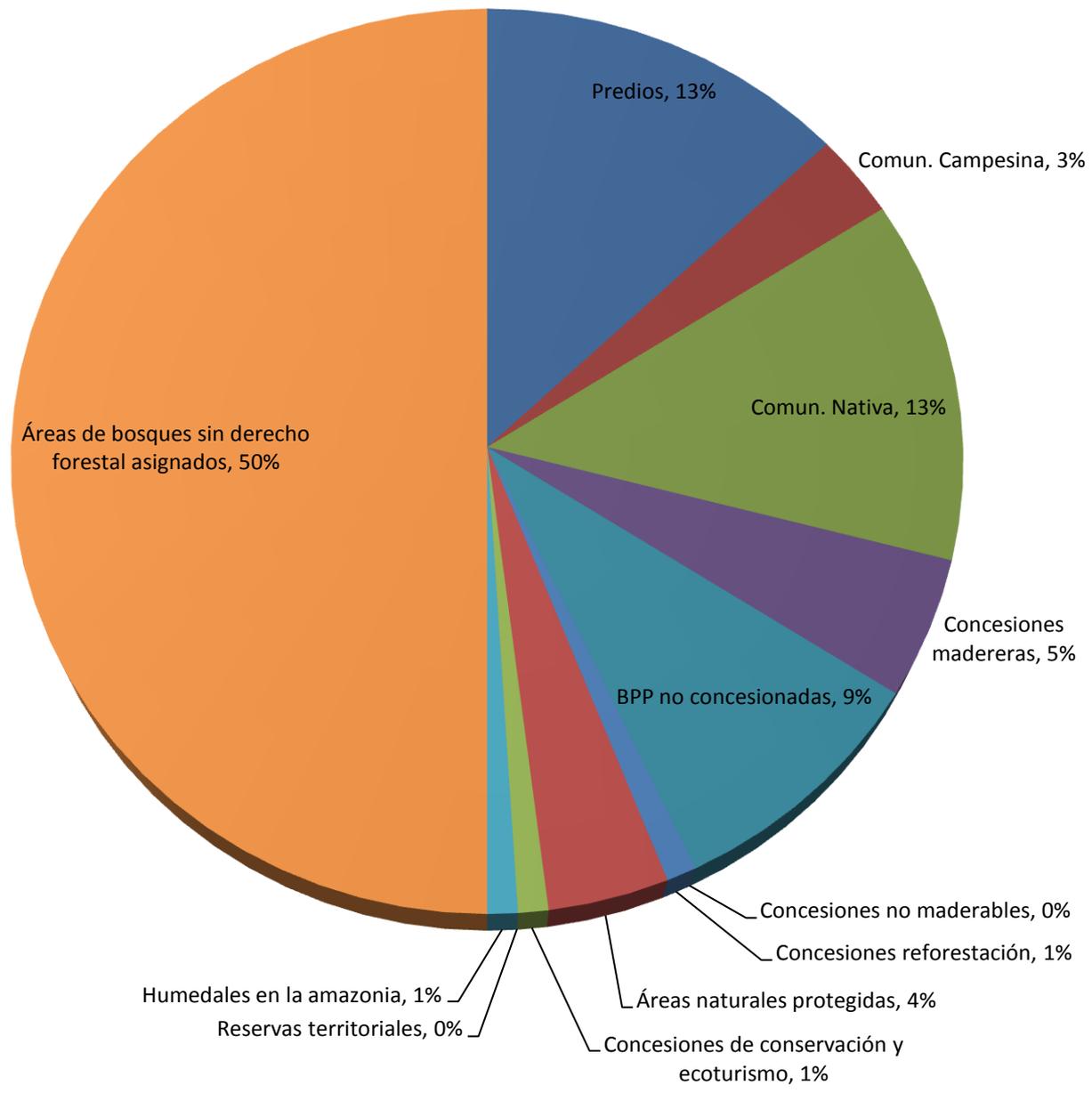
Elaboración: Proyecto CBC II 2014.

1/ Se adiciono la información de esta categoría del MO del PNCB - Página 5.

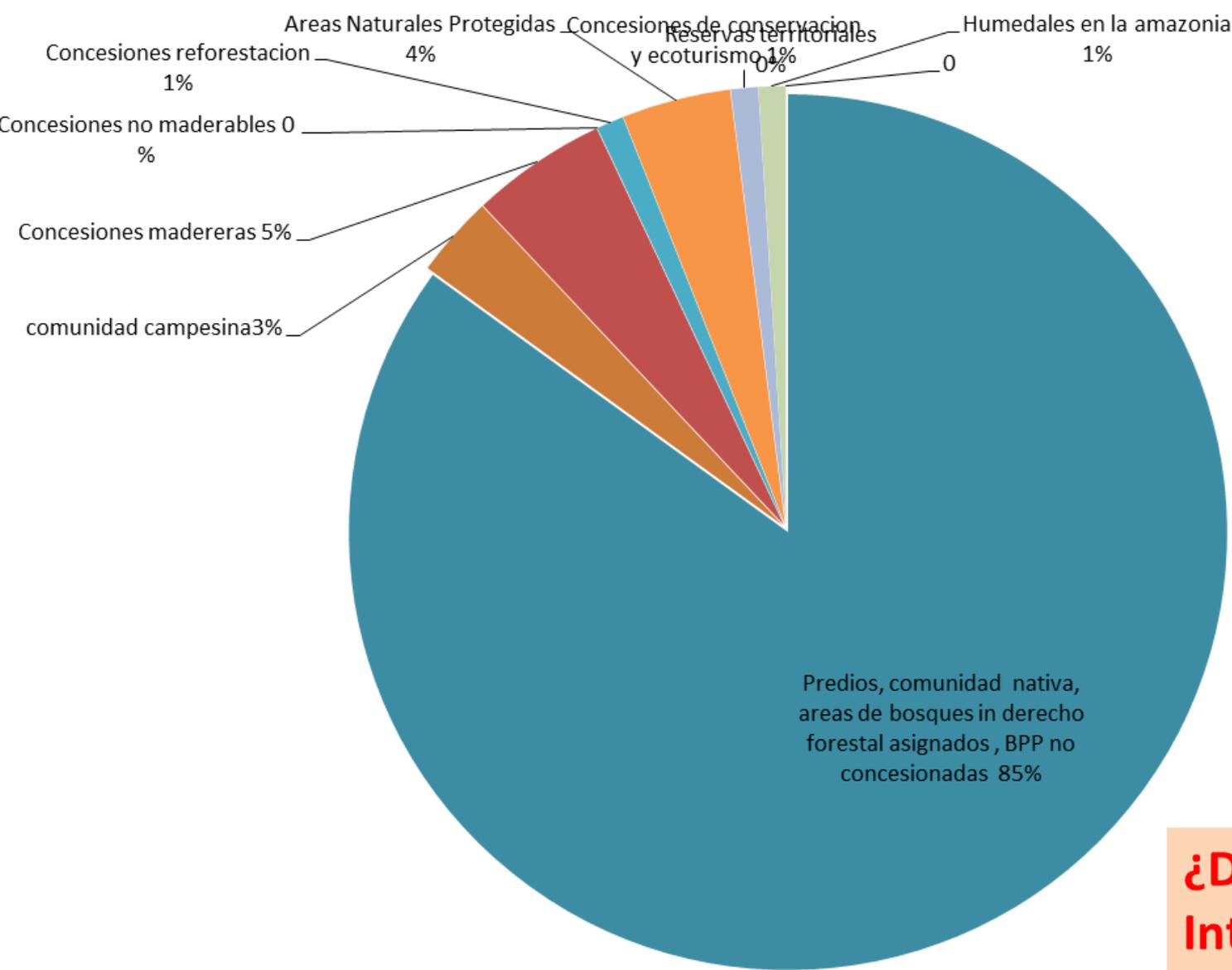
2/ Area anual de Propuesta estimada para el PNCB.

**¿Dónde
Intervenir?**

¿Dónde Intervenir?



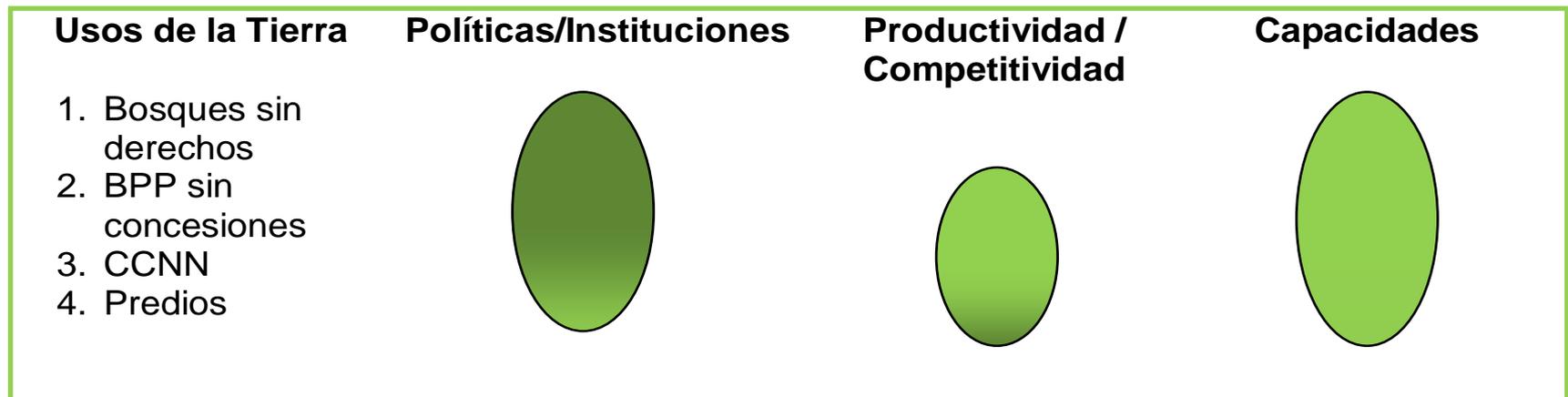
- Predios
- Comun. Campesina
- Comun. Nativa
- Concesiones madereras
- BPP no concesionadas
- Concesiones no maderables
- Concesiones reforestación
- Áreas naturales protegidas
- Concesiones de conservación y ecoturismo
- Reservas territoriales
- Humedales en la amazonia
- Áreas de bosques sin derecho forestal asignados



**¿Dónde
Intervenir?**

Priorización espacial de las Intervenciones

- ❑ **Cuatro situaciones –asociadas a categorías de OF- explican el 85% de la deforestación.** Dentro de estos espacios se debe usar el análisis de imágenes satelitales para identificar las “zonas geográfica calientes” caracterizadas por altas tasas de deforestación.
- ❑ Los problemas de **políticas e instituciones** requieren una atención prioritaria en los casos donde los derechos de uso de la tierra son poco definidos: **los bosques sin derechos asignados y los BPP sin concesiones.**
- ❑ Los problemas de **productividad/competitividad** afectan en mayor grado las situaciones donde existen actividades productivas sobre la base de algunos derechos de propiedad o uso: las **CCNN y los predios.**
- ❑ Necesidad de aumentar las **capacidades de las instituciones y productores es transversal** a todos los usos de la tierra



El uso del color más oscuro indica una mayor prioridad

Estrategias de Inversión para la Conservación de Bosques de la Amazonia Peruana

Articulación de financiamiento existente en el sector agropecuario e inversiones del sector privado con pagos basados en el desempeño en la medida que se demuestre la reducción de emisiones por deforestación en áreas de bosque amenazadas por avance de frontera agropecuaria o incremento de reservorios de carbono en áreas previamente deforestadas.

Financiamiento para áreas destinadas a la protección con baja amenaza por deforestación y alta biodiversidad



Inversión en generación de condiciones mínimas habilitantes: ordenamiento territorial, gobernanza, fiscalización, monitoreo de bosques, tenencia de la tierra, etc.

Generación de servicio
ecosistémico mediante
la Reducción de
emisiones por
deforestación y
degradación o
incremento de
reservorios de carbono



(i) Pagos basados en el desempeño
de las inversiones del punto (ii)

Mejoramiento de la
productividad en sector
agropecuario, incremento del
valor del bosque (manejo
forestal mejorado, ecoturismo,
etc)



(ii) Inversiones del sector privado o
del sector público

Generación de las condiciones habilitantes:
Garantizar la tenencia de la tierra, mejorar la
gobernanza de los recursos naturales,
fiscalización, monitoreo de bosques,
ordenamiento territorial, etc



(iii) Inversiones del gobierno
mediante recursos públicos o
donaciones

Financiamiento de las intervenciones

Inversión Pública

Modernización gestión pública / presupuesto por resultados/SNIP verde.
Alinear cooperación con Programas presupuestales.
Asegurar articulación territorial y sectorial de los Programas Presupuestales
Rediseñar asignación a regiones y municipios (Foncomun, Canon)
Incidir en Planes de Desarrollo Concertado y Presupuestos Participativos,
Adecuar Obras por Impuestos a las necesidades de actividades forestales o de infraestructura “verde”. Incentivos indirectos: condiciones habilitantes.

Alianzas Público-Privadas

Generar marco normativo para APP en el sector forestal y cambio climático.
Promover polos de desarrollo asociados a concesiones forestales con fines maderables y no maderables.
Desarrollo de plantaciones (sin reemplazar bosque natural) .

Instrumentos Privados y de la Cooperación Internacional

Mecanismos de capitalización; crédito; el establecimiento de fondos o mercados de carbono; y la cooperación externa.
REDD+, retribución por servicios ecosistémicos, fondo de adaptación.
Crear Fondo para los Bosques y el Clima (patrimonio autónomo, gestionado por una entidad financiera pública regulada y con un perfil de riesgo similar al del estado peruano) con el mandato de financiar iniciativas destinadas a conservar el bosque en pie y vinculadas a la mitigación o adaptación del cambio climático. Serviría tanto como un articulador de diversas iniciativas por el lado de la oferta (proyectos) como del lado de la demanda (gobiernos compradores, empresas, banca multilateral, etc.).

Organización Institucional para la implementación

- ENBCC en el marco de la ENCC, bajo liderazgo del MINAM a través del PNCB
- Rediseño del PNCB (considerando la naturaleza multisectorial, los múltiples niveles de gobierno involucrados, y los diversos escenarios citados) y orientar su rol a **“lograr la debida articulación e implementación de políticas públicas que conlleven a la conservación de los bosques en el Perú y reduzcan las emisiones del sector USCUS”**.
- Vincular el proceso ENBCC con iniciativa de fortalecimiento del sector forestal (MINAGRI) y el Piloto Interregional de Modernización de la Gestión Pública (PCM).

Salvaguardas de la ENBCC

Criterios sociales:

- Aplicación de la participación y de la consulta previa, de acuerdo a las leyes nacionales.
- Consideraciones de grupos vulnerables.
- Apoyar la tenencia y los derechos sobre el territorio.
- Mejorar las condiciones de vida y los derechos laborales.
- Provisiones relacionadas a la representatividad de poblaciones.

Criterios ambientales:

- Mitigar los impactos ambientales.
- Conservar la diversidad biológica y otros servicios ecosistémicos.
- Evitar la reversión y el desplazamiento de las emisiones.

Criterios de procesos:

- Integración de salvaguardas en políticas, leyes y regulaciones.
- Mecanismos de transparencia obligatorios.
- Requerir la participación de actores.
- Sistema de monitoreo y reporte (sistema de información de salvaguardas).
- Establecer mecanismos de quejas y conflictos.
- Establecer procesos de evaluación de cumplimiento

También: aplicación de las Directrices Voluntarias y del Foro Indígena sobre Biodiversidad existentes en el marco de la Convención sobre la Diversidad. Aplicación de las salvaguardas de Cancún

RESUMEN DE CO-BENEFICIOS

Institucional

- Fortalecimiento de actores locales.
- Aumento de la capacidad de gestión integrada y multisectorial de los recursos naturales.
- Fortalecimiento de una plataforma de colaboración interinstitucional.
- Desarrollo de un modelo de articulación entre el estado y los actores comunitarios.
- Fortalecimiento de las capacidades de control y vigilancia de los entes nacionales y regionales.
- Simplificación de los sistemas y procesos de regulación de la tenencia de tierras

Socio-económico

- Reducción de conflictos socio-ambientales.
- Disminución relativa de la informalidad en el manejo forestal.
- Disminución relativa de la pobreza en áreas rurales.
- Fortalecimiento de la colaboración entre comunidades en torno a objetivos comunes.
- Empoderamiento de las mujeres para la mejora de las condiciones de vida.
- Generación de modelos innovadores de desarrollo productivo del bosque para mejorar la competitividad y así mejorar las condiciones de vida para los actores locales

Ambiental

- Reducción de los conflictos socio-ambientales.
- Recuperación del valor de los activos forestales.
- Mejorar el proceso de manejo de capital natural del Estado.
- Protección de la biodiversidad.
- Contribución al mantenimiento del paisaje.
- Protección de los ecosistemas.
- Protección de la propiedad.
- Promoción del uso de tecnología ambientalmente amigables.
- Regulación del balance hídrico y mejora de la calidad del agua.

Avances en REDD+ y temas asociados

- R-PP para FCPF aprobado.
- KfW y Moore apoyan preparación para REDD+: Escenarios, Mapa de Carbono, MRV, Salvaguardas, Distribución de Beneficios.
- Proceso de elaboración de ER-PIN para el Carbon Fund (Consultor apoyado por el FCPF).
- ONUREDD+ apoyará en diseño de Fondo Nacional.
- Coordinación con las OOPPII sobre REDD+ Indígena.
- PI FIP Perú aprobado, 4 proyectos en elaboración.
- Propuesta a JICA sobre MFC en proceso (perfil aprobado).
- Proyectos para fortalecer sector forestal: CAF, USAID (Perú Bosques, USFS/PFSI), KfW.



¡Muchas gracias!