

Estudio de Impacto Ambiental y conflictos sociales

¿Cómo mejorar la gestión de los impactos sociales de los proyectos de inversión?

Javier Ávila Molero





| | | |
|---|--|---|
|  PERU | Ministerio del Ambiente | Viceministerio de Desarrollo Estratégico de Recursos Naturales |
| | DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL | |
| MAPA POLITICO ADMINISTRATIVO | | |
| Elaborado: PVFP/IDGTO | Proyecto: Geográfica | Fecha: Julio 2010 |
| Datos: V005 B4 | Escala: 1/4200,000 | |
| Fuente: INDI (Límites Físico Político: 2007; IIRDNA (Indice de la Carta Planimétrica, 1954) | | |

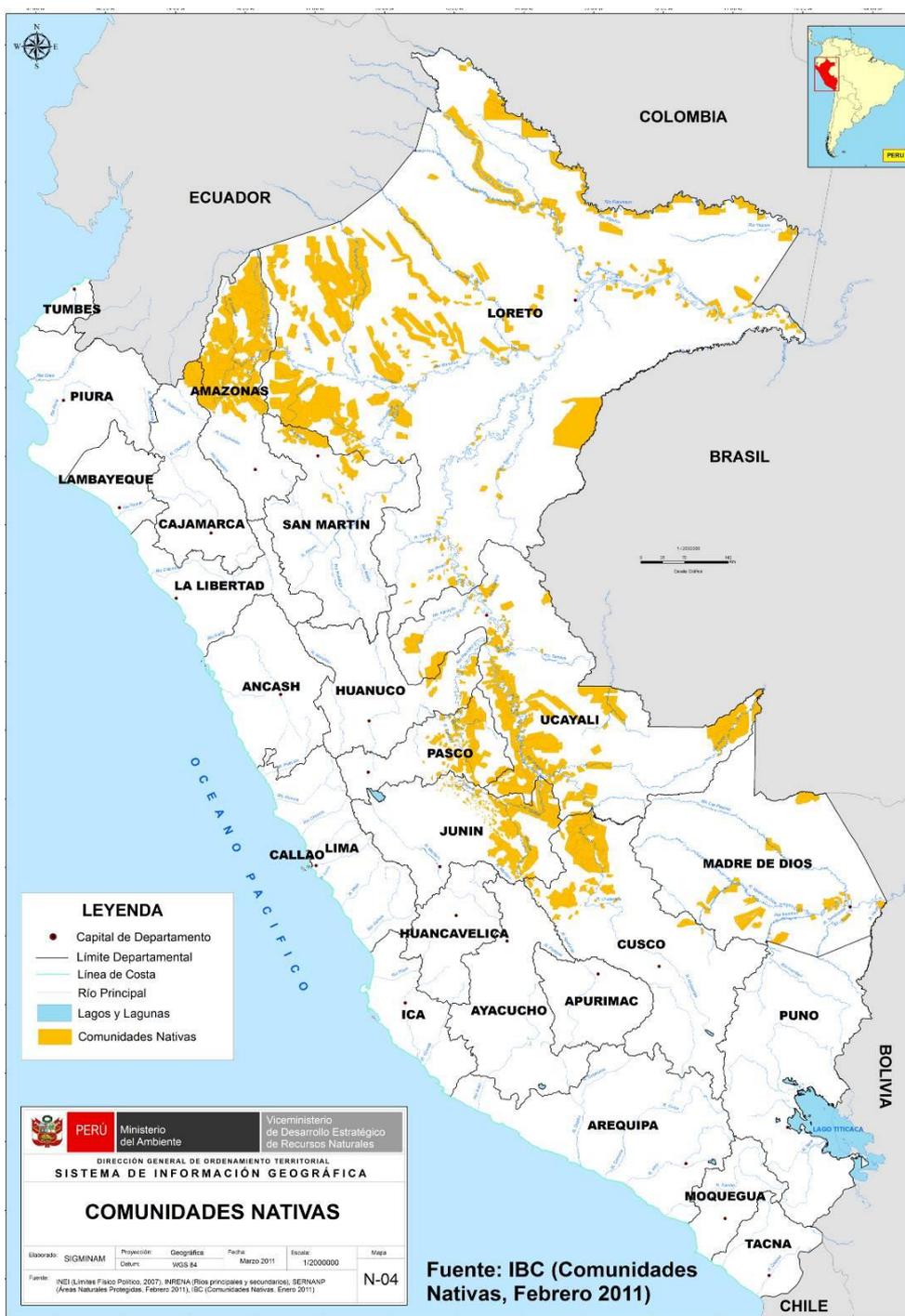


LEYENDA

- COSTA
- SIERRA
- SELVA

| | | |
|--|--|---|
| | PERU Ministerio del Ambiente | Vice ministerio de Desarrollo Estratégico de Recursos Naturales |
| DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL | | |
| MAPA DE REGIONES NATURALES | | |
| Elaborado: PVPPI/DGTO | Proyección: Geográfica | Fecha: Julio 2010 |
| Datum: WGS 84 | Escala: 1:4'200,000 | |
| Fuente: INEI (Límites Político: 2007, INRENA (límite de la carta Planimetría, 1954)) | | |



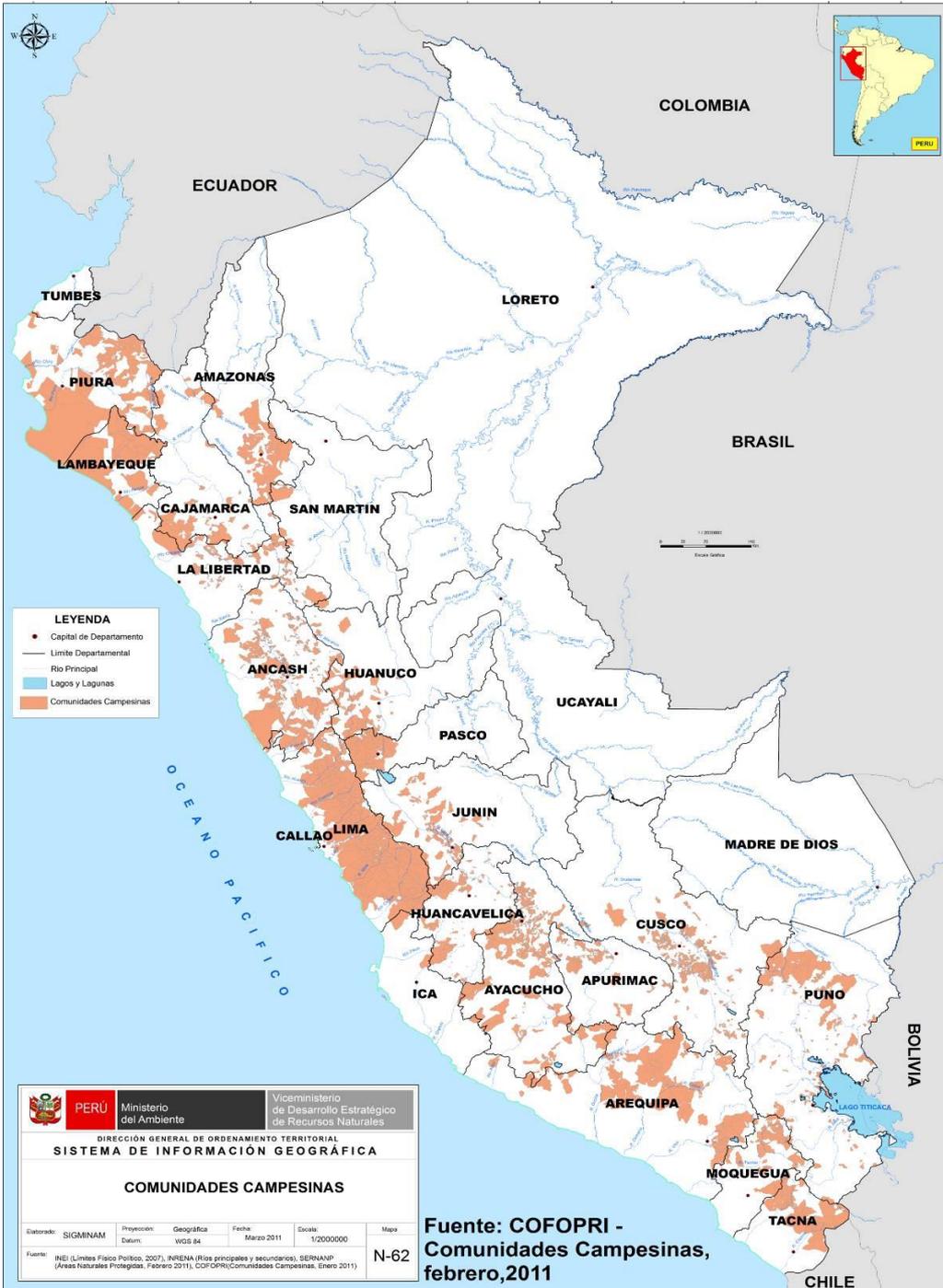


LEYENDA

- Capital de Departamento
- Límite Departamental
- Línea de Costa
- Río Principal
- Lagos y Lagunas
- Comunidades Nativas

| | | | |
|--|------------------------|--|-------------------|
|  PERÚ Ministerio del Ambiente | | Viceministerio de Desarrollo Estratégico de Recursos Naturales | |
| DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA | | | |
| COMUNIDADES NATIVAS | | | |
| Elaborado: SIGMINAM | Proyección: Geográfica | Fecha: Marzo 2011 | Escala: 1:2000000 |
| Fuente: INEI (Límites Físico Político, 2007); INRENA (Ríos principales y secundarios); SERNAMP (Áreas Naturales Protegidas, Febrero 2011); IBC (Comunidades Nativas, Enero 2011) | N-04 | | |

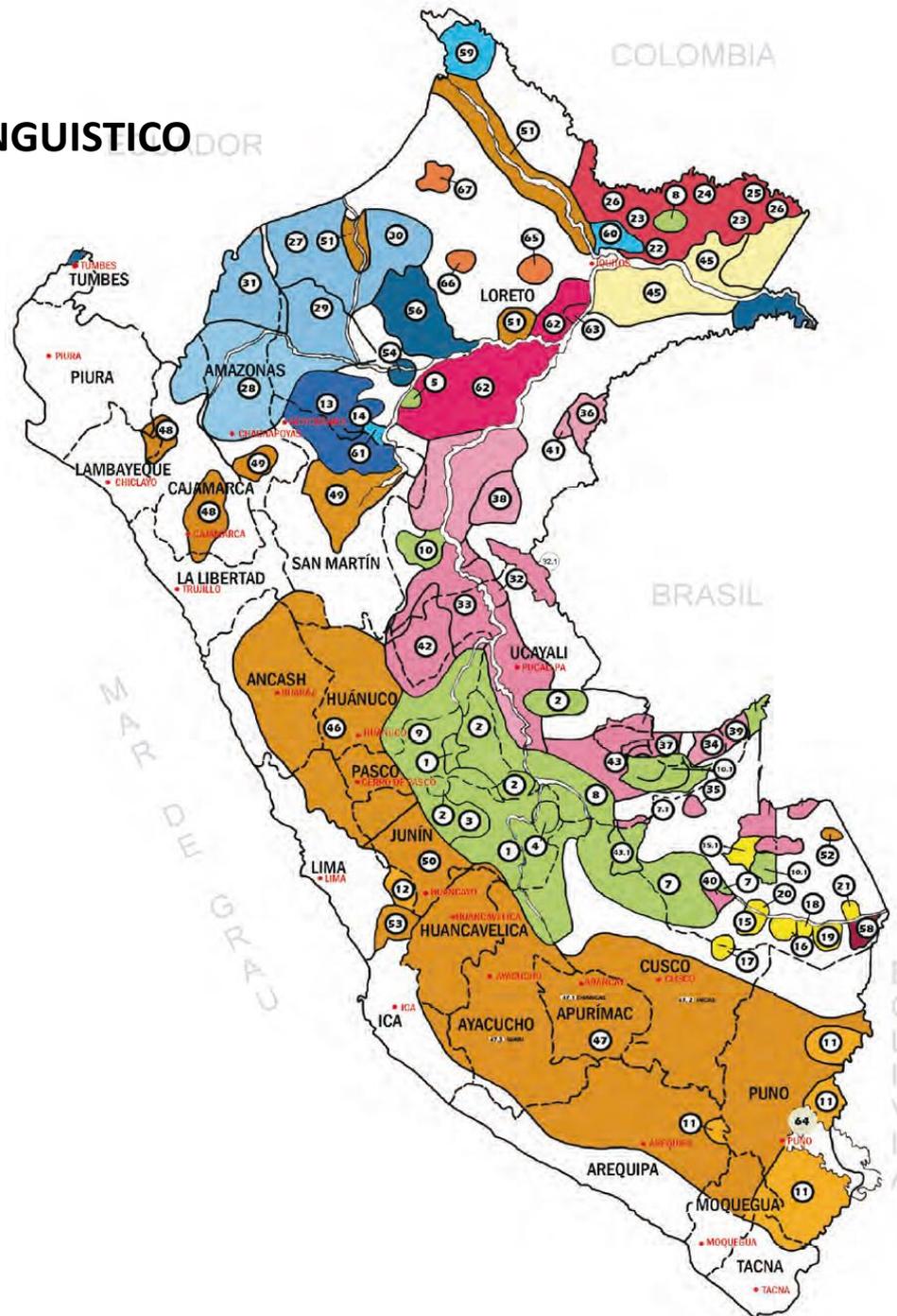
Fuente: IBC (Comunidades Nativas, Febrero 2011)

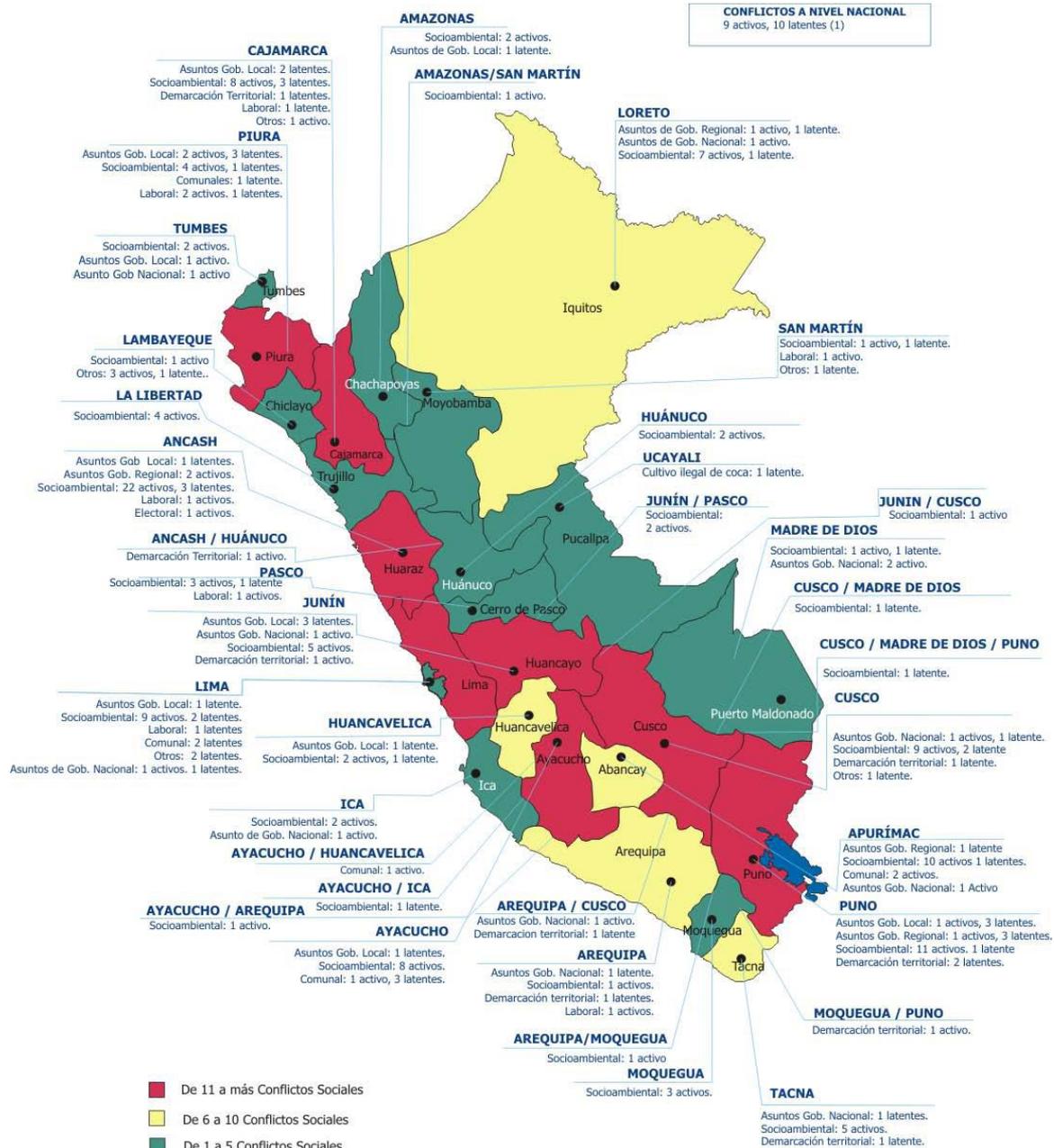


Fuente: COFOPRI - Comunidades Campesinas, febrero, 2011

MAPA ETNOLINGUISTICO

- Arawak
- Aru
- Cahuapana
- Castellano
- Harakmbut
- Huitoto
- Jibaro
- Pano
- Peba –Yagua
- Quechua
- Sin clasificación
- Tacana
- Tucano
- Tupi – Guaraní
- Uro-Chipaya
- Zaparo





Fuente y Elaboración: Adjuntía para la Prevención de Conflictos Sociales y la Gobernabilidad
Defensoría del Pueblo

(1) Esta cifra da cuenta de los conflictos que se presentan por una misma causa en 3 departamentos o más.

2007



00 

2008



04 

2009



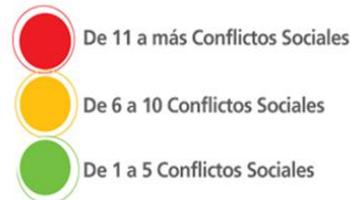
09 

2010



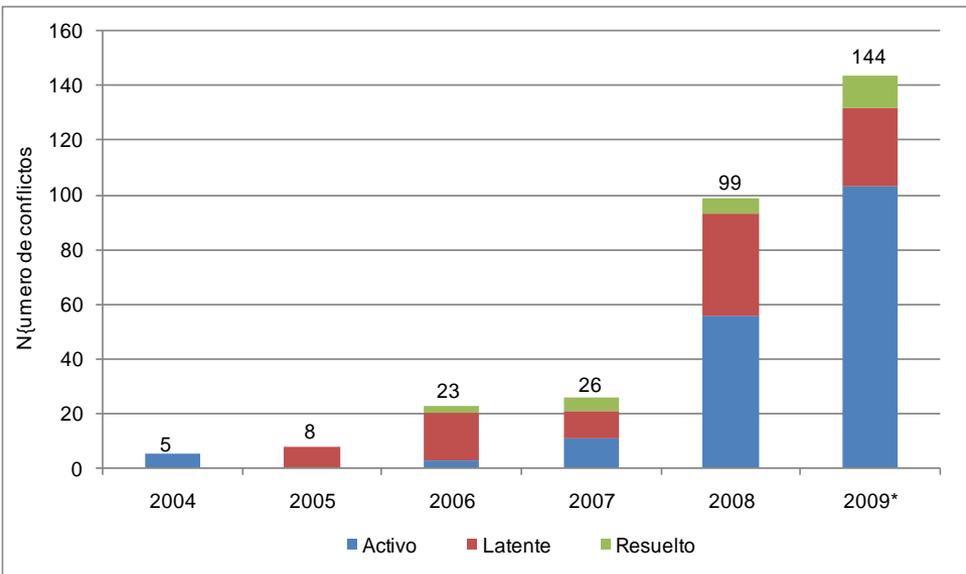
08 

MAYO 2011

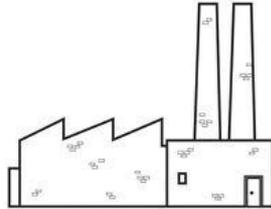


Fuente: Eleonora León León. Socios Perú. 2011.

Evolución conflictos socioambientales



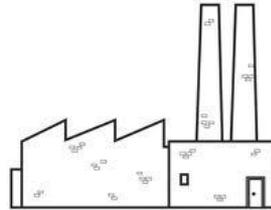
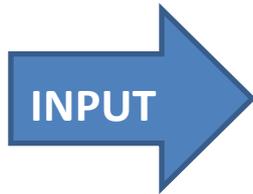
Proyecto de inversión



**Proyecto
inversión**

Proyecto de inversión

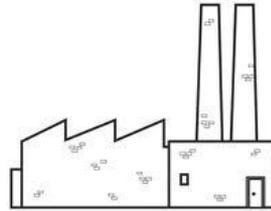
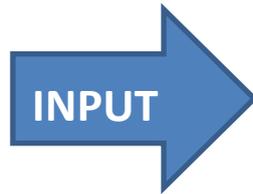
- Insumos
- Maquinaria
- Infraestructura
- Personas



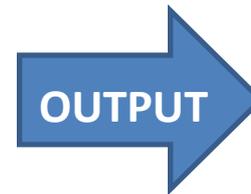
**Proyecto
inversión**

Proyecto de inversión

- Insumos
- Maquinaria
- Infraestructura
- Personas

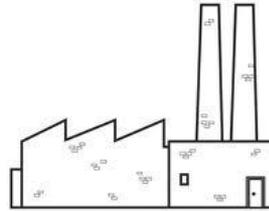
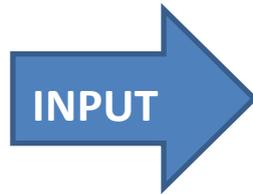
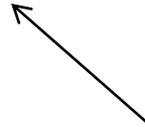


**Proyecto
inversión**

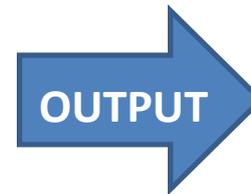


Proyecto de inversión

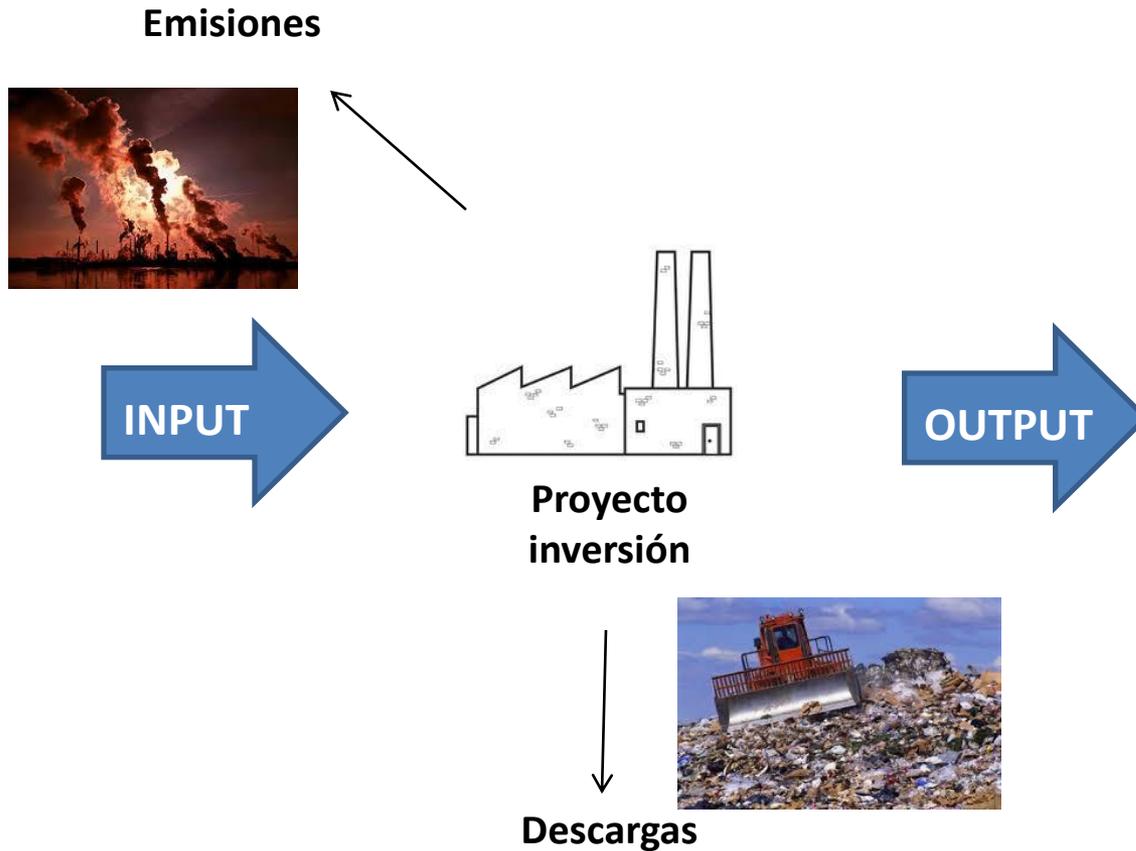
Emisiones



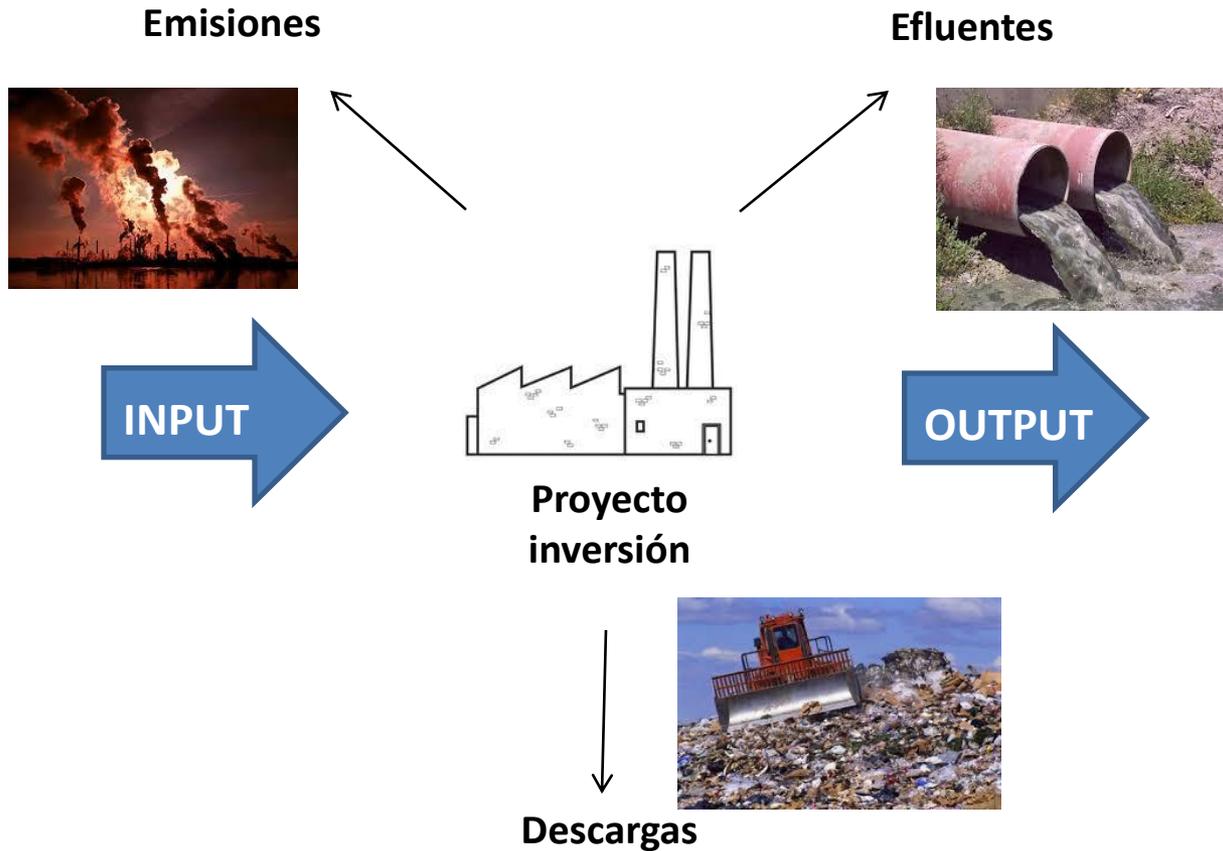
Proyecto
inversión



Proyecto de inversión



Proyecto de inversión



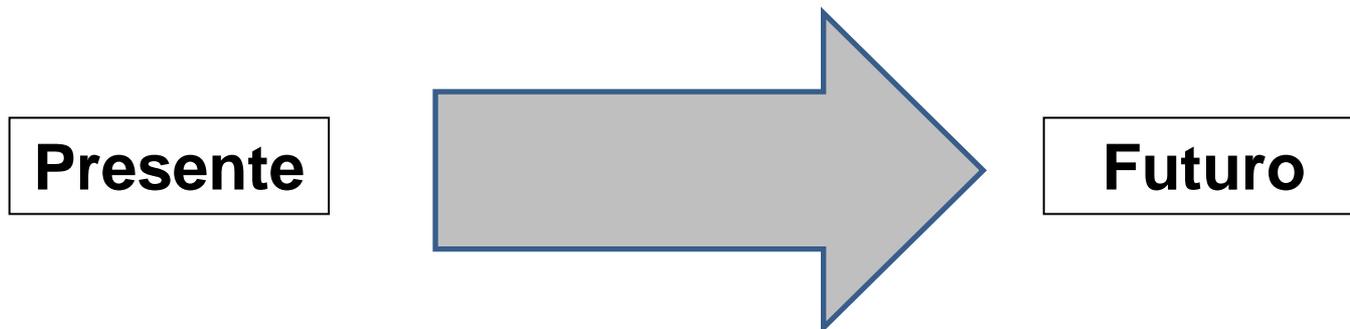
¿Qué es un Estudio de Impacto Ambiental (EIA)?

- Es un instrumento de gestión ambiental
- Su objetivo es identificar potenciales impactos ambientales de un proyecto de inversión
- Para proponer medidas de prevención, mitigación, remediación y/o compensación



¿Qué es un Estudio de Impacto Ambiental (EIA)?

- Es un instrumento complejo...
- Es un instrumento de naturaleza prospectiva...
- Una hipótesis sobre el futuro...



¿Qué es un impacto ambiental?

- Es uno de los conceptos claves en la gestión ambiental.
- Son las alteraciones que un Proyecto de Inversión (PI) genera en los componentes del ambiente: a) suelo, b) agua, c) aire, d) biodiversidad.
- Los impactos se pueden entender como los “cambios” que un PI va a generar en el entorno ambiental.

¿Qué es un impacto ambiental?

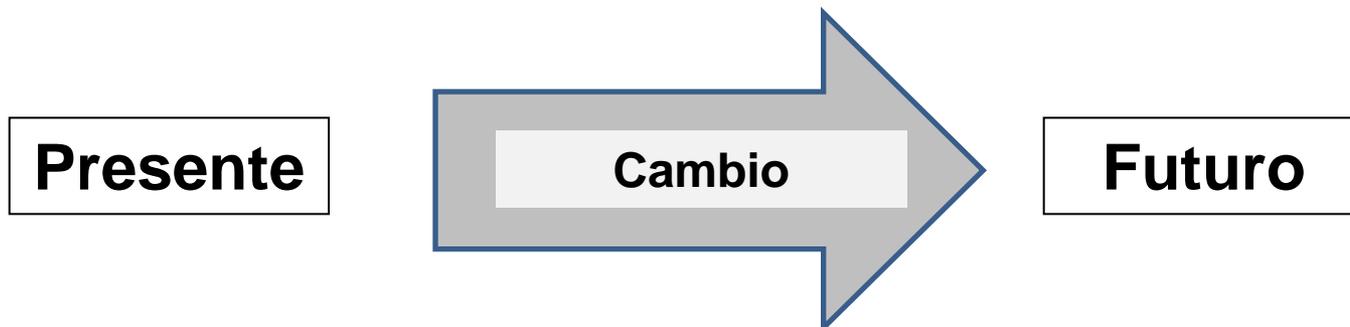


Instrumentos de Gestión Ambiental en el marco del SEIA



¿Qué es un impacto ambiental?

- Hay una “percepción” negativa del concepto de “impacto”... (p.e. el impacto de una bala...)
- Sin embargo... En sentido estricto, un impacto implica una “alteración”, un “cambio” en el estado de las cosas.



¿Qué es un impacto ambiental?

- Los impactos son complejos...
- Por sus características pueden ser:
 - Positivos o negativos (direccionalidad)
 - Directos o indirectos (causa – efecto)
 - Leves, moderados o significativos (nivel)
 - Simples, acumulativos o sinérgicos
 - Etc...

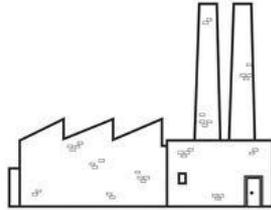
Estudio de Impacto Ambiental (EIA)

- El objetivo del EIA es identificar los impactos de un Proyecto de Inversión...
- Evaluarlos...
- Y proponer medidas para su gestión:
 1. Prevención
 2. Mitigación
 3. Remediación
 4. Compensación

Impactos

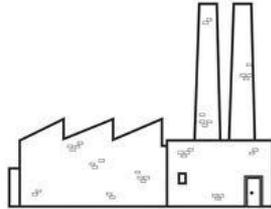
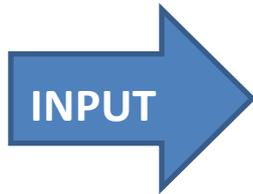
| Impacto | Medida de mitigación |
|-----------|----------------------|
| Impacto 1 | Medida mitigación 1 |
| Impacto 2 | Medida mitigación 2 |
| Impacto 3 | Medida mitigación 3 |
| Impacto 4 | Medida mitigación 4 |
| Etc.... | |





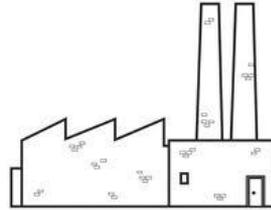
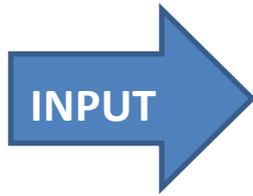
**Proyecto
inversión**

- Insumos
- Maquinaria
- Infraestructura
- Personas

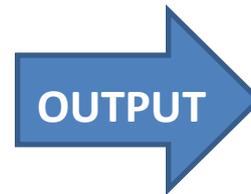


**Proyecto
inversión**

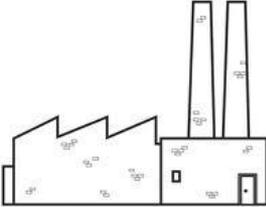
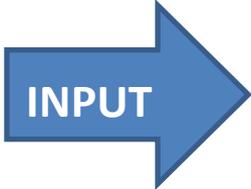
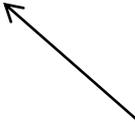
- Insumos
- Maquinaria
- Infraestructura
- Personas



**Proyecto
inversión**



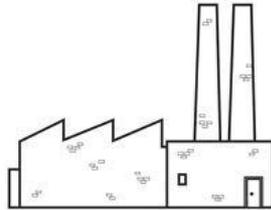
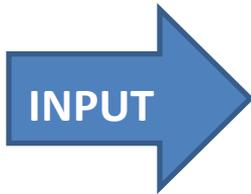
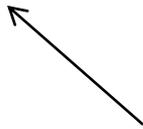
Emisiones



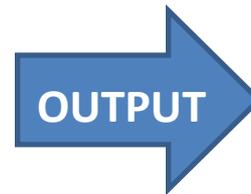
**Proyecto
inversión**



Emisiones



**Proyecto
inversión**

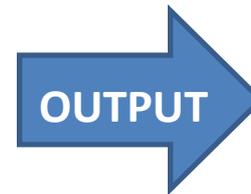
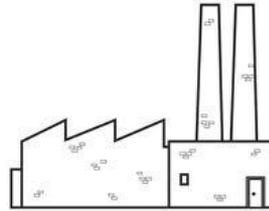
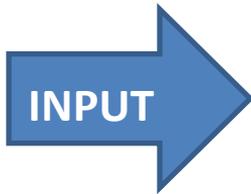


Descargas

Emisiones



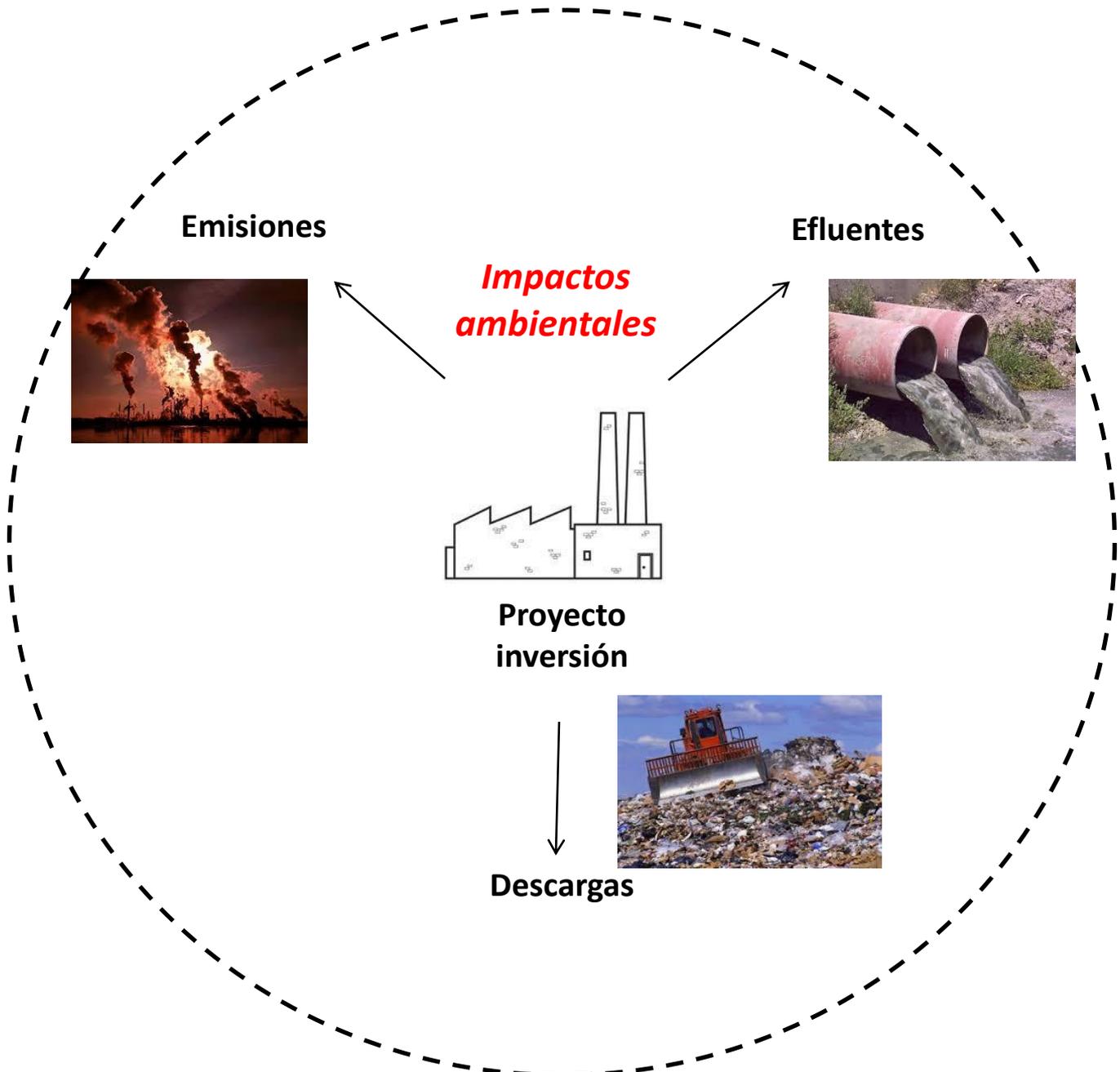
Efluentes



**Proyecto
inversión**



Descargas



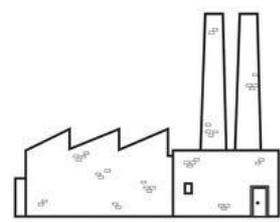
Emisiones



Efluentes



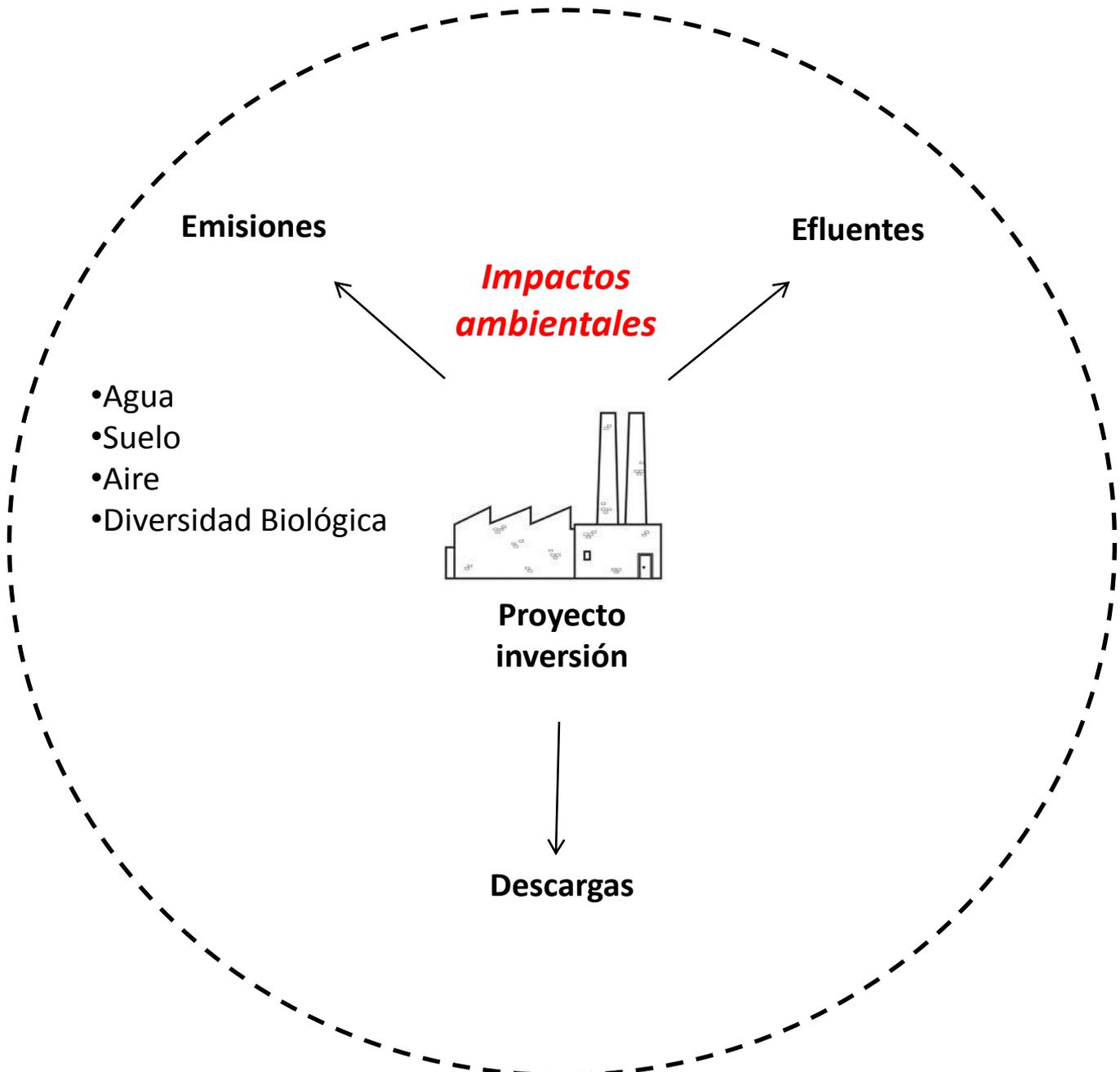
**Impactos
ambientales**



**Proyecto
inversión**

Descargas



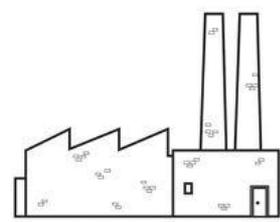


Emisiones

Efluentes

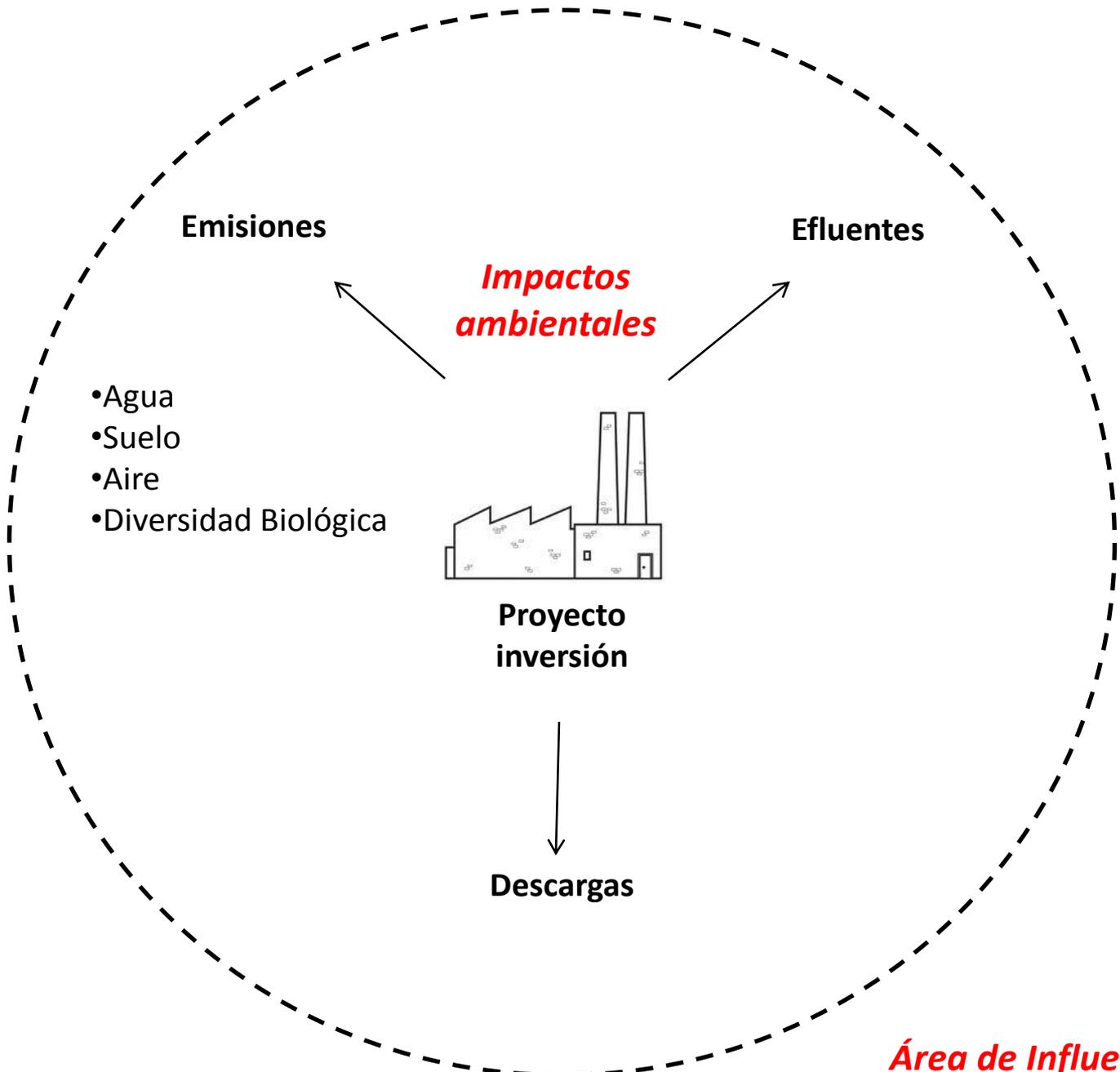
**Impactos
ambientales**

- Agua
- Suelo
- Aire
- Diversidad Biológica



**Proyecto
inversión**

Descargas



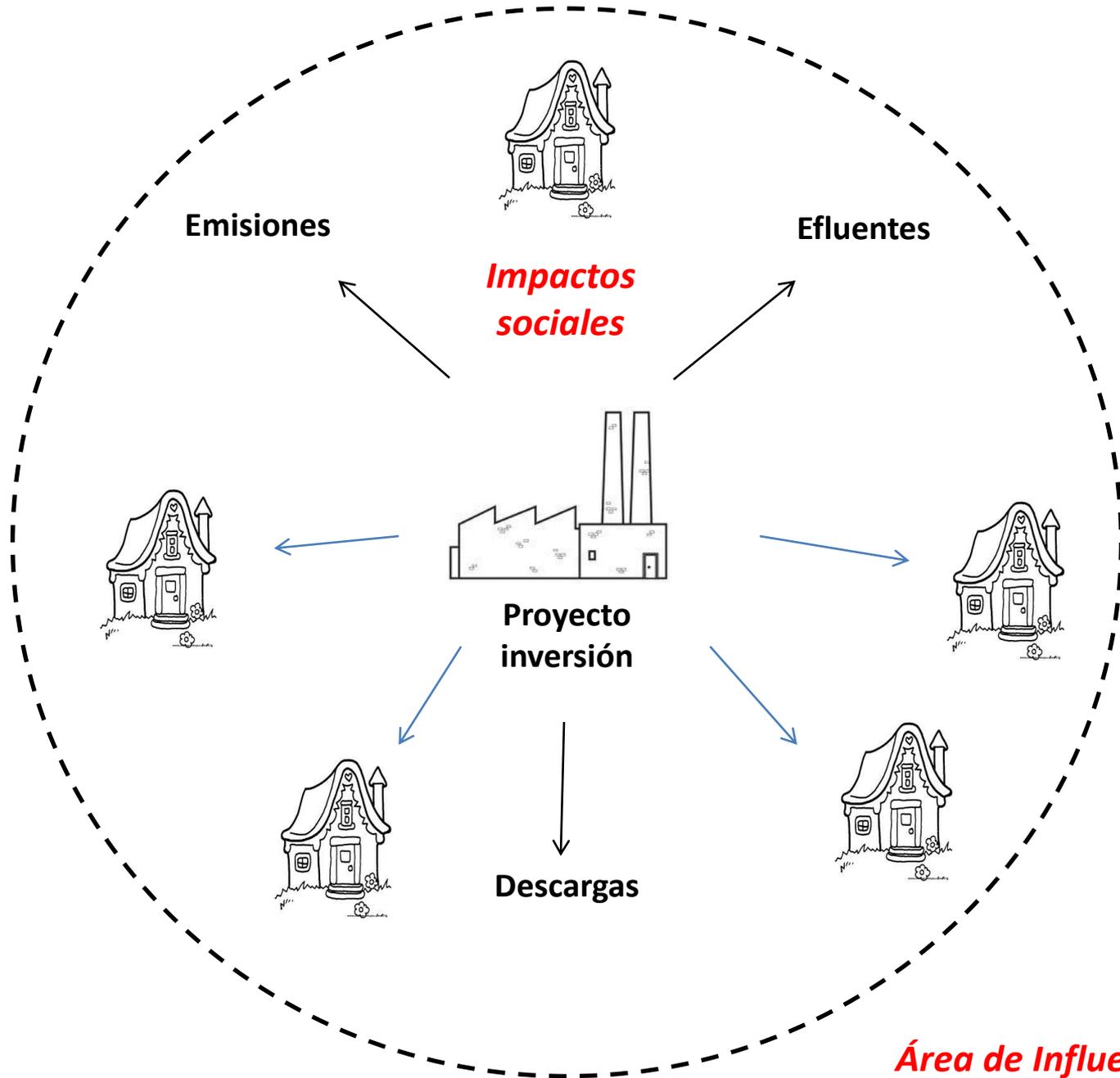
Impactos ambientales

- Agua
- Suelo
- Aire
- Diversidad Biológica

Proyecto inversión

Descargas

Área de Influencia



Emisiones

Efluentes

**Impactos
sociales**

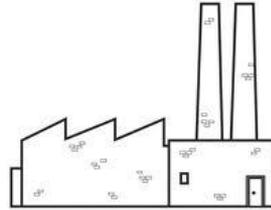
**Proyecto
inversión**

Descargas

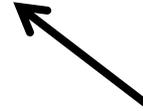
Área de Influencia



**Impactos
sociales**

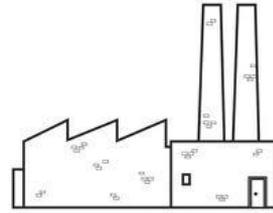


**Proyecto
inversión**

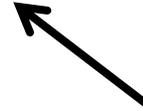


Área de Influencia

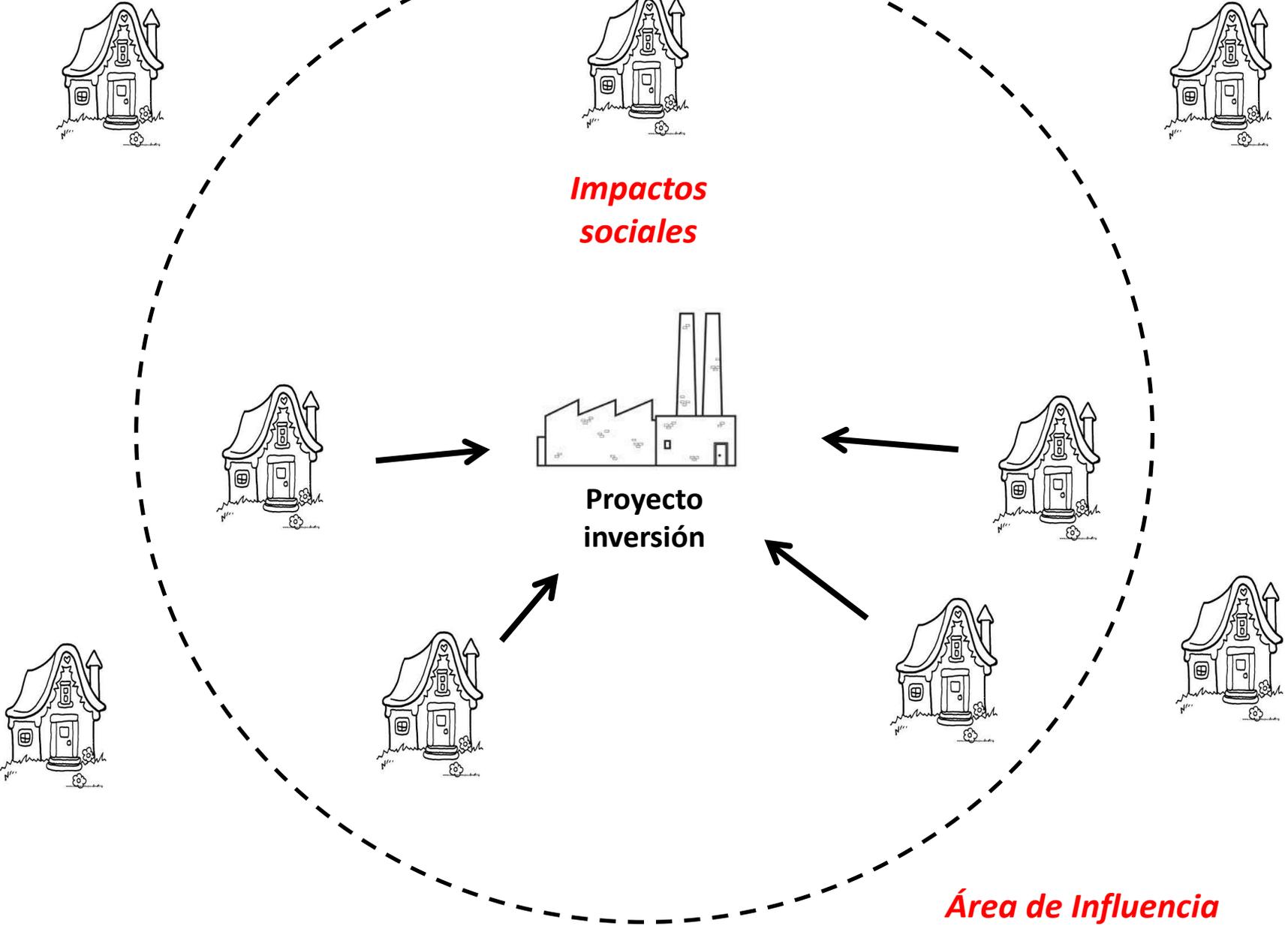
**Impactos
sociales**



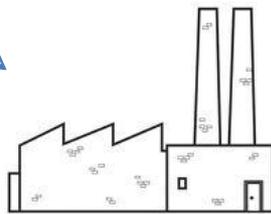
**Proyecto
inversión**



Área de Influencia



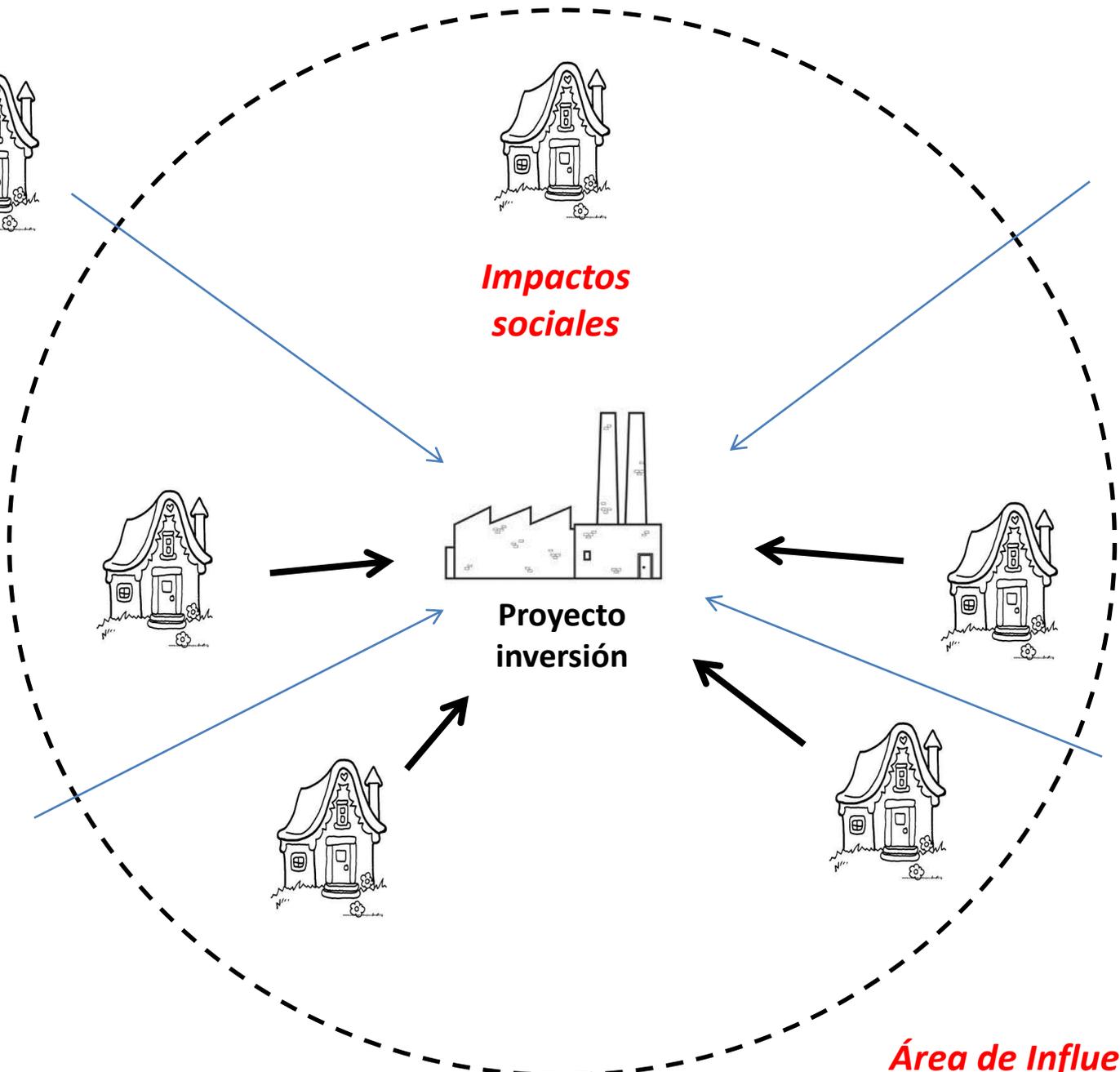
Impactos sociales



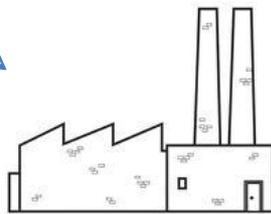
Proyecto inversión



Área de Influencia

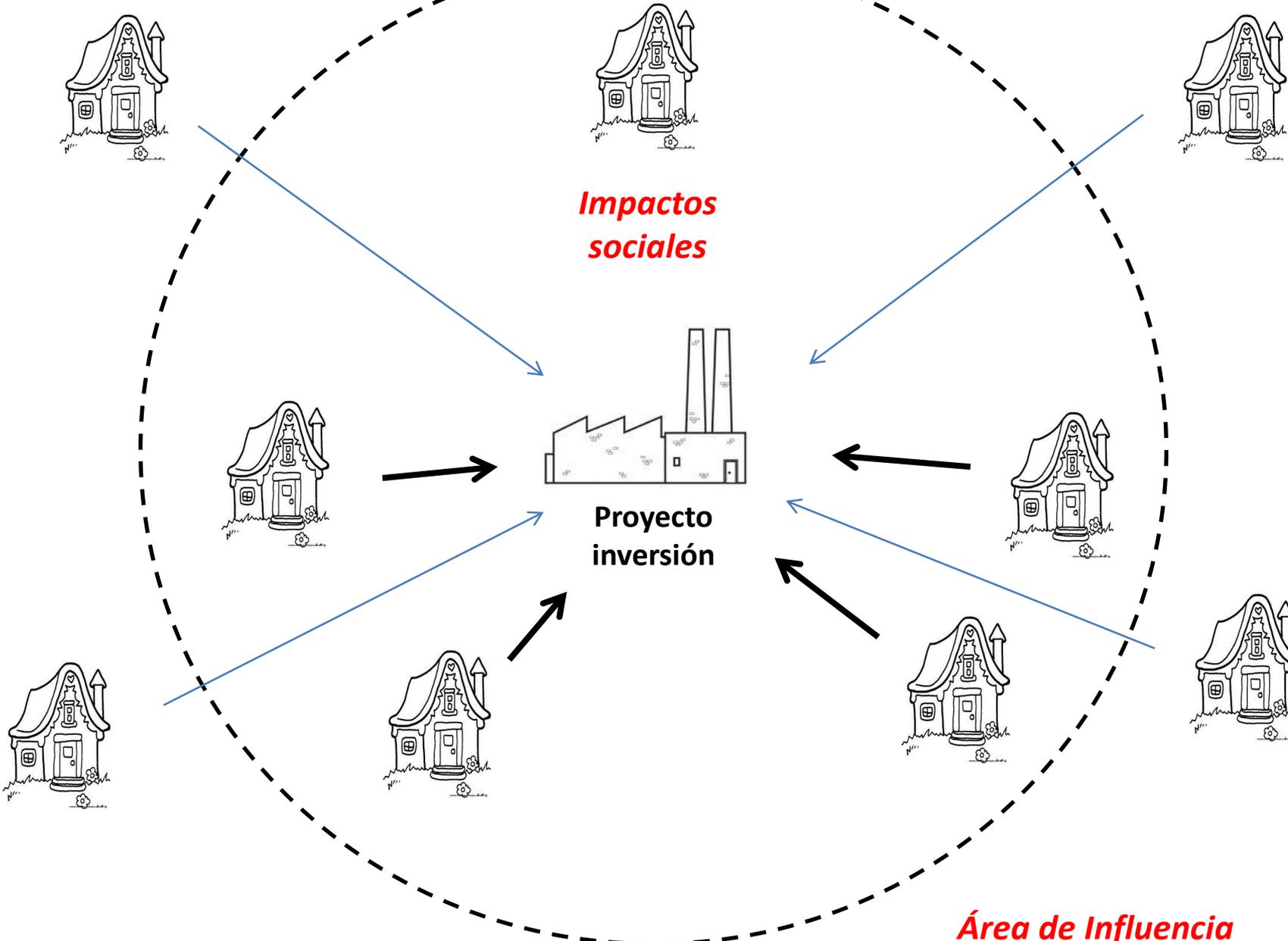


**Impactos
sociales**

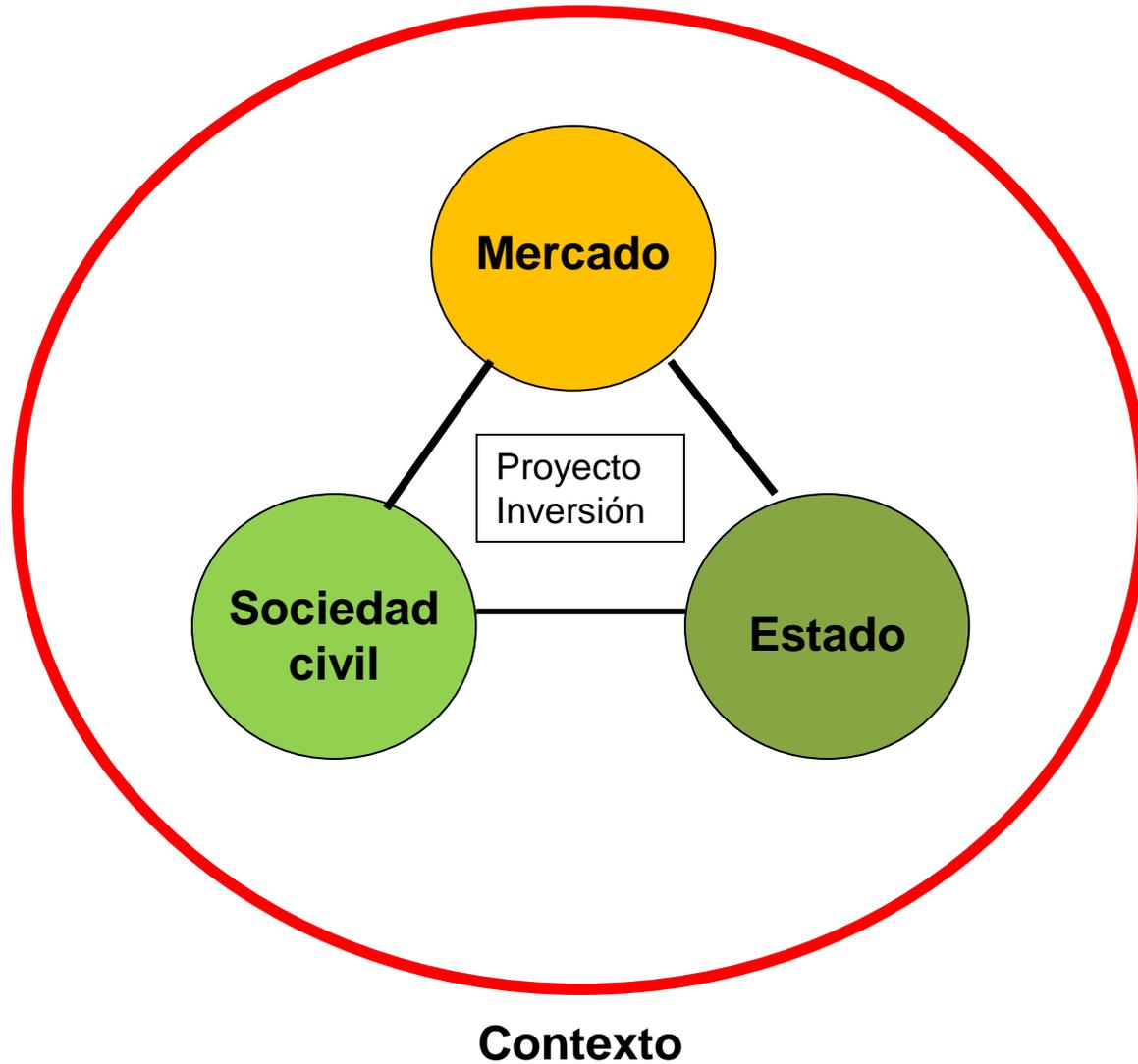


**Proyecto
inversión**

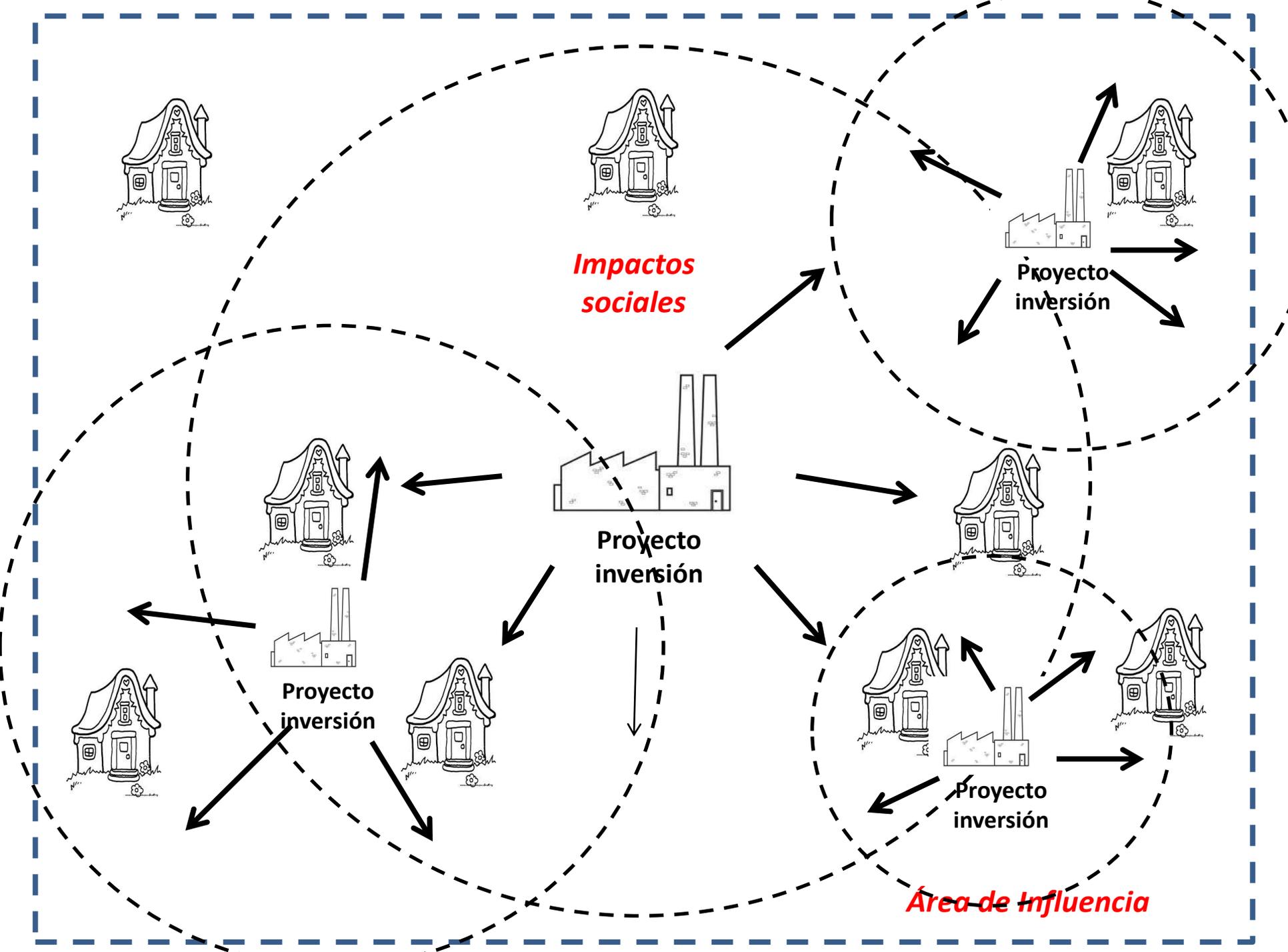
Área de Influencia



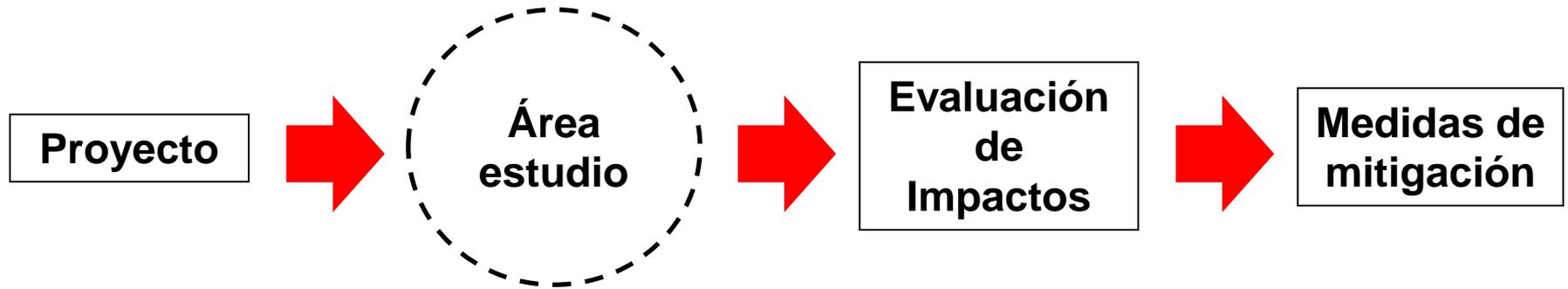
Sistema



¿Que ocurre si los proyectos se superponen?



Estudio de Impacto Ambiental



Presiones

Estado

Impactos

Mitigación

Línea Base

- Física
- Biológica
- Social

Impactos sociales

¿Qué impactos va a generar el Proyecto?

Impactos socioambientales

(componentes del ambiente)

- Agua
- Aire
- Suelo
- Diversidad

Visible

Impactos sociales

(componentes de la sociedad)

- Sociales
- Culturales
- Económicos
- Políticos
- Territorio

Invisible

Ejemplos de Impactos sociales

1. Inserción de la comunidad en redes más amplias.
2. Cambio en las bases de la organización social.
3. Cambio en el ritmo de vida.
4. Cambio en los patrones de migración.
5. Cambios en la división social del trabajo y relaciones de género.
6. Cambios en la estratificación social.
7. Cambios en la distribución del poder.
8. Cambios en las costumbres.
9. Efecto de “demostración”.
10. Etc...

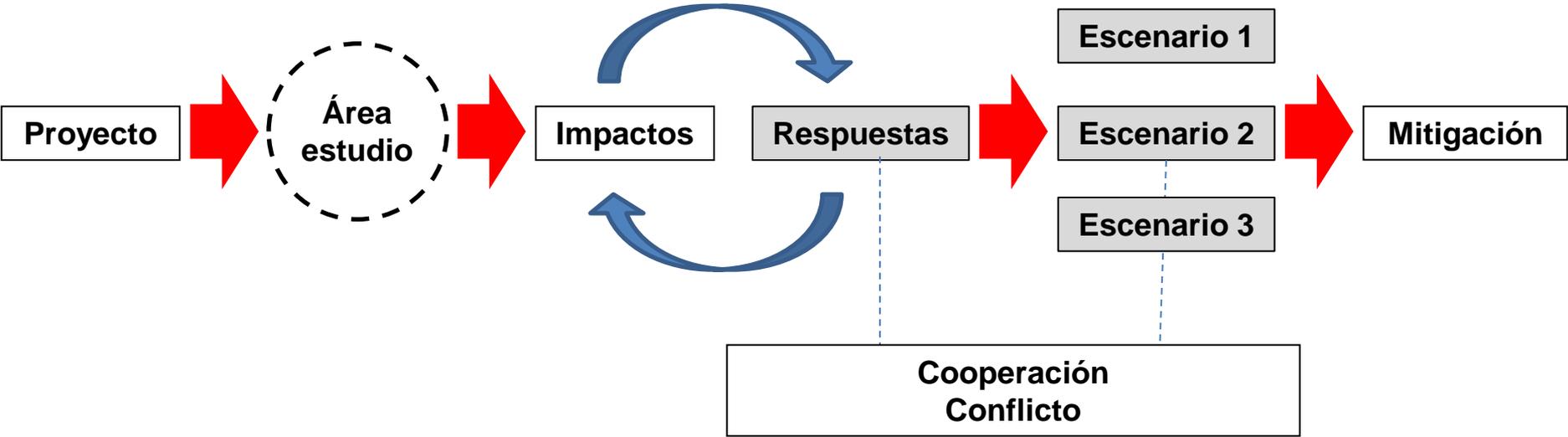
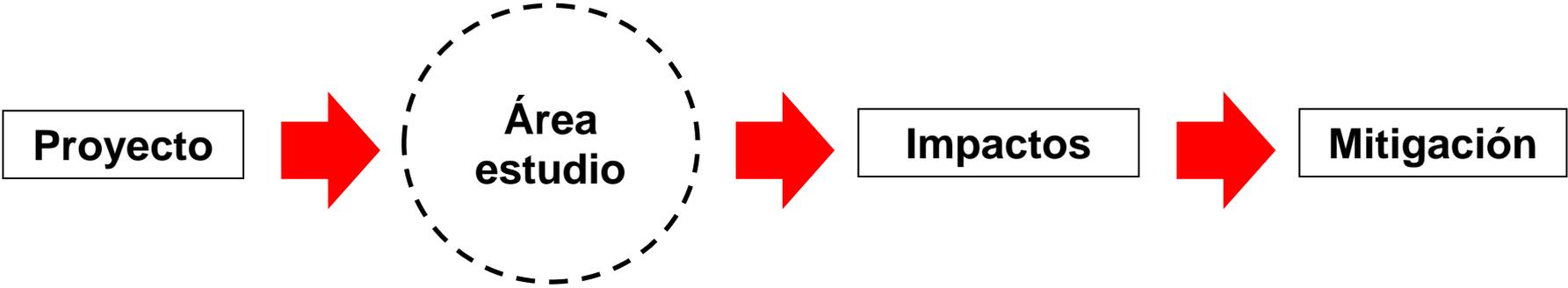
Impactos sociales

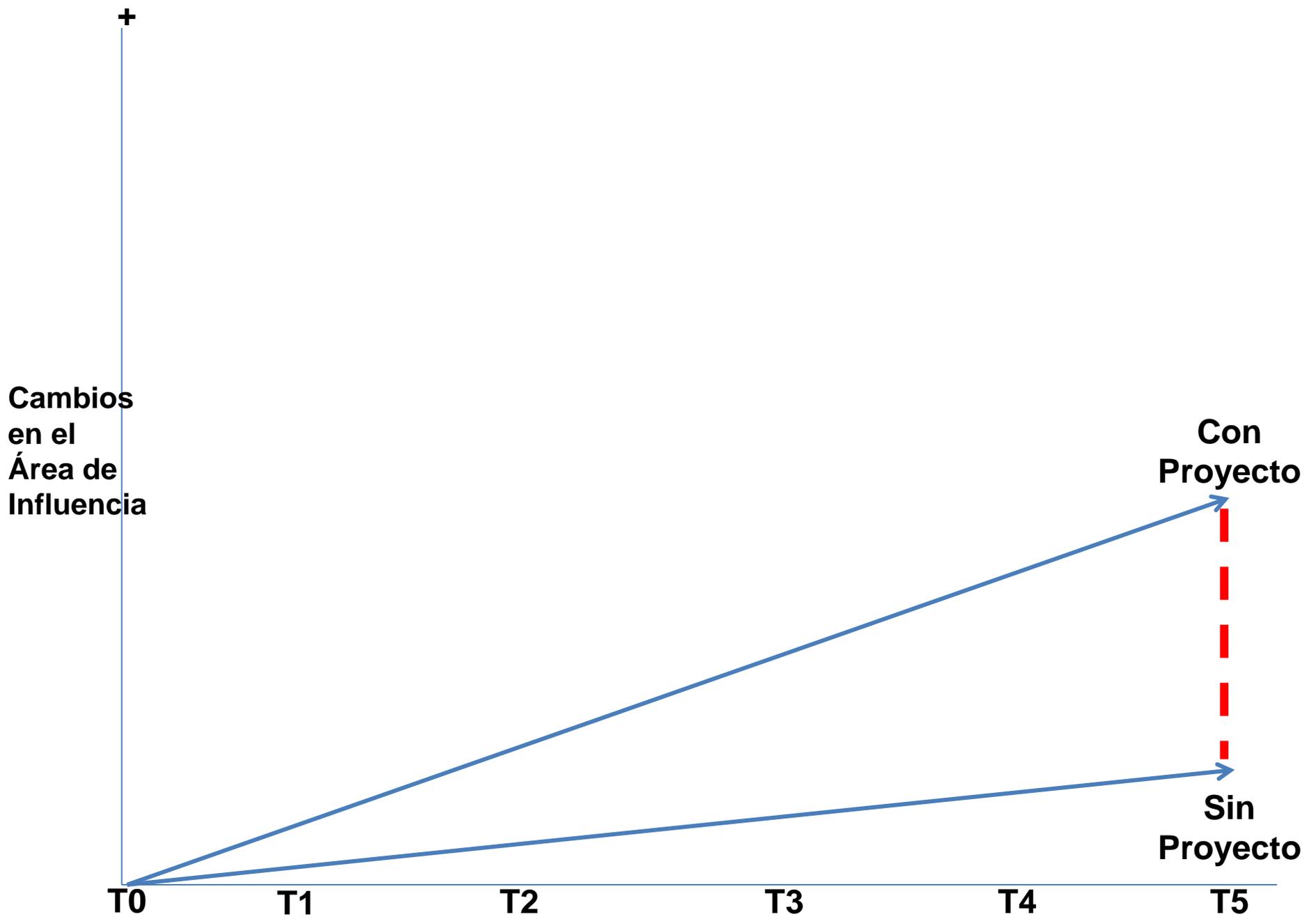
- No se puede gestionar lo que no se ve...
- Se suelen “ver” las consecuencias sociales de los impactos ambientales...
- Pero no los cambios que el Proyecto genera en los componentes sociales...
- *Los conflictos sociales son consecuencia de los impactos socioambientales y sociales...*

Impactos sociales

- El EIA tiene un formato útil para el análisis de impactos ambientales...
- Pero no para el análisis de impactos sociales...
- Se requiere un nuevo formato... un instrumento para el análisis de impactos sociales...

Estudio de Impacto Social

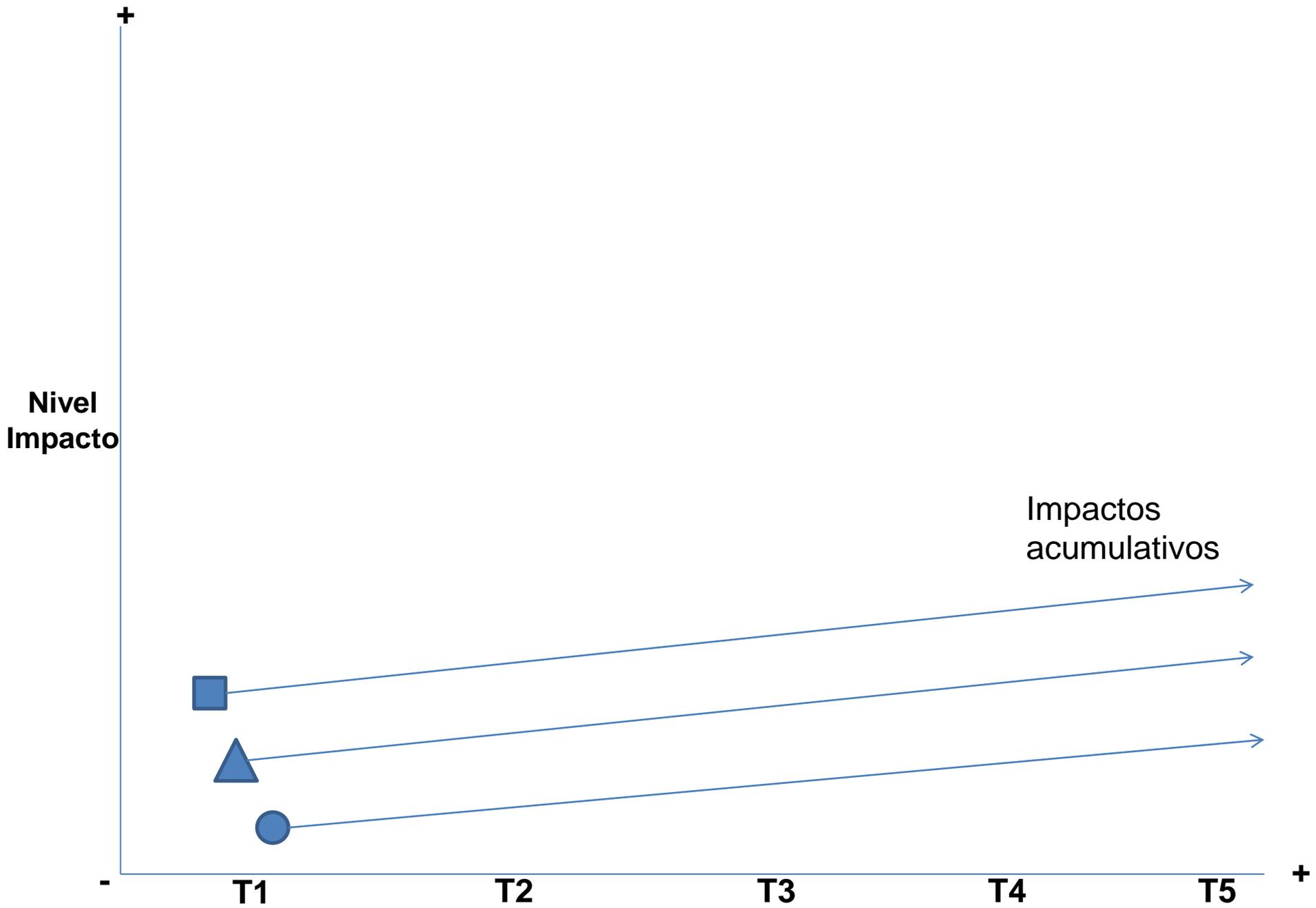


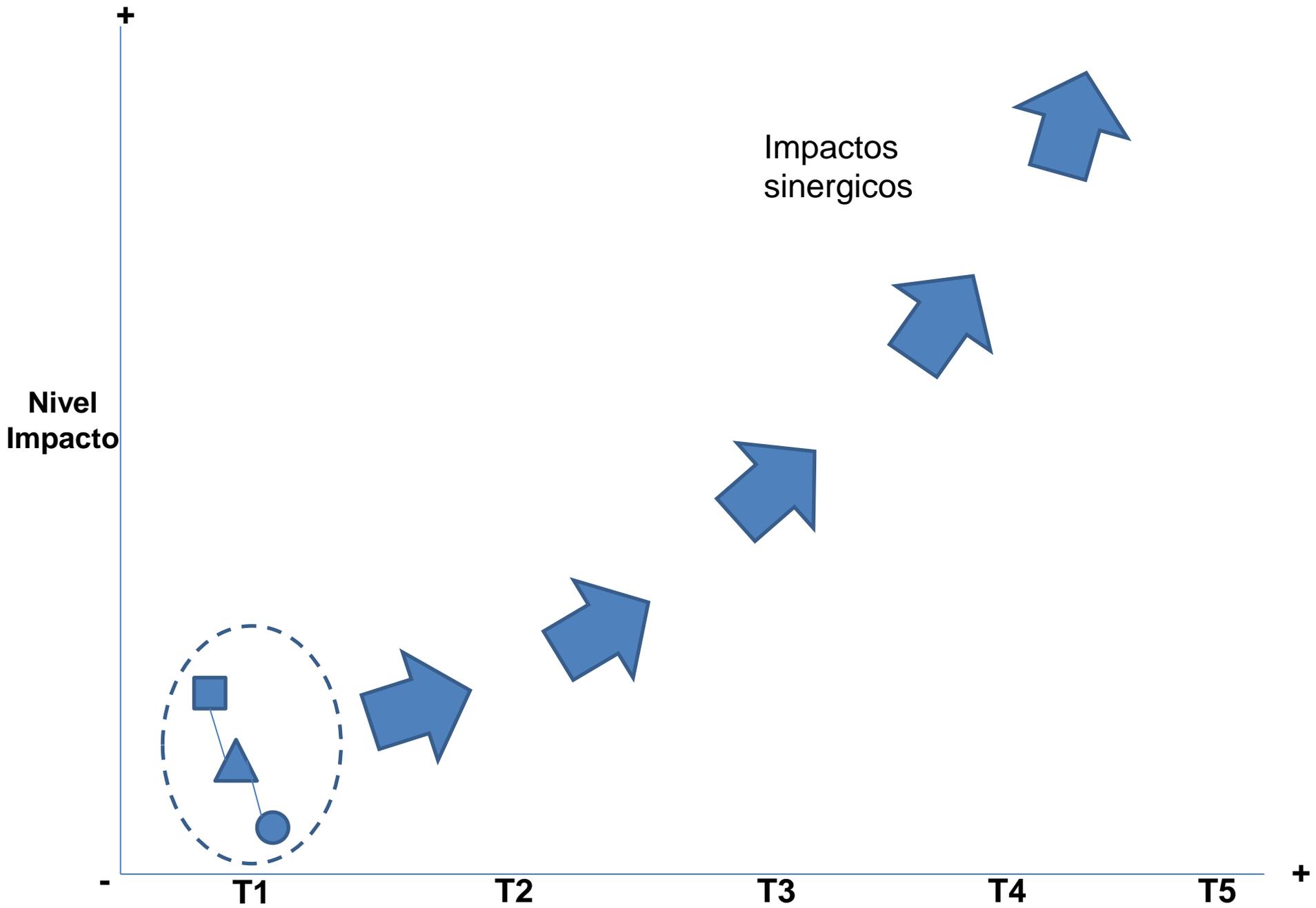


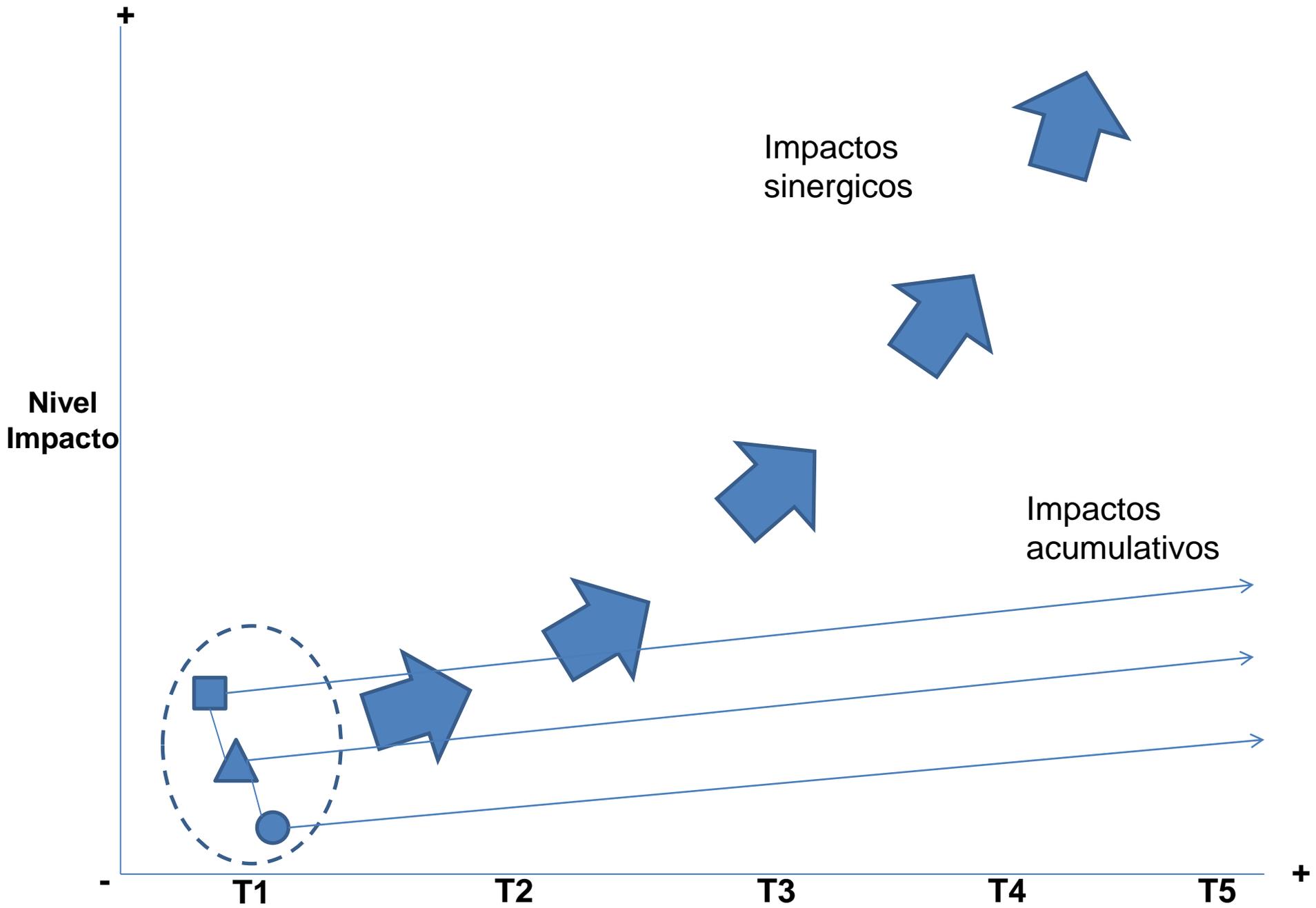
Estudio de Impacto Social

- ¿Cuál es la naturaleza de los impactos sociales?
 - Directos (causa – efecto)
 - Indirectos

 - Simples
 - Acumulativos
 - Sinérgicos
- ¿Cuáles serán los cambios en el área de estudio con proyecto y sin proyecto?
- La población considerará que TODOS los cambios serán consecuencia del Proyecto.







Impactos sociales

- Los conflictos socioambientales son impactos sociales ...
- Indirectos....
- De naturaleza acumulativa o sinérgica...

- Son impactos
 - “socioambientales” y
 - “sociales” ...(normalmente solo se ven los “socioambientales” y no los “sociales”)...

- La gestión de conflictos sociales es la gestión integral de los impactos sociales de un proyecto de inversión.

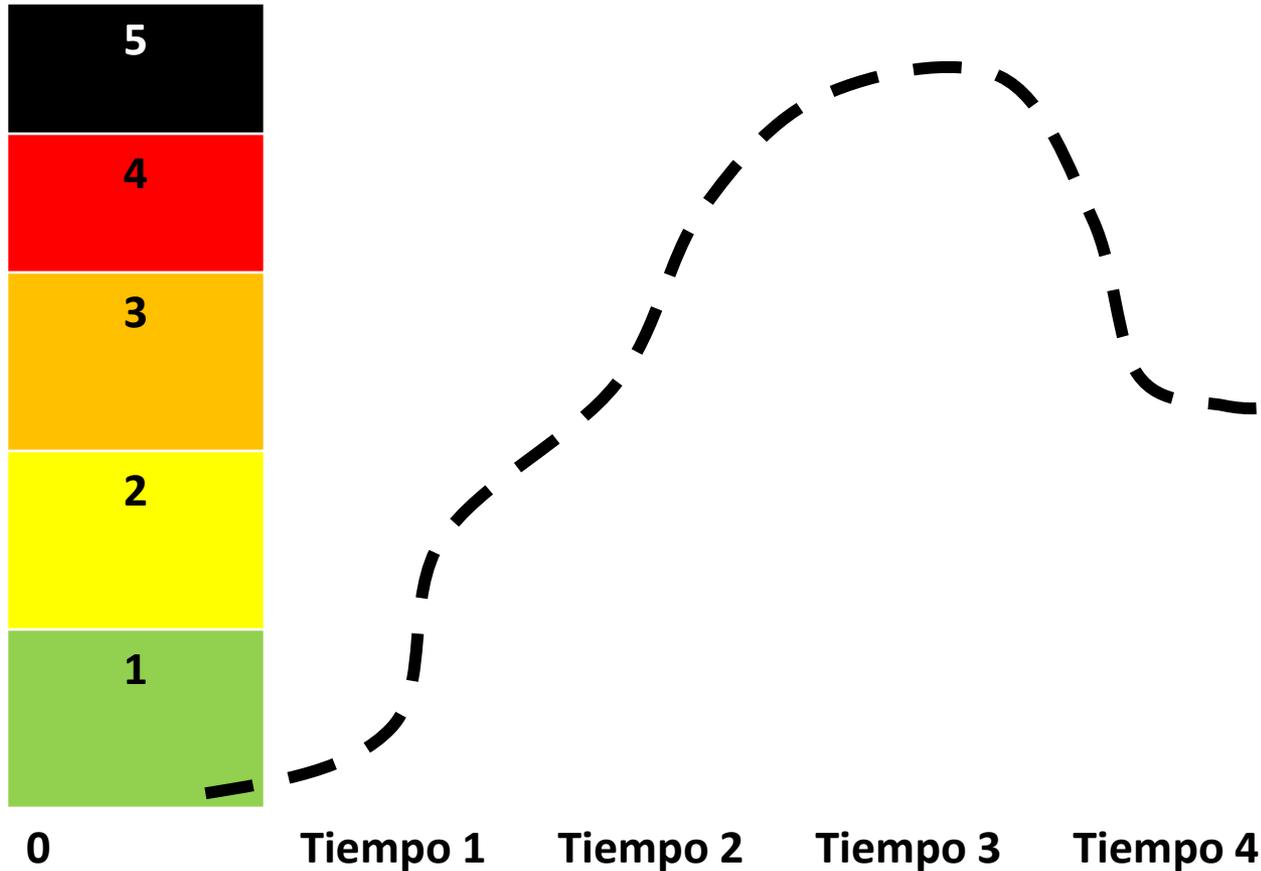
Potencial impacto de los conflictos

| | | Intensidad | | |
|-----------|-------|------------|-------|------|
| | | Alto | Medio | Bajo |
| Extensión | Alto | 5 | 4 | 3 |
| | Medio | 4 | 3 | 2 |
| | Bajo | 3 | 2 | 1 |

Fuente: elaboración propia: Javier Ávila Molero

Modelo de la trayectoria del conflicto

Niveles



Fuente: elaboración propia: Javier Ávila Molero

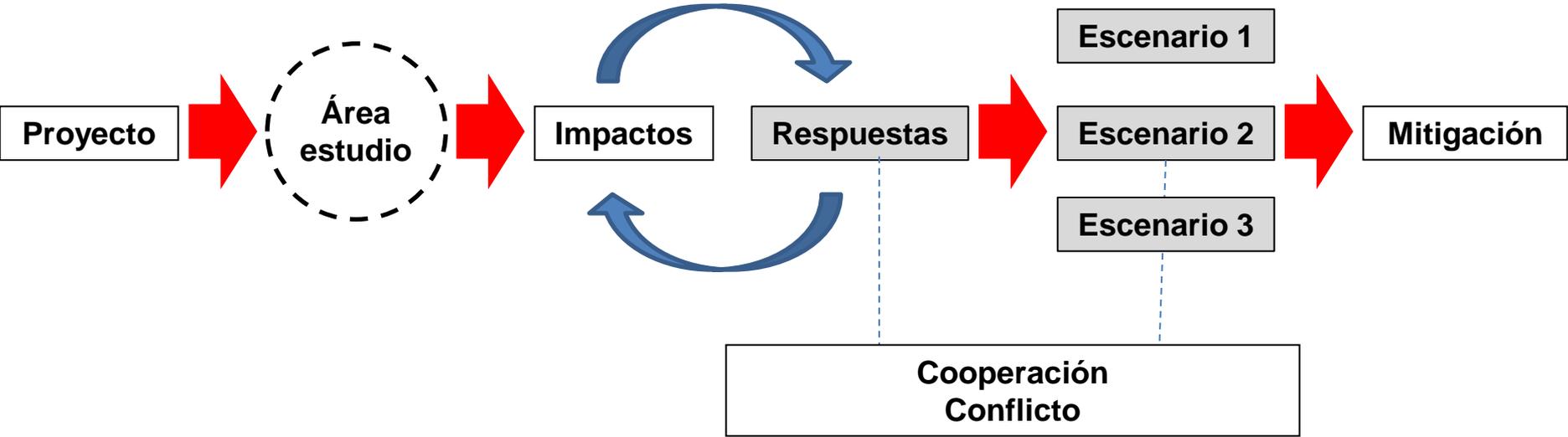
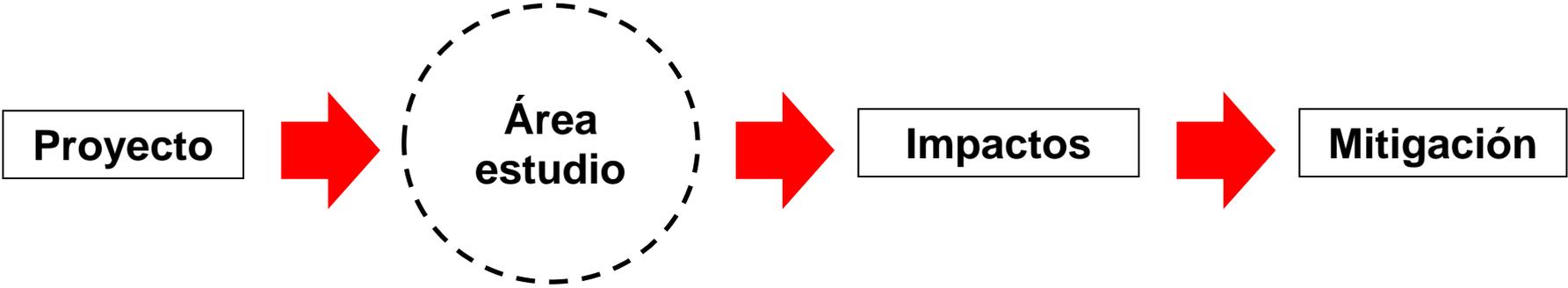
Estudio de Impacto Social

- La Gestión de conflictos es la gestión de los intereses en oposición.
- La estrategia de gestión debe incluir un Plan de Gestión de Conflictos (que no hay ahora)
- El Plan de Gestión de Conflictos (PlanGeCon) debe definir un sistema de seguimiento y control. Un tablero de comando.

Estudio de Impacto Social

- El EIA es útil para el análisis de Impactos “simples”, directos o indirectos. No para impactos acumulativos o sinérgicos...
- ¿Qué pasa con los impactos sociales acumulativos o sinérgicos?
- Nada... No se conocen... y no se puede gestionar lo que no se conoce...
- *Se requiere de un nuevo instrumento. La ESE (Evaluación Social Estratégica).*

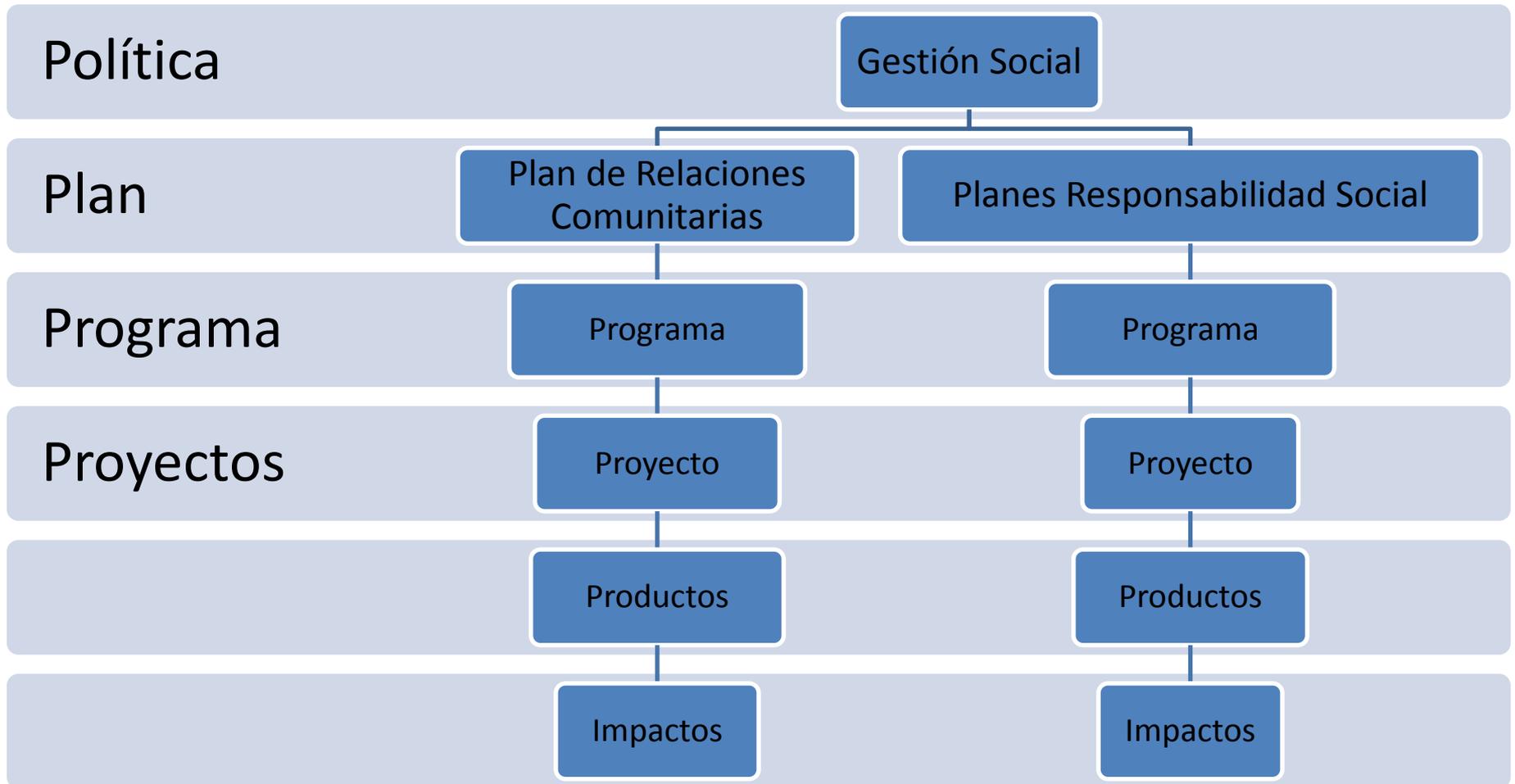
Estudio de Impacto Social



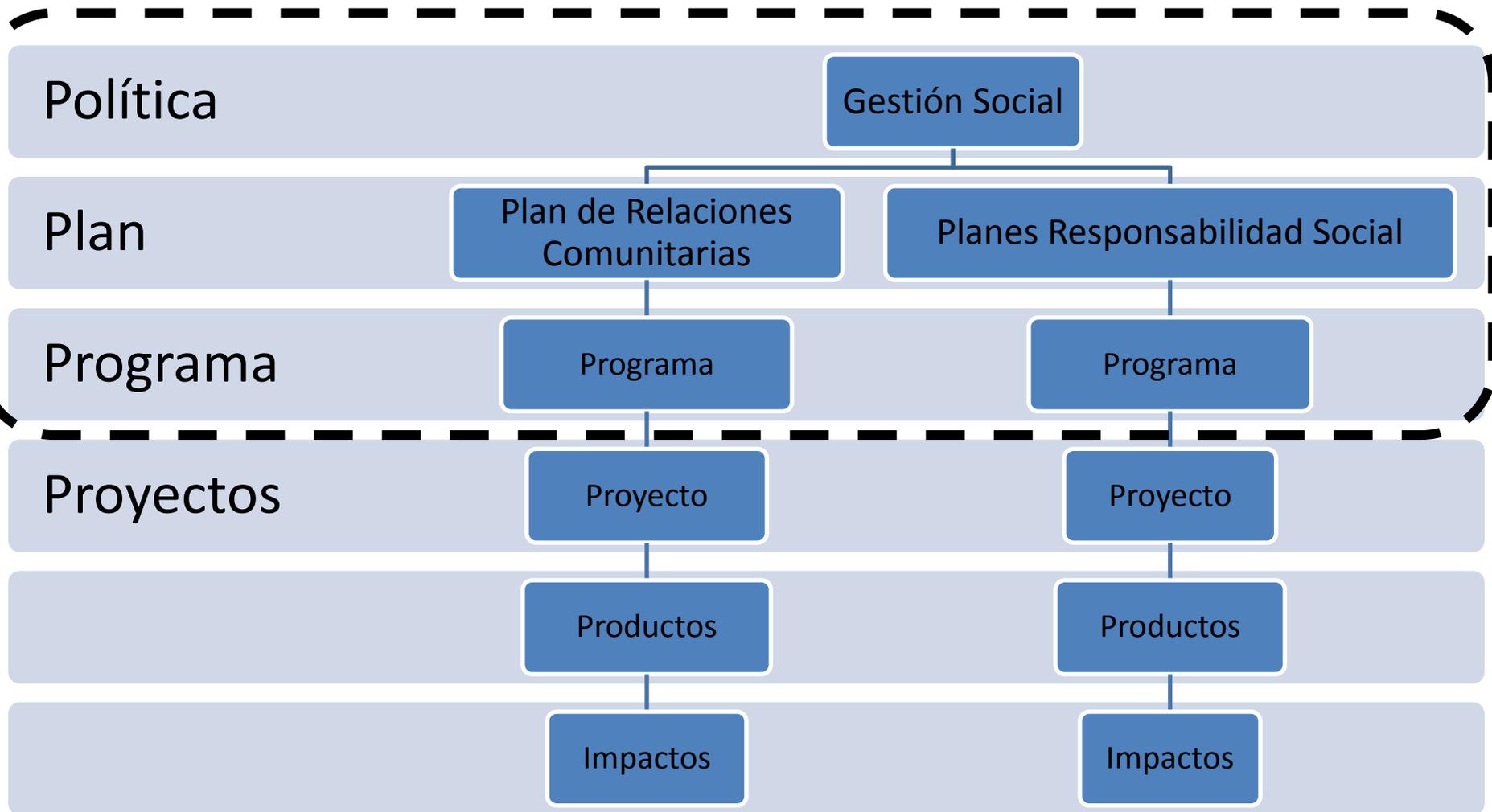
Un nuevo paradigma

- Del Plan de Relaciones Comunitarias al Plan de Gestión Social...
- De la mitigación de impactos negativos a la promoción de impactos positivos...
- Del asistencialismo al empoderamiento...
- De la gestión reactiva a la proactiva (preventiva)

Cadena estratégica



Cadena estratégica



Finalmente....

- Tenemos que romper el paradigma tradicional del EIA para el componente social:
- **Presión – Estado – Impacto - Mitigación**
- Y pensar en una nuevo formato. Una nueva estructura:
- **Presión – Estado – Impacto – Respuestas - Escenarios – Mitigación**
- La información de la Línea Base tiene que ser útil para la identificación de los impactos, respuestas y escenarios.
- Esto implica repensar los contenidos de la parte social. Mas allá de lo requerido en los Términos de Referencia. Se requiere información social “estratégica”...

Finalmente....

- 1. ¿Cómo definir los impactos sociales?**
- 2. ¿Cómo definir el área de influencia social?**
- 3. ¿Es útil la diferenciación entre áreas de influencia social directa e indirecta?**
- 4. ¿Cuál es el rol de los mecanismos de participación ciudadana en la elaboración de los EIAs? ¿En la identificación de los impactos sociales?**
- 5. ¿Cuál es el rol de la consulta previa en el proceso de elaboración de los EIAs?**
- 6. ¿Es el EIA el instrumento adecuado para el análisis de los impactos sociales de un Proyecto de Inversión?**
- 7. ¿La Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) podría ayudar a internalizar la variable social en los EIAs y reducir los conflictos sociales?**
- 8. ¿Se requiere un nuevo instrumento de gestión social complementario a los EIAs?**

¿Preguntas?

javilamolero@hotmail.com

