

*“Por seguridad alimentaria, nutrición y rentabilidad agraria,
con sostenibilidad ambiental”*

PLAN ESTRATEGICO REGIONAL DEL SECTOR AGRARIO DE APURIMAC 2013 - 2021

VERSION AMIGABLE

PLAN ESTRATEGICO REGIONAL DEL SECTOR AGRARIO DE APURIMAC 2013 - 2021

GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC

Ing. Elías Segovia Ruiz, Presidente Regional

GERENCIA DE DESARROLLO ECONOMICO

Econ. Zenón Warthon Campana, Gerente Regional de Desarrollo Económico
Ing. Edmundo López Vera, Sub Gerente de Asuntos Productivos y de servicios

DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

MVZ. Nilton Pérez Smith Director Regional

COMITÉ DE GESTION DE ACTUALIZACION DEL PERSA

Presidente : Zenón Warthon (Gerencia Regional de Desarrollo Económico)
Vicepresidente: Jorge Villafuerte Molero (AGRORURAL)
Secretario : Valeriano Paucara Ocsa, (UNAMBA)
Vocal : Zósimo Solano Velarde (ATFFS)
Vocal : Henry Tejada Palomino (ALA)
Vocal : Jaime Peña Sánchez (FONDEGAB)
Vocal : Mirtha Vargas Román (ARPEA)
Vocal : Danilo Valenza Calvo (IIDA)
Secretaria Técnica : Dirección Regional de Agricultura
Ing. Isaac Dávalos, Director de Planeamiento
Ing. Eliseo Mariscal Huillca, Director de Promoción Agraria
Ing. Gleny Arriaga Valdiglesias, Especialista en Planeamiento y Procesamiento de Información

CARE PERU

LIMA

www.careenperu.org/

APURIMAC

Ing. Juan Antonio Velarde Chacón
Lic. Rocio Vargas Gonzales

Elaboración de la Versión Amigable

Hugo Rojas Senisse

Fotografías

Equipo Consultor

Apurímac, julio de 2013

¿QUE CONTIENE ESTE DOCUMENTO?

PRESENTACION

I. EL PERSA

1. ¿Qué es el PERSA?
2. ¿Por qué es importante el PERSA?
3. ¿Cómo se elaboró el PERSA?
4. ¿Quiénes participaron en su elaboración?
5. ¿Qué normas sustentan legalmente el PERSA?

II. HABLEMOS DE NUESTRA REGION

1. Sus recursos naturales
2. Su economía
3. Su población

III. LA DIMENSION AGRARIA REGIONAL

1. ¿Cómo es el sector agrario de nuestra región?
2. ¿Qué tendencias/procesos hay en el sector agrario actual?

IV. ¿CUALES SON LOS PROBLEMAS DE FONDO QUE ENFRENTA EL AGRO APURIMEÑO?

1. El modelo de producción agropecuario de autoconsumo no encaja en el modelo de mercado moderno
2. Débil desarrollo institucional en el sector agrario
3. Aprovechamiento no sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad
4. Limitado avance en la gestión de riesgos de desastre
5. Conflictos con otras actividades económicas

V. ¿QUE RUTA ALTERNATIVA DEBEMOS SEGUIR?

1. Tener el horizonte claro y los cambios a largo plazo

VI. ¿EN QUE CONSISTE EL PLAN ESTRATEGICO REGIONAL DEL SECTOR AGRARIO?

1. ¿Qué tendencias giran en el entorno regional?
2. ¿Qué nos dice el FODA del sector agrario regional?
3. ¿Cuál es nuestra Visión de desarrollo agrario?
4. ¿Qué Misión debemos cumplir?
5. ¿Qué valores éticos nos guían?
6. ¿Cuáles son los Ejes estratégicos para cambiar el agro apurimeño?
7. ¿Cuál es el objetivo general que perseguimos?
8. ¿Qué debemos hacer en cada Eje estratégico?
9. ¿Con que estrategia debemos implementar el PERSA 2013 - 2021?
10. ¿Es posible aspirar a otro Modelo de desarrollo en la región?
11. ¿Cómo financiar el PERSA 2013 - 2021?
12. ¿Cómo haremos el seguimiento, monitoreo y evaluación del PERSA 2013 - 2021?
13. ¿Cómo se debe actualizar el PERSA 2013 - 2021?

VII. ¿CÓMO DEBEMOS IMPLEMENTAR EL PERSA 2013 - 2021?

PRESENTACION

El sector agrario es muy importante para la región y el país. Lo fue antes, lo es hoy y lo será siempre, porque nos proporciona alimentos, empleo, ingresos y es la base de la sociedad y la cultura de nuestros pueblos. En efecto, el sector agrario abarca todo nuestro territorio, utiliza los pisos ecológicos y ocupa valles, laderas y llanuras, con diversos cultivos y crianzas. Sin embargo, a pesar de su historia, riquezas y esfuerzos, desde hace más de tres décadas viene perdiendo capacidad de producción agraria, mano de obra, población e importancia en la economía regional.

Después de la reforma agraria ya no hay haciendas, solo miles de pequeñas unidades productivas, que han remplazado a la gran propiedad agraria tradicional y al cooperativismo agrario. Los campesinos han obtenido la tierra, pero no han logrado dar el salto tecnológico y productivo indispensable para cambiar el destino de la región. Siguen produciendo mayormente para el autoconsumo con tecnologías ancestrales y organizaciones dispersas y debilitadas, que los pone en desventaja en el mercado, porque venden barato sus productos y compran caro lo que producen las industrias; situación que empeora con el cambio climático y la competencia de otras actividades económicas como la minería, formal e informal, y el comercio urbano, que aceleran la emigración y el abandono del campo.

Para hacer frente a esta dura situación, ya contamos con la Estrategia Regional del Sector Agrario de la región Apurímac, PERSA 2013 - 2021, aprobada mediante Ordenanza Regional N° 012-2013-GR-APURIMAC/CR, para conducir el desarrollo integral y sostenible de la agricultura regional, sustentado en seis Ejes estratégicos:

- Innovación tecnológica y desarrollo de capacidades técnicas y productivas.*
- Seguridad alimentaria y nutricional de la población rural y urbana.*
- Mejoramiento de la producción, productividad y rentabilidad agraria.*
- Gestión sostenible de los recursos naturales, la biodiversidad y la conservación del medio ambiente.*
- Fortalecimiento de la organización agraria regional.*
- Fortalecimiento de la institucionalidad del sector agrario regional.*

Su aplicación necesita de la articulación de esfuerzos y recursos de las instituciones públicas y privadas, el protagonismo de las organizaciones sociales del campo, para revalorar, renovar y dinamizar el sector a favor de las familias campesinas y rurales, y contribuir con el desarrollo regional y nacional.

I. EL PERSA

1. ¿Qué es el PERSA?

El PERSA significa Plan Estratégico Regional del Sector Agrario de Apurímac, elaborado para el período 2013 - 2021, que propone lograr la *“recuperación, competitividad y el fortalecimiento del sector agrario regional, para garantizar seguridad alimentaria, nutrición y mejores ingresos de los productores y la población, con capacidad de inserción y negociación en el mercado macro regional y nacional, sin descuidar el medio ambiente y la adaptación a los efectos del cambio climático”*.

Este objetivo lo respalda el Plan Estratégico Sectorial Multianual del Ministerio de Agricultura 2012 - 2016, el Plan de Desarrollo Regional Concertado “Apurímac al 2021”, la Estrategia Regional frente al Cambio Climático en la Región Apurímac 2011-2021, la Estrategia Nacional de Desarrollo Rural y el Plan de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agrario 2012-2021, el Acuerdo Nacional y el Plan Bicentenario al 2021.

2. ¿Por qué es importante el PERSA?

Porque así puede cumplir el Estado con:

- Asegurar la alimentación y nutrición de la población rural y urbana
- Contribuir a reducir las desigualdades económicas y sociales, y la discriminación político cultural, promoviendo una agricultura competitiva y sostenible.
- Contribuir a reducir los desequilibrios y desigualdades territoriales regionales, promoviendo inversión, generando empleo e ingresos, apoyando la estabilidad macro económica y la gobernabilidad del país.

3. ¿Cómo se elaboró el PERSA?

Técnica y participativamente, conducido por el Comité de Gestión, integrado por representantes de instituciones públicas, sociales y privadas del sector, y el trabajo permanente de la Dirección Regional Agraria, que ocupó la Secretaría Técnica del Comité.

4. ¿Quiénes participaron en su elaboración?

Las instituciones públicas, privadas y sociales de la región, liderados por el Gobierno Regional de Apurímac, por medio de la Gerencia de Desarrollo Económico y la Dirección Regional de Agricultura.

5. ¿Qué normas sustentan legalmente el PERSA?

- La *Constitución de la República del Perú*, que en su Capítulo IV, Art. 88 se refiere al régimen agrario, a las comunidades campesinas y nativas y el apoyo preferente al desarrollo agrario.
- La *Ley de Bases de la Descentralización (Ley N° 27783)*, que dispone la transferencia funciones, competencias y recursos a los gobiernos regionales y locales.
- La *Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (Ley N° 27867)*, que dispone el fomento del desarrollo regional integral y sostenible, mediante políticas, programas y proyectos agrarios, concordante con las políticas nacionales, los planes sectoriales y las propuestas municipales de desarrollo rural.
- La *Ley Marco de Promoción de la Inversión Descentralizada (Ley N° 28059)*, que autoriza a los gobiernos regionales y locales, a las universidades y centros tecnológicos a desarrollar convenios de cooperación para identificar oportunidades de inversión y capacitar y perfeccionar la labor de los profesionales y técnicos. Igualmente, autoriza la alianza institucional para la formación de centros de investigación y tecnología para el desarrollo regional y local.
- La *Ley Marco del Presupuesto Participativo (Ley N° 28056)*, que norma la incorporación de las aspiraciones y necesidades de los pueblos en los presupuestos participativos.
- La *Estrategia nacional de desarrollo rural (2006)*, que establece que el desarrollo rural debe comprender también a los sectores de salud, educación, transporte, industria, pesquería, minería, transporte, turismo, entre otros.
- La Ley N°27965 que establece la conformación de los Consejos Regionales de Concertación Agraria para la Reactivación y el Desarrollo del Sector Agropecuario.
- Ley N° 28062, ley de Desarrollo y Fortalecimiento de Organizaciones Agrarias, Ley N° 28987, que restablece el nombre y las funciones del Instituto Nacional de Investigación Agraria - INIA.
- Ley N° 29064, ley de relanzamiento del Banco Agropecuario - AGROBANCO.

II. HABLEMOS DE NUESTRA REGION

Nos encontramos al sur este del Perú, en plena Cordillera de los Andes. Por su accidentada topografía contamos con una diversidad de pisos ecológicos y microclimas en los 20,896 km², donde vivimos 404,190 habitantes (INEI 2007) distribuidos en las provincias de Abancay, Andahuaylas, Chincheros, Aymaraes, Antabamba, Grau y Cotabambas.

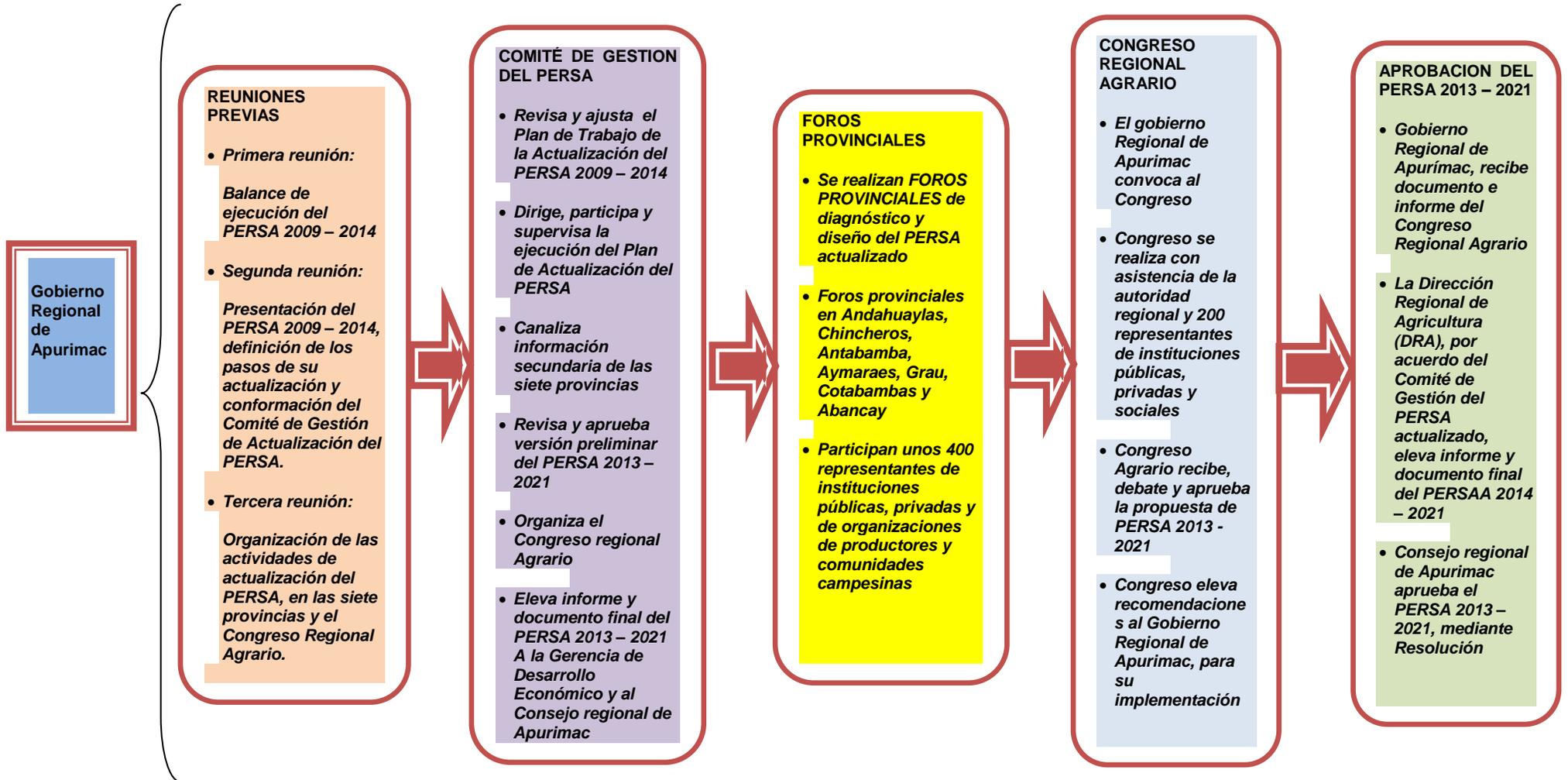
1. Sus recursos naturales

Nuestra geografía lo configuran los ríos profundos que nacen en las cimas de la Cordillera Occidental que, recorriendo de sur a norte, van formando valles y quebradas, donde se encuentran nuestros centros poblados, desde los 1,000 msnm, en las inmediaciones del cañón del río Apurímac, con el río Pampas, hasta los 5,450 msnm, cerca de los nevados de Chichas, en Oropesa, provincia de Antabamba.

El clima

Es muy variado: de abril a septiembre, no hay lluvias, pero la temperatura baja entre junio y septiembre a menos cero C° y las heladas caen fuertes, afectando la flora y fauna de las partes altas, medias y bajas. De septiembre a diciembre llegan las primeras lluvias moderando la temperatura y provocando el reverdecimiento del campo, pero aumenta de diciembre a abril, con promedios de 600 a 700 mm por año. El estiaje se da en el resto del año, con meses críticos entre septiembre y octubre, acompañadas de temperaturas máximas entre los 8 y 32°C y mínimas entre los -8 y 20°C.

ASI FUE EL PROCESO DE ELABORACION Y APROBACION DEL PERSA 2013 - 2021



El agua

Las aguas de los ríos se derivan de las lagunas, bofedales, nevados y de numerosos manantes de todo el territorio, principalmente de las partes altas y medias, dando vida a la actividad agropecuaria, aunque de manera heterogénea, porque hay zonas con abundancia de agua y en otras es insuficiente.

CUADRO 01: Principales lagunas

Subcuenca	Número de lagunas	Área lagunas (km ²)
Cuenca Ocoña	37	2.38
Sc. Bajo Pampas	140	14.04
Sc. Chicha	213	8.90
Sc. Medio Apurímac	78	1.56
Sc. Medio Pampas	81	2.91
Sc. Oropesa	324	12.36
Sc. Pachachaca	726	21.34
Sc. Santo Tomas	64	1.76
Total general	1663	65.26

FUENTE: PACC/IMA, 2010

El agua es consumida principalmente por la actividad agropecuaria y muy poco por el sector industrial. Todavía no sabemos cuánto consumirá la minería. Esto se verá cuando los proyectos en exploración ingresen a la fase de explotación.

CUADRO 02: Resumen de las demandas de uso consuntivo

Demanda de tipo consuntivo	Total (en millones de metros cúbicos)	Porcentaje
Demanda de consumo humano	10.9	2.4
Demanda agrícola	438.4	95.7
Demanda pecuaria	7.5	1.7
Demanda industrial	0.1	-
Demanda de uso turístico	0.1	-
Demanda minera	0.9	0.2
Total	457.9	100

FUENTE: Estudio de la demanda hídrica actual y futura (PACC/IMA, 2010)

La Flora

Es muy rica, variada y de múltiples usos y beneficios para la población campesina y rural. Por ejemplo, las raíces y la materia orgánica aumentan la infiltración de las lluvias y el agua del sub suelo, manteniendo los manantes un caudal adecuado en la temporada seca. Los árboles protegen al suelo de la erosión de las lluvias y los bosques nativos retienen mayor humedad. El problema es que hay mucha extracción de madera, quemadas y sobrepastoreo, sin su total reposición.

La fauna

La fauna también es rica y diversa: tenemos el puma, el oso de anteojos, el venado gris, la taruca, el zorro, la comadreja, el ciervo, el gato montés andino, el venado rojo, la vizcacha, el zorrino y otros. Hay variedades de insectos, reptiles, batracios, aves y peces nativos. No falta la alpaca, la llama, la vicuña y el guanaco; sin embargo, hay peligro de extinción de algunas especies debido a la degradación de los hábitats naturales y la caza furtiva.

□ Uso mayor del suelo

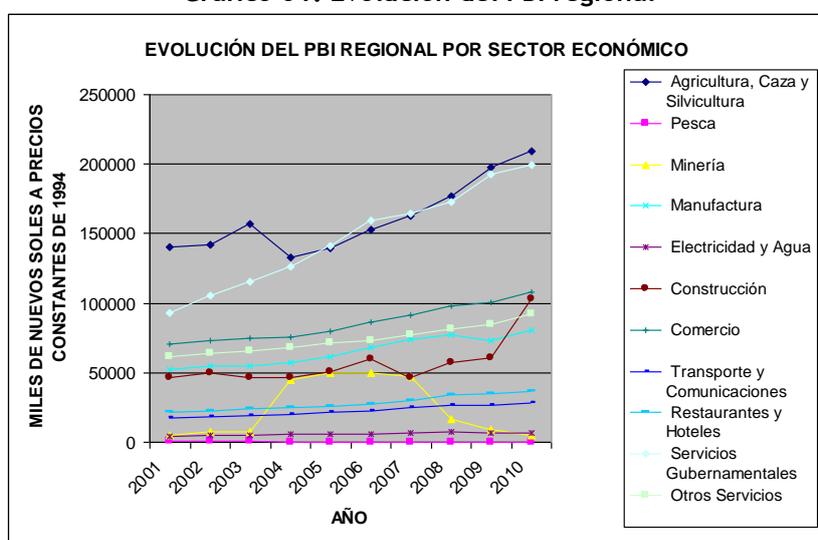
La región cuenta con una superficie de 2'089,579 has, de los cuales el 31.22% es el área no agrícola y el 68.78 es de uso agropecuario. Dentro de las tierras de uso mayor del suelo, el 62.14% es pastos, el 9.09% bosques forestales, el 8.9% es suelo agrícola y el 20.08% otros usos.

2. Su economía

□ El Producto Bruto Interno (PBI)

El PBI es el ingreso total anual por bienes y servicios de una región o un país, que varía por factores internos y/o externos o por la combinación de ambos. En Apurímac, luego de la grave crisis de los años ochenta y noventa, en la siguiente década, los ingresos empezaron a recuperarse con un 5.5% de crecimiento anual, logrando en el año 2009 un ingreso bruto de 786 millones de nuevos soles, que es el 0.4 % del Producto Bruto Interno del país.

Gráfico 01: Evolución del PBI regional



FUENTE: INEI 2010

Al PBI aportan el sector agropecuario, servicios gubernamentales, comercio, manufactura, construcción y la minería, pero no todos ni crecen ni contribuyen por igual. Como vemos en el gráfico, el sector agropecuario aporta un poco más que servicios gubernamentales, que ha crecido en los últimos seis años, seguido del comercio, la manufactura y la minería. A pesar que el sector agrario ha perdido la mitad de su aporte al PBI regional en la década de los setenta, todavía sigue a la cabeza en el PBI regional, seguido de servicios gubernamentales, que ha crecido con la descentralización.

□ La Población Económicamente Activa (PEA)

A pesar de su decaimiento, el sector agropecuario todavía absorbe el mayor número de empleo (49%), seguido del comercio (10.1%), construcción (4.8%) y transporte y comunicación (3.5%). Pero, aun así, la población económica activa urbana es la que más crece y decrece la rural.

□ Las actividades económicas de la región

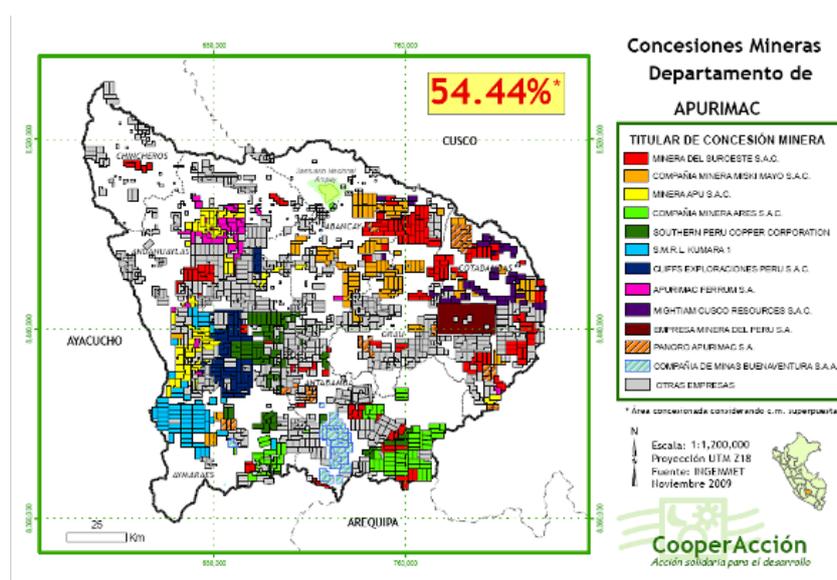
La actividad agropecuaria, es la principal de la región desde siempre. Se desarrolla en todo el territorio y en todos los pisos ecológicos, de ahí la variedad de productos durante todo el año, producido en miles de pequeñas parcelas, pero que no han dado el salto tecnológico y organizativo, para producir más y mejor para el autoconsumo y el mercado.

La actividad comercial, en los últimos años ha crecido y es cada vez más dinámica, pero está concentrada en las ciudades urbanas, extendiendo sus brazos hacia los pueblos rurales de la región.

La actividad industrial es pequeña y débil, concentrada en las ciudades de Abancay y Andahuaylas, produciendo básicamente licores derivados de la miel, aguardiente de caña de azúcar, productos lácteos, variedad de panes, manjares y mermeladas, tallarines, entre otros.

La minería está en ascenso en Apurímac, tanto la formal como la informal. La minería formal cuenta con dos empresas en la fase de explotación; otras cuatro grandes en fase avanzada de exploración, como Las Bambas, en Cotabambas. Pero estas no son las únicas. La gran riqueza mineral existente (cobre, hierro y oro) atrae a muchas empresas, de ahí que, en 2009 el 54.44% del territorio está concesionado, como se muestra en el mapa siguiente

MAPA 01: Concesiones mineras



FUENTE: COOPERACCION

3. Su población

Según el INEI (Censo 2007) somos 404,190 habitantes, de los cuales el 38% tenía menos de 15 años y los mayores de 60 años había aumentado de 6% a 10%, lo que significa que la población está envejeciendo y no estamos creciendo. Así, entre 1993 y 2007 crecimos solo en un 0.4%, mientras que entre 1981 y 1993 lo hicimos en un 1.4%. La emigración es uno de los factores: 216,546 apurimeños, han dejado la tierra y solo han ingresado 22,559 personas de otras regiones.

Igualmente, la población rural ha disminuido al 54% y la urbana ha subido al 46%, despoblándose el campo y creciendo Abancay y Andahuaylas, seguido ahora de Challhuahuacho (Cotabambas), a consecuencia del impacto de la minería, formal e informal, y Uripa (Chincheros). Si esta tendencia no cambia, la población rural será cada vez menor y la urbana mayor, con consecuencias socio ambientales de consecuencias imprevisibles, que no debemos descuidar.

CUADRO 03: Población regional

Provincia	Población censada 2007	Densidad poblacional (Hab/km ²)
Total	404 190	19,3
Abancay	96 064	27,9
Andahuaylas	143 846	36,1
Antabamba	12 267	3,8
Aymaraes	29 569	7,0
Cotabambas	45 771	17,7
Chincheros	51 583	41,4
Grao	25 090	11,4

Fuente: INEI, Censo Nacional de Población y Vivienda 2007.

Así se va acentuando la desigualdad socio económica y territorial en la población y entre nuestras provincias. Contamos con 4,519 centros poblados, 80 de los cuales son urbanos y 4,439 son rurales; sin embargo, las urbanas son más pobladas que las rurales, porque tendemos a vivir en el piso de valle, donde se crean mejores condiciones de vida y de trabajo, ante el debilitamiento del sector agrario de la región.

□ Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PUND), el IDH regional no pasa del 0.56, ubicándonos en el penúltimo lugar a nivel nacional, y con índices más bajos en Cotabambas, Antabamba y Grau.

□ Educación

La cobertura educativa regional ha aumentado de manera muy importante en el nivel inicial (65.9%), primario (96.5%) y secundario (94.1%); pero todavía tenemos un 20.5% de analfabetismo, sobre todo en la población rural femenina y en adultos mayores, lo que evidencia la inequidad social en la educación, dado el déficit de infraestructura, mobiliario, material didáctico y libros de consulta. Además, con deficientes servicios de agua y desagüe o su ausencia en otros casos.

□ Salud

En general, se mantienen inadecuados niveles de acceso a los servicios de salud, particularmente en el área rural de la región. Preocupa mucho el 28.5% de desnutrición crónica infantil de niños menores de 5 años (ENDES 2009) y el 22.8% de mortalidad infantil (2007) por cada 1,000 niños de nacidos vivo.

□ Agua potable y desagüe

Se avanza, pero falta mucho por hacer. Según el Censo de 2007, el 54% de las viviendas de la región contaban con agua potable (entubada), mientras que el 46% todavía consume agua de ríos, acequias y manantiales. Por otro lado, solo el 22% de las viviendas cuentan con el servicio de desagüe (ENAHO 2008), el 57% utiliza pozos (séptico, ciego y letrina) y el 21% no posee el servicio higiénico. Muchas provincias y distritos no tratan las aguas servidas, lo que genera problemas de contaminación del agua y el suelo, y el incrementando de enfermedades infecto contagiosas.

□ Electricidad

El 43.4% de la población de Apurímac no cuenta con electricidad. Cotabambas es la provincia con una mayor población (68.0%) sin este servicio.

III. LA DIMENSION AGRARIA REGIONAL

El sector agrario abarca todo el territorio regional y se realiza en todos los pisos ecológicos, salvo en los roquedales, el lecho de los ríos y en las áreas urbanas de pueblos y ciudades. Nos proporciona alimentos, trabajo e ingresos a miles de familias rurales y urbanas. Su importancia ambiental, económica, social, cultural y política es trascendental para la vida, que debemos reconocer y no olvidar.

1. ¿Cómo es el sector agrario de nuestra región?

□ Su peso en el Producto Bruto Interno (PBI)

La agricultura y la ganadería tienen un peso muy importante en la economía regional; aunque ha disminuido en los últimos cuarenta años. Efectivamente, en los años setenta aportó con el 50.6% de los ingresos de la región, luego bajó al 27.5% en los años noventa, al 26.6% en los dos mil y en el 2007 llegó al 21.9%, el punto más bajo, para empezar a recuperarse en el 2011 con un 24.1%.

Este bajón se debe al impacto de la crisis económica de los ochenta, a la violencia socio política de los años ochenta y noventa y porque la política económica nacional todavía no es favorable a la pequeña producción agropecuaria, que sigue produciendo para el autoconsumo y muy poco para el mercado, donde tienen dificultades para ingresar y competir.

□ La propiedad de la tierra y el uso del suelo

Contamos con 1'437,145 hectáreas de tierras agrícolas y no agrícolas (Censo Agropecuario 1994), de los cuales el 62.14% es pasto natural, el 8.9% tierras de uso agrícola, el 9.09% bosques y 20.08% de otros usos. La propiedad de la tierra está en manos de las comunidades (54%), en propiedad individual (28%) y en otras formas de propiedad (11%), en un total de 68,430 unidades agrícolas.

El 8% de tierras de uso agrícola equivale a 124 mil hectáreas; de ellas el 79% solo llegan a 3.0 hectáreas, el 18% de 3.0 a 10.0 hectáreas, el 2% de 10.0 a 50.0 hectáreas y el 1% es de 50 a más hectáreas; por consiguiente, predomina la pequeña unidad productiva. Pero, no todas las unidades agrícolas se cultivan, ya que en las dos últimas décadas se han dejado de cultivar 41 mil hectáreas (33.21%), disminuyendo el volumen de la producción, el empleo, los ingresos y afectando el medio ambiente.

CUADRO 04: áreas cultivadas en la región de Apurímac

PROVINCIAS	SUPERFICIE AGRICOLA 1993-94	AREA. CULTIVADAS 2000-01	AREA. CULTIVADAS 2011-12	AREA NO EXPLOTADA 1993 -2012	NO CULTIVADAS 1993 -2012 %
Abancay	20,327.81	16,030.00	12,928.00	7,399.81	5.92
Andahuaylas	51943.47	35524.13	39983.31	11960.16	9.57
Aymaraes	9690.06	5539.50	6321.00	3369.06	2.70
Antabamba	7044.54	2651.00	3072.00	3972.54	3.18
Chincheros	14315.20	10646.55	10127.80	4187.40	3.35
Cotabambas	13599.04	5880.00	6445.00	7154.04	5.73
Grao	7998.68	5217.00	4554.00	3444.68	2.76
TOTAL	124,918.80	81,488.18	83,431.11	41,487.69	33.21

FUENTE: Elaborado en base a la información del Censo Agropecuario y la Base de Datos de la Dirección Regional de Agricultura. 2012

□ La producción agropecuaria

La agricultura, se realiza en todo el territorio, en pequeñas unidades productivas mayormente para el autoconsumo y en menor cantidad para el mercado en base a la papa, fibra de alpaca, anís, frijol, palto, entre los más sobresalientes.

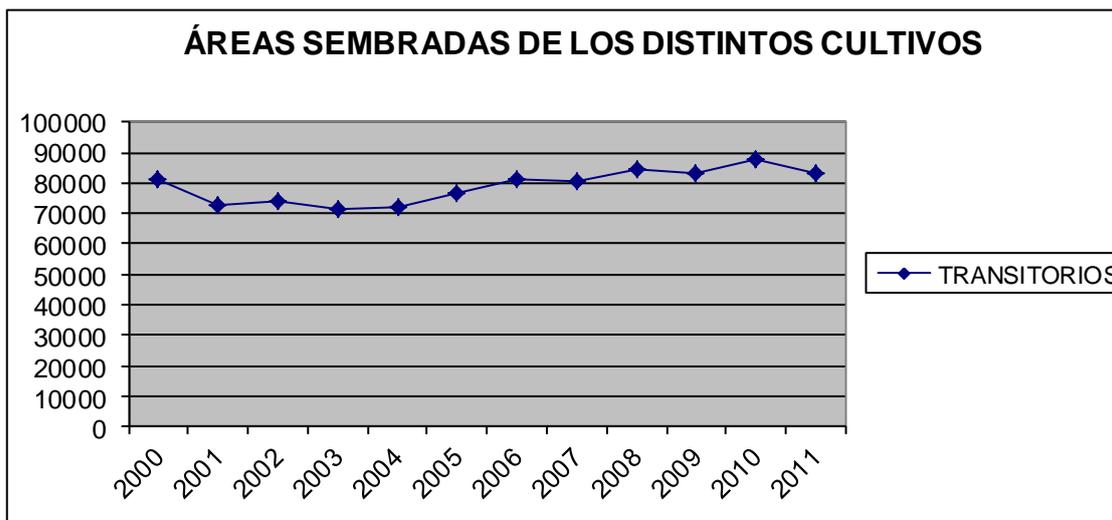
En la parte alta se cultiva la papa, el olluco, la mashua, el trigo y la cebada, en terrenos de temporada o laymes. En la parte media, tenemos también la papa, el maíz, el trigo, la cebada y las hortalizas, y, en la parte baja, principalmente el maíz, las hortalizas y algunos frutales.

La tecnología es mayormente la heredada de la cultura andina, muy apropiada para el tipo de terreno y el medio ambiente: andenerías, rotación del uso de tierras, rotación y asociación de cultivos, manejo de semillas y el uso de abonos orgánicos, entre muchos otros.

El riego es por gravedad, utilizando reservorios y canales rústicos y mejorados, acompañado incipientemente del riego tecnificado, con organizaciones del riego debilitadas y el mantenimiento de la infraestructura muy precarios, lo que afecta la eficiencia del riego.

No obstante, estas dificultades, la agricultura regional ha empezado a recuperar su capacidad productiva, más no su rendimiento, aumentando la siembra de pastos, forrajes y frutales, que tienden a crecer, mientras que los cultivos transitorios se han estancado, como podemos ver en los siguientes gráficos.

Gráfico 2: áreas sembradas con distintos cultivos



FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

Gráfico 3: Evolución de superficies de pastos y forrajes

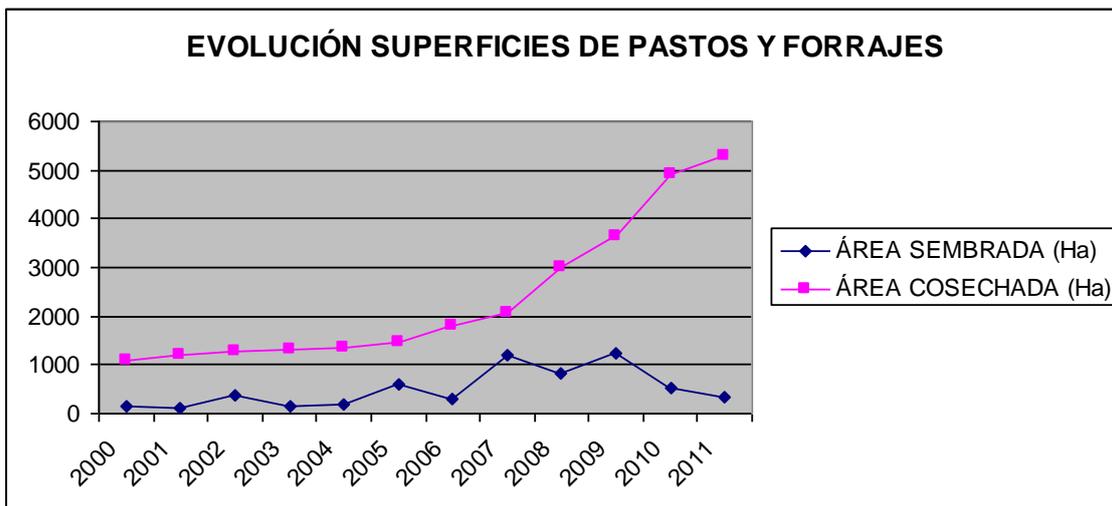
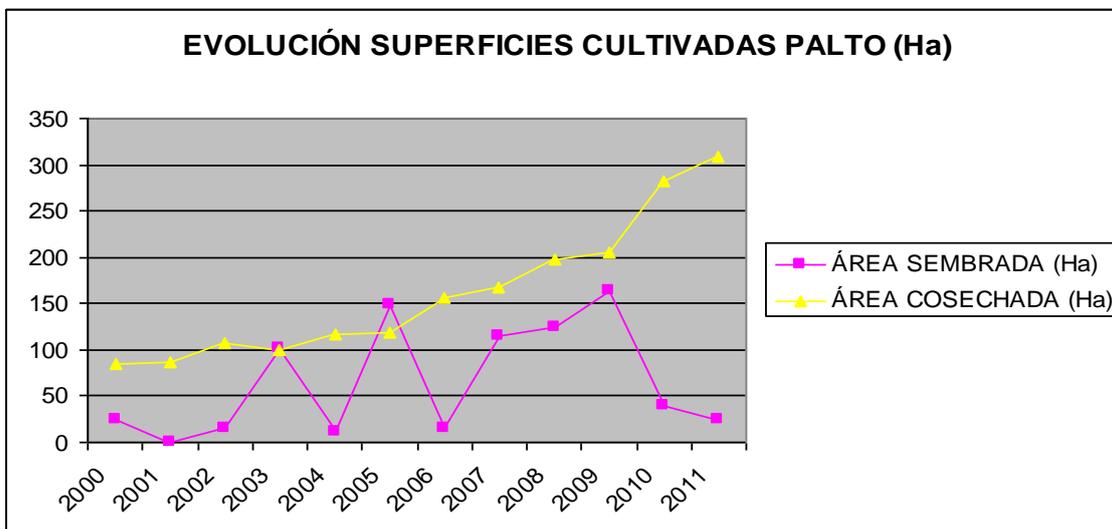


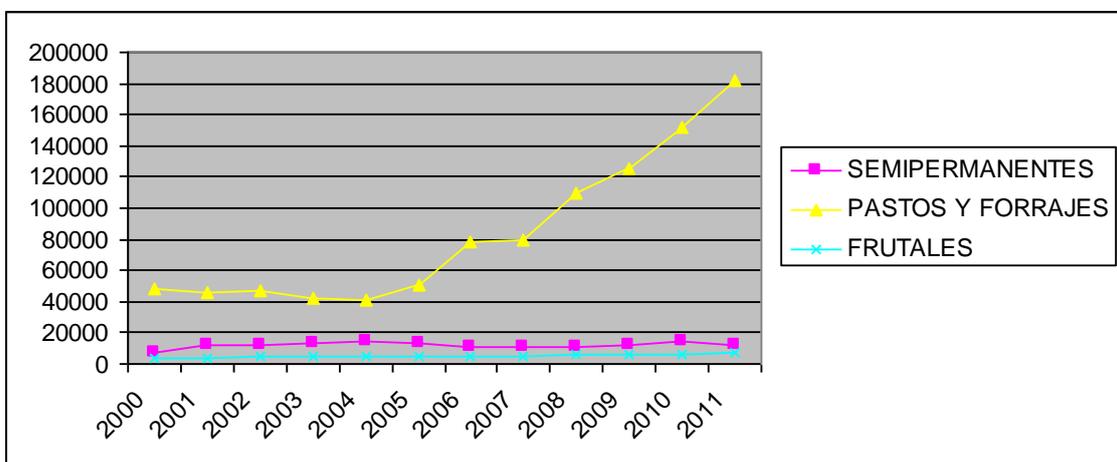
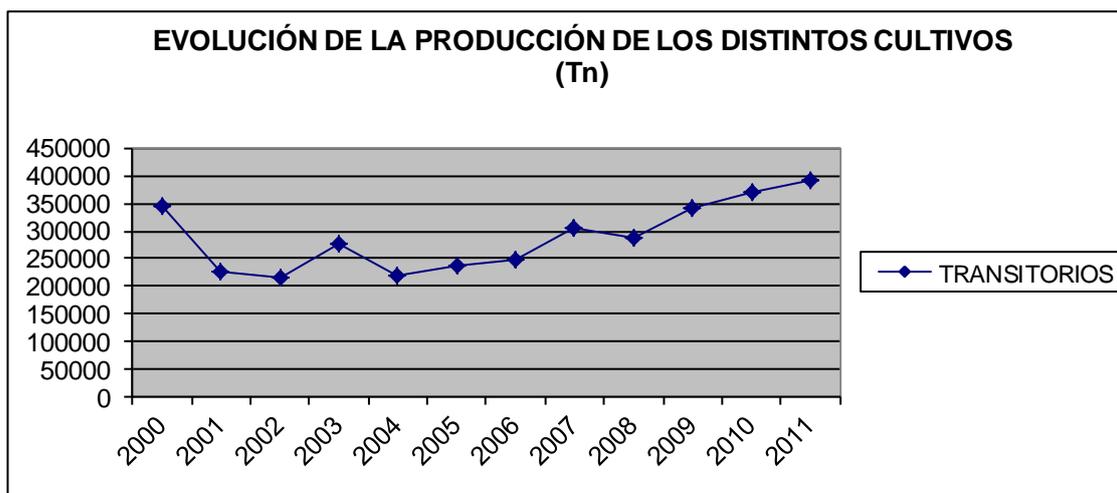
Gráfico 4: Evolución de superficies cultivadas (Palto)



FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

En cuanto a la producción:

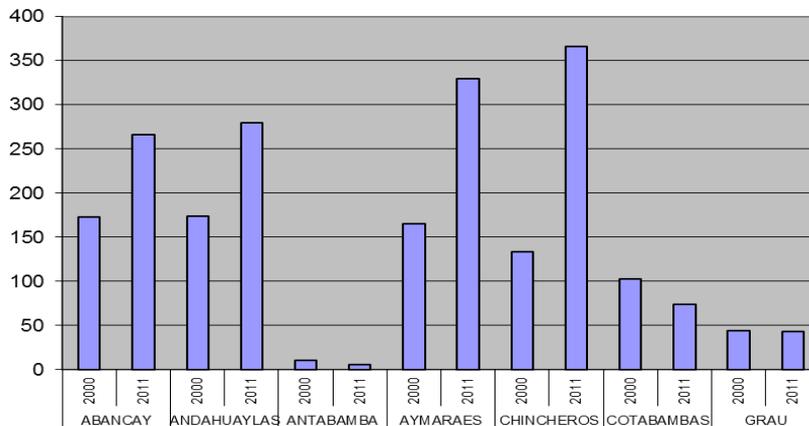
Gráfico 5: Evolución de la producción de distintos cultivos



FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

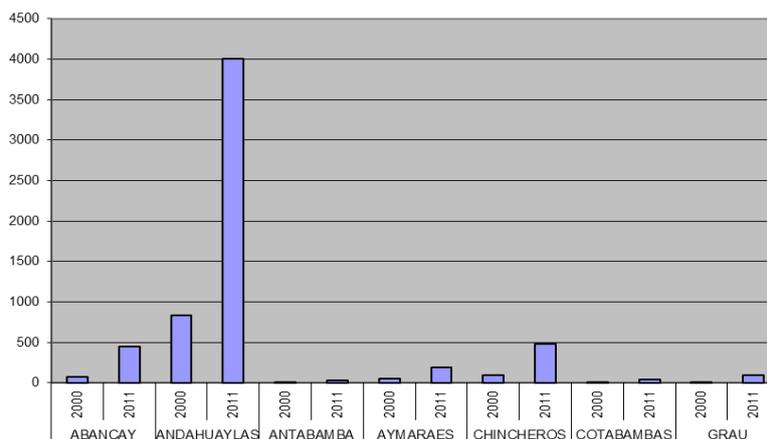
Pero, esta tendencia es diferente en cada provincia:

Gráfico 6: Comparación de área cosechada en frutales (Ha)



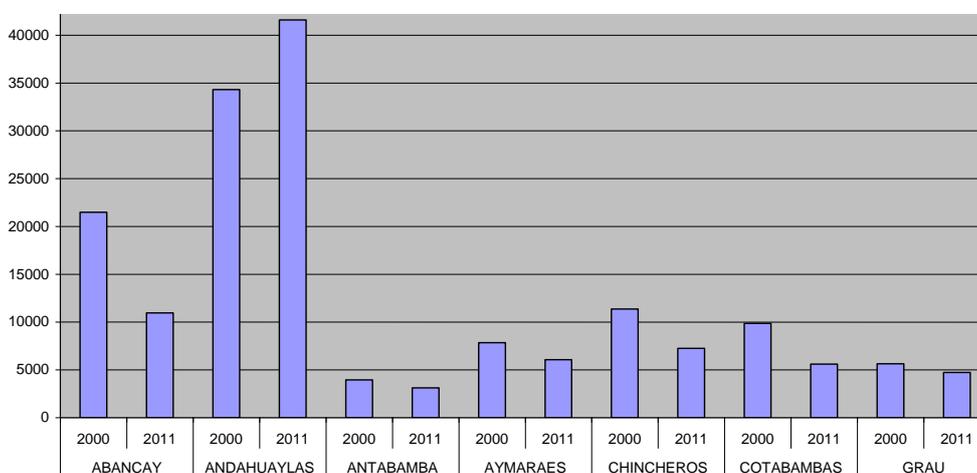
FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

Gráfico 7: Comparación de área cosechada en pastos y forrajes (Ha)



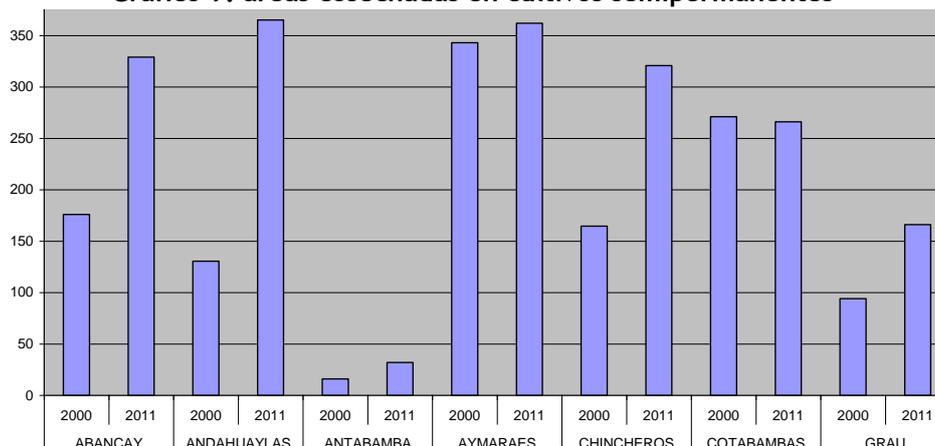
FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

Gráfico 8: área cosechada en cultivos transitorios



FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

Gráfico 9: áreas cosechadas en cultivos semipermanentes



FUENTE: Dirección Regional de Apurímac, 2012

Como vemos se han incrementado las áreas cosechadas de frutales, las semipermanentes, pastos y forrajes cultivados. En pastos destaca la provincia de Andahuaylas y los cultivos transitorios disminuyen en todas las provincias, a excepción de Andahuaylas, donde se incrementa.

Es cierto que, en las provincias de Andahuaylas, Chincheros y Abancay, la agricultura es más intensiva y está articulada al mercado, debido a los cultivos más comerciales (fríjol, papa mejorada y frutales), al avance del monocultivo, a la realización de dos campañas por año, a la incorporación del riego tecnificado, el uso de fertilizantes químicos y pesticidas, y a la titulación individual de tierras.

La **ganadería**, es una actividad muy extendida e importante para la economía de las familias campesinas. En el piso de valle predomina el vacuno criollo y el mejorado; en la zona media, el ganado vacuno, ovino y equino y; en las zonas altas, los camélidos sud americanos, seguido de vacunos y ovinos, que aprovechan los pastos naturales, los bosques nativos y los manantes.

Sin embargo, en los últimos años la tendencia está cambiando: se incrementa la crianza de cuyes y aves, por encima de vacunos y caprinos, que también suben un poco, mientras que disminuyen los porcinos, llamas y alpacas.

CUADRO N°05: población pecuaria 2007 - 2012 - SISPEC regional

AÑO	AVES	OVINOS	PORCINOS	BOVINOS	CAPRINOS	ALPACA	LLAMA	CUYES
2012	245.623	276.006	20.928	249.048	52.359	188.727	48.609	370.899
2011	202.214	246.418	37.160	234.800	40.527	249.661	65.937	390.615
2010	222.783	290.330	65.636	247.763	43.462	284.687	67.224	416.939
2009	207.600	276.690	64.820	243.140	41.830	237.600	65.145	292.500
2008	219.300	276.294	31.980	237.966	37.954	227.247	63.901	275.300
2007	219.300	281.080	27.700	239.850	34.747	218.768	65.300	351.750

FUENTE: Elaborado con información de la Dirección Regional Agraria Apurímac

Los actores agropecuarios

Como hemos visto, en nuestra región predomina el minifundio y la agricultura familiar.

La *agricultura familiar*, es aquella que realiza los productores agrícolas, pecuarios, silvicultores, pescadores artesanales y acuicultores, con (i) *acceso limitado* a recursos de tierra y capital, (ii) uso preponderante de la *fuerza de trabajo familiar*, y (iii) *es una actividad agropecuaria/silvícola/acuícola/pesquera que es principal fuente de ingresos*, complementada con otras actividades no agrícolas.

La *agricultura empresarial* está prácticamente ausente. Lo que tenemos es una *agricultura familiar articulada al mercado*, mayormente en las provincias de Andahuaylas, Chincheros y Abancay, y la *agricultura familiar de subsistencia*, en las provincias de Grau, Cotabambas, Antabamba y Aymaraes. Sin embargo, ambas cumplen un rol fundamental en el desarrollo y bienestar de las personas, tanto a nivel local, como a nivel nacional (FAO, 2011), porque contribuyen:

- A la producción de alimentos.
- A la estabilización de la población en sus lugares de origen
- Al desarrollo de economías locales y el fortalecimiento institucional de las estructuras públicas.
- A la generación de empleo
- A la gestión de los recursos naturales y la generación de servicios ambientales
- A la superación de la pobreza y la exclusión social productiva.

2. ¿Qué tendencias/procesos hay en el sector agrario actual?

Pérdida de peso en la economía regional

A pesar de la lenta recuperación de la actividad agraria en un sector del territorio, en líneas generales, sigue perdiendo peso en la economía regional, porque es difícil volver a los niveles de los años setenta (hace cuarenta años) y dar un salto mayor, porque a la pequeña producción no se le

valora ni considera su potencia real. Para la economía global, hay otros sectores económicos más atractivos: la minería, el comercio y la construcción; una economía más urbana que rural.

Debilidad de la comunidad campesina y el abandono del manejo vertical del territorio (andes)

El cambio en la orientación de la producción, basado en el monocultivo y la especialización productiva dirigida al mercado, está dejando de lado la importancia del manejo vertical de los pisos ecológicos y el adecuado, manejo de los recursos naturales y el territorio. También se está acentuando la individualización de las prácticas comunales y en la toma de decisiones. Igualmente, la conformación de asociaciones en el seno de la comunidad, está provocando en cierto modo su debilitamiento, atomizando la organización comunal en múltiples organizaciones temáticas (Comité de regantes, asociaciones de productores, comités conservacionistas, asociaciones de mujeres...).

El intercambio rural/urbano: nuevas oportunidades y aumento de la demanda interna

La expansión de los medios de comunicación está permitiendo una mayor integración del mundo rural con el mundo urbano, pero en condiciones de desigualdad social y territorial. El crecimiento de las ciudades intermedias está desarrollando cadenas productivas con gran demanda en el mercado local y nacional, tales como la crianza de cuyes, los productos lácteos y derivados, frutas diversas (palta, chirimoya...), papa nativa, etcétera; pero, al mismo tiempo, un mayor crecimiento de las ciudades a costa del despoblamiento del área rural, debido a la fuerte migración rural en busca de oportunidades que son mayores en la ciudad que en el campo.

Otras actividades económicas en desarrollo

La construcción, el comercio urbano, el empleo estatal y la minería, se muestran más atractivas que la agricultura y la ganadería, particularmente para la población más joven.

Agudizamiento del cambio climático: “clima no es como antes”

Todos lo dicen: hay retraso de las lluvias, y cuando llegan son breves e intensas; los veranillos son más frecuentes, el calor es más fuerte de día y más frío de noche, lo que hace más vulnerable a la población alto andina, generando mayor incertidumbre y riesgos sobre la cosecha, especialmente en las zonas de agricultura de secano.

Así, algunos cultivos se están sembrando a mayor altura, como es el caso del maíz. También se está modificando el calendario de siembra y la cosecha de productos, y están aumentando las pérdidas agrícolas y pecuarias.

CUADRO 06: Superficie agrícola perdida y afectada (Ha)

Apurímac: Superficie agrícola perdidas y afectadas (ha.)					
Campaña Agrícola	Siembras ago-jul	Perdidas (ha.)	Afectadas (ha.)	Porcentaje Superficie perdida (%)	Porcentaje Superficie afectada (%)
2000-2001	78, 931	2, 012	14, 076	2.5	17.8
2001-2002	71, 625	903	20, 474	1.3	28.6
2002-2003	72, 584	365	-	0.5	-
2003-2004	69, 147	5, 269	22, 215	7.6	32.1
2004-2005	71, 007	2, 701	23, 300	3.8	32.8
2005-2006	74, 250	9, 659	20, 101	13.0	27.1
2006-2007	72, 996	3, 319	19, 985	4.5	27.4
2007-2008	78, 630	11, 137	34, 673	14.2	44.1
2008-2009	81, 763	119	7, 763	0.2	9.5
2009-2010	80, 219	2, 530	14, 122	3.2	17.6

FUENTE: MINAG/FAO

CUADRO 07: Superficie agrícola perdida y afectada (Ha)

Apurímac: Número de cabezas y valor de animales perdidos por eventos climatológicos (2003-2010)

Eventos climatológicos	Especie	Pérdida (Unidades)	Pérdida (soles)
Precipitaciones excesivas, inundaciones, sequías y Heladas	Vacuno	8, 338	2, 918, 300
	Ovino	27, 879	1, 393, 950
	Camélidos sudamericanos	43, 160	5, 179, 200

FUENTE: MINAG/FAO

Despoblamiento del área rural y súper poblamiento del área urbana

Como consecuencia de estos procesos, continúa la emigración interna hacia Abancay, Andahuaylas y últimamente a Challhuahuacho (Cotabambas) y Uripa (Chicheros), así como también hacia el Cusco, Ayacucho, Ica y Lima. El modelo de vida urbana se está imponiendo, ocasionando el abandono del campo. No olvidemos que son más de doscientos mil apurimeños que han dejado estas tierras en las últimas décadas, y cómo ha crecido Abancay y Andahuaylas en las últimas dos décadas

IV. ¿CUALES SON LOS PROBLEMAS DE FONDO QUE ENFRENTA EL AGRO APURIMEÑO?

1. El modelo de producción agropecuario de autoconsumo no encaja en el modelo de mercado moderno

La agricultura y la ganadería andina, fueron creadas para satisfacer de manera directa y con el trueque las necesidades alimentarias de la población. No fueron creadas para vender. Este modelo no ha cambiado mucho, por eso hay serios problemas para insertarse en el mercado moderno, si no es a condición de un intercambio totalmente desventajoso y perjudicial para el pequeño agricultor. ¿Debido a qué?

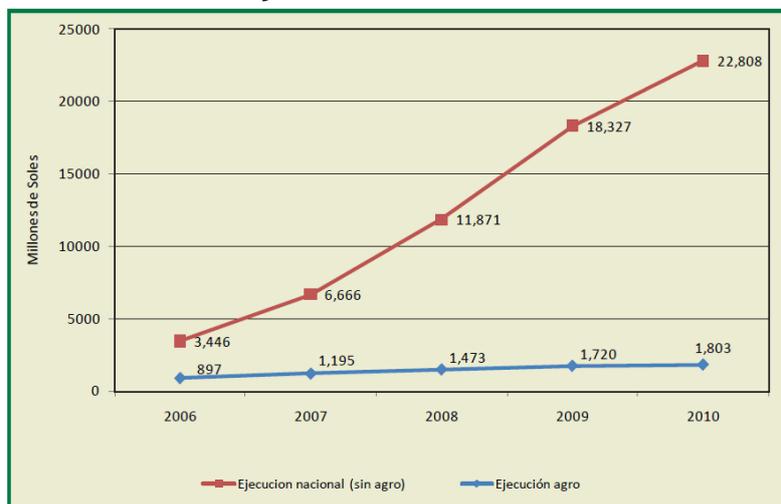
- A la poca o nula innovación tecnológica**, para elevar la producción y productividad, y lograr suficientes alimentos e ingresos. No hay centros de investigación, de experimentación, de capacitación y asistencia técnica permanente para los agricultores, porque los conocimientos y las técnicas ancestrales ya no son suficientes para abordar la producción, en tiempos de predominio del mercado y los cambios extremos del clima.
- A la baja producción y productividad** del pequeño y mediano productor, no le permite incrementar la canasta alimentaria ni articularse al mercado en mejores condiciones.
- Al minifundio o micro parcelas dispersas**, porque impide producir a escala mayor y elevar la producción y productividad. Para el pequeño productor la tecnología es de vida o muerte para vencer las limitaciones del tamaño de las parcelas.
- Informalidad de la propiedad rural**, las tierras son de propiedad comunal, pero están en posición individual y colectiva. Teóricamente, la venta de la tierra no está permitida, pero en la práctica ésta existe. No está legalizada ante el Estado, pero está legitimizada en la comunidad. Sin embargo, esta individualización voluntaria, sin la respectiva titulación pública ha desembocado en una alta informalidad de los derechos de propiedad. Este es un problema para el libre mercado de tierras o para acceder a créditos.
- Limitados avances en la asociatividad**

Reemplazar a las comunidades no es fácil. La organización de los productores en asociaciones con enfoque de cadenas productivas es lenta, heterogénea, débil y con muchos altos y bajos.

Escasa capitalización e infraestructura

La infraestructura física (irrigación, energía, transporte, almacenamiento pre y post cosecha), es importante para elevar la competitividad de la agricultura, desde el centro de producción hasta el centro de procesamiento y los mercados mayoristas. Lamentablemente, el sector agrario no es una prioridad en las inversiones públicas a nivel nacional (OXFAM 2011).

Gráfico 11: Inversión pública total ejecutada vs. Inversión agraria ejecutada 2005 - 2010



Fuente: MEF
Elaboración: Grupo Propuesta Ciudadana

A nivel regional, la tendencia es similar:

CUADRO 08: Presupuesto ejecutado por el gobierno regional de Apurímac

AÑO	2010	2011	2012	TOTAL
Agropecuario	36,142,740.89	24,378,111.19	29,699,589.19	90,220,441.27
Salud	102,205,077.91	138,784,625.08	172,795,195.20	413,784,898.19
Educación	210,548,007.99	222,107,439.26	234,651,786.16	667,307,233.41
Transporte	32,607,329.85	29,146,365.55	54,412,019.38	116,165,714.78
Saneamiento	24,084,143.18	9,382,586.47	7,778,467.62	41,245,197.27

FUENTE: Gerencia de Planeamiento y Presupuesto del gobierno regional de Apurímac. 2012.

Restricciones y carencias en la cobertura de servicios de extensión agraria y sanidad

De las instituciones que conforman el sector agrario regional, sólo algunas disponen de presupuesto propio. En todos los casos, el personal es escaso para el ámbito a cubrir, existe sobrecarga de trabajo y el presupuesto para combustible y funcionamiento es insuficiente.

Inadecuada estructura de mercado y deficientes canales de comercialización

El mercado agropecuario es desfavorable para el pequeño productor: compra caro y vende barato; no tiene capacidad de negociación ante la cadena de intermediarios que muestran mayor poder de información del mercado, de volúmenes y precios.

2. Débil desarrollo institucional en el sector agrario

Contamos con múltiples actores institucionales, regionales y nacionales, universidades e institutos tecnológicos, gobiernos locales, asociaciones de productores, entre otros, que actúan desarticuladamente, provocando superposición y cruce de funciones, ineficiencia en la gestión y malestar entre los productores. En vez de avanzar, la descentralización se ha paralizado, hasta ha retrocedido y deformado.



FUENTE: Elaboración propia

3. Aprovechamiento no sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad

Tenemos una enorme diversidad bioclimática, pero los ecosistemas de montaña son altamente frágiles, de ahí el fuerte proceso de desertificación, escasez hídrica y pérdida de biodiversidad en la región. Las tierras agrícolas están amenazadas por:

- La erosión de la tierra en las zonas con pendientes entre 10 y 20%.
- Uso indiscriminado de productos químicos, sobre todo en Abancay, Andahuaylas y Chincheros.
- Prácticas inadecuadas en manejo del suelo que genera pérdida de materia orgánica del suelo.
- Carencia de una política de siembra y cosecha de agua.
- Quema de pastos y sobre pastoreo no controlados.

4. Limitado avance en la gestión de riesgos de desastre

Ante la frecuencia e intensidad de los fenómenos climáticos que van en aumento, no se cuenta con un sistema de prevención y respuesta eficiente a estos desastres en el agro. Solo se atienden las emergencias, pero el apoyo es insuficiente y llega a destiempo

5. Conflictos territoriales con otras actividades económicas

Lo más evidente en el presente y a futuro es con la minería, formal e informal. Sin embargo, en este contexto, la minería es una oportunidad y una amenaza a la vez. Oportunidad, en el sentido de posibilidades de generación de empleo e incremento de los fondos del Erario Nacional y; amenaza, porque es una actividad altamente contaminante del medio ambiente y fuente de conflictos sociales, en tanto no exista una clara zonificación del territorio susceptible de actividad minera.

V. LA RUTA ALTERNATIVA: ¿COMO RESOLVER LOS PROBLEMAS DEL AGRO APURIMEÑO?

1. Tener el horizonte claro y los cambios a largo plazo:

Unidad territorial, medio ambiente y cambio climático

El medioambiente es el gran escenario donde de desarrollo la vida, con diferencias y desigualdades sociales, económicas y ambientales, con ventajas y desventajas, riesgos y oportunidades. Por eso necesitamos lograr la articulación y unidad territorial, para aprovechar sus potencialidades, para que el poblador rural sea, además de comprador, un buen productor y vendedor de bienes y servicios.

Economía solidaria, autogestionaria y competitiva: fortalecer y ampliar el mercado interno, con enfoque endógeno

Tenemos que pasar del modelo de economía andina de autoconsumo a otro de mercado mixto, a partir de nuestros propios recursos, saberes y capacidades, construyendo una nueva cultura productiva y tecnológica para asegurar la alimentación y productos para el mercado, tanto en materia prima, como en productos transformados. Vender más que comprar, para lograr una “balanza comercial” positiva, y no como ahora que es negativa.

En esta perspectiva, el capital privado nacional y/o extranjero debe operar bajo condiciones de aportar al modelo de desarrollo territorial endógeno, sin depredar el medio ambiente, transfiriendo tecnologías, generando oportunidades de empleo y evitando consecuencias socio culturales que distorsionen el mercado interno y, por consiguiente, afecten el modelo de desarrollo territorial. Este enfoque implica:

- Revalorar el minifundio tradicional y los recursos naturales
- Desarrollar la producción para tener seguridad alimentaria y alta nutrición infantil
- Revalorizar y potenciar la ganadería local
- Revalidar y fortalecer el sistema andino de producción diversificado, introduciendo nuevas especies y variedades de cultivos
- Potenciar la transformación artesanal y agroindustrial de la producción agrícola
- Recuperar y potenciar la artesanía local

Innovación tecnológica y desarrollo de capacidades productivas y empresariales

Los conocimientos y las técnicas ancestrales tienen todavía un alto valor productivo, pero ya no son suficientes para enfrentar los nuevos retos de una economía globalizada. Se necesitan nuevas tecnologías adaptadas a la realidad del pequeño productor para hacer un manejo más óptimo y eficiente de los recursos naturales, elevar la producción y la productividad y obtener productos más competitivos. Esto significa que debemos,

- ✓ Facilitar a los productores agropecuarios nuevas tecnológicas de bajo costo, de fácil manipulación y alto rendimiento.
- ✓ Instalar centros experimentales, investigación, capacitación y asistencia técnica agropecuaria, para aprovechar la diversidad natural y generar de los pequeños productores nuevos aprendizajes.
- ✓ Involucrar a las universidades e institutos tecnológicos en procesos de innovación tecnológica para formar nuevas generaciones para el desarrollo de la región.
- ✓ Instalar centros de información y formación comunitaria, para que el pequeño productor conozca de cerca cómo está marchando la oferta y demanda del mercado local, nacional e internacional.

Fortalecimiento de la organización agraria

Una sociedad desorganizada y fragmentada está limitada para construir su destino. Por ello, la región requiere de productores y campesinos organizados desde la producción y la comunidad, para tomar mejores decisiones y hagan suyos los resultados del desarrollo.

❑ Profundizar la descentralización y fortalecer las instituciones públicas agrarias

Hay que retomar y potenciar la descentralización, mediante la revaloración de la democracia participativa, la superación de los rasgos autoritarios y paternalista de la herencia colonialista y gamonalista, y superar las limitaciones de la democracia burocrática. Esto significa:

- ✓ Profundizar la descentralización en la región, transfiriendo decisiones y recursos a las provincias, distritos y comunidades, y desde la base fortalecer la descentralización.
- ✓ Superar la fragmentación, el debilitamiento y la desarticulación de la gestión pública, mediante un nuevo Modelo de Gestión Pública Articulada, para lograr eficiencia, eficacia y transparencia en el uso de los recursos públicos, con que recuperar la confianza del pueblo en el Estado.
- ✓ Instalar o reinstalar la ética en la gestión pública, con el ejemplo de sus autoridades y líderes sociales, luchando frontalmente contra la corrupción, en todas sus formas y niveles, e imponiendo sanción ejemplar a los autores directos e indirectos de actos de corrupción.
- ✓ Articular las acciones del gobierno local, regional y el nacional.
- ✓ Modernizar la administración de los gobiernos locales, dotándoles de equipos adecuados para mejorar su rendimiento al servicio de ciudadanos y ciudadanas.

❑ Revitalización y desarrollo de la cultura local

Un pueblo que no reconoce ni fortalece su cultura, es un pueblo condenado a la agonía y a desaparecer. Por ello, además de reconocer y conservar nuestra lengua originaria y el rico patrimonio histórico artístico que hemos heredado, debemos saber valorar nuestros recursos naturales y sus potencialidades, tener conciencia de lo que somos, sabemos y podemos ser.

Es parte de ella el capital social, las redes de cooperación y autodefensa organizadas, la reciprocidad entre las familias. La ayuda mutua, la participación en los problemas comunes y todo tipo de organización e iniciativas colectivas que la población va creando en su quehacer cotidiano para enfrentar la vida, resolver problemas y buscar el bienestar.

VI. ¿EN QUE CONSISTE NUESTRO PLAN ESTRATEGICO REGIONAL DEL SECTOR AGRARIO?

1. ¿Qué tendencias giran en el entorno regional?

El entorno regional es favorable: crece la economía que permite mantener baja la inflación, el déficit fiscal controlado y el manejo monetario estable; sin embargo, tal crecimiento todavía no apunta a superar la desigualdad socio económico y territorial en el país. No obstante, están abiertas las posibilidades de acceder a los mercados con los productos de mayor demanda macro regional, nacional e internacional. No hay restricciones para colocarlos, pero se exige alto nivel de competitividad.

Igualmente, el presupuesto público para las regiones se ha incrementado, aunque con destino mayoritario a obras de infraestructura y muy poco y directo para elevar la producción y productividad agropecuaria. Un cambio de timón en la dirección de la economía y la inversión pública podría hacer variar significativamente el destino de la actividad agraria regional.

2. ¿Qué nos dice el FODA del sector agrario regional?

FORTALEZAS	DEBILIDADES
1. Tenemos diversidad de pisos ecológicos	1. Existe degradación de suelos, erosión, deforestación y contaminación ambiental
2. Disponemos de recursos hídricos	2. El minifundio es extendido y la gestión del agua de uso agrario es deficiente
3. Disponemos de infraestructura vial, riego y comunicación	3. Hay déficit en los servicios de maquinaria agrícola, infraestructura de riego.
4. Tenemos cultivos andinos con demanda	4. Debilitamiento del germo plasma andino
5. Dominamos la tecnología andina	5. Limitado avance en innovación y transferencia tecnológica.

6. Contamos con más de 500 organizaciones agrarias de base	6. Organizaciones agrarias dispersas, debilitadas y débil liderazgo
7. Aumentan las organizaciones de productores ligadas a cadenas productivas.	7. Débil visión empresarial y alto nivel de informalidad en las asociaciones de productores
8. Hay información agraria	8. Todavía es escasa y limitada la difusión de la información agraria
9. Tenemos personal técnico y profesional con experiencia	9. Limitada capacitación al personal e implementación inadecuada.
10. Hay presencia institucional del sector agrario regional, con capacidad y voluntad de cambio	10. Desarticulación y burocratización del sector público.
11. Incremento de instituciones crediticia en la región	11. Limitado acceso al crédito

PORTUNIDADES	AMENAZAS
1. Crece la demanda de productos andinos, ecológicos y orgánicos	1. Efectos extremos del clima
2. Mayor apertura del mercado internacional	2. Inestabilidad de los mercados/ aumento de precios de insumos agropecuarios.
3. Existencia de tecnologías adaptables a la pequeña producción agraria	3. Políticas adversas para el agro
4. Crece los presupuestos públicos para la región.	4. Retiro progresivo de la cooperación internacional
5. Existencia de políticas agrarias con enfoque de cadenas productivas, corredores económicos y fortalecimiento institucional	5. Persistencia del centralismo a nivel de gobierno nacional y regional.
6. Acceso a la información en tiempo real.	6. Incremento de plagas y enfermedades introducidas.
7. Incremento de fuentes de financiamiento privado y cooperativos.	7. Crecimiento de actividades ilegales (narcotráfico)
8. Creciente demanda del turismo ecológico	8. Intensificación de programas asistencialistas.
9. Presencia de empresas mineras con responsabilidad social	9. Globalización e importación de alimentos subsidiados.
10. Apoyo de la cooperación técnica nacional e internacional a zonas de pobreza.	10. Incremento de la contaminación ambiental.

3. ¿Cuál es nuestra Visión de desarrollo agrario?

“Al 2021 sector agrario de Apurímac recuperado, innovado y fortalecido, conservando la biodiversidad garantiza la seguridad alimentaria y nutricional de la población, eleva la producción y competitividad agraria en el mercado macro regional y nacional, aplicando medidas de adaptación al cambio climático, avanzando al mercado internacional con productos de bandera”.

4. ¿Qué Misión debemos cumplir?

“Somos el sector descentralizado, innovado y fortalecido que, mediante un buen uso y protección de los recursos naturales, garantiza la seguridad alimentaria y nutricional de la población, aporta al crecimiento productivo agrario con equidad social y territorial, con medidas de adaptación a los efectos del cambio climático, contribuye al desarrollo económico y a la gobernabilidad local, regional y nacional”.

5. ¿Qué valores éticos asumimos?

- Respeto al medio ambiente
- Transparencia y honestidad
- Vocación de servicio, y
- Sostenibilidad

6. ¿Cuáles son los Ejes estratégicos para cambiar el agro apurimeño?

- Innovación tecnológica y desarrollo de capacidades técnicas y productivas, con énfasis en seguridad alimentaria y agro negocios
- Seguridad alimentaria y nutricional de la población rural y urbana
- Mejoramiento de la producción, productividad y rentabilidad agraria
- Gestión sostenible de los recursos naturales, la biodiversidad y la conservación del medio ambiente
- Fortalecimiento de la organización agraria
- Fortalecimiento de la institucionalidad del sector agrario regional

7. ¿Cuál es el objetivo general que perseguimos?

“Lograr la recuperación, competitividad y el fortalecimiento del sector agrario regional, que garantice seguridad alimentaria, nutrición y mejores ingresos de los productores y la población, con capacidad de inserción y negociación en el mercado macro regional y nacional, sin descuidar el medio ambiente y la adaptación a los efectos del cambio climático”.

8. ¿Qué debemos hacer en cada Eje estratégico?

EJE ESTRATEGICO I: INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y DESARROLLO DE CAPACIDADES TECNICAS Y PRODUCTIVAS, CON ENFASIS EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y AGRO NEGOCIOS

Objetivo

Recuperar e innovar la tecnología agraria, de acuerdo a la realidad regional y los efectos del cambio climático

Líneas de acción estratégica

1. Recuperar, experimentar y validar tecnologías en apoyo al desarrollo de la pequeña producción agropecuaria, crianzas de animales y en transformación artesanal y semi industrial de productos agropecuarios.
2. Experimentar, investigar y promover especies y variedades agrícolas de mayor valor nutricional, comercial y de adaptación al cambio climático
3. Revalorar y capitalizar experiencias exitosas en innovación tecnológica
4. Desarrollar capacidades en técnicos y profesionales de la región
5. Articular las instituciones especializadas en investigación, capacitación y asistencia técnica
6. Difundir los avances en innovación tecnológica productiva regional

EJE ESTRATEGICO II: SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN RURAL Y URBANA

Objetivo

Asegurar la alimentación y la nutrición de niños y niñas, y la población

Líneas de acción estratégica

1. Fortalecer la producción diversificada de subsistencia
2. Recuperar y ampliar la diversidad productiva agropecuaria familiar, con manejo vertical de los pisos ecológicos.
3. Desarrollar modelos de producción diversificada familiar, con tecnologías adaptables
4. Recuperar, fortalecer e innovar conocimientos y tecnologías en producción diversificadas de producción de autoconsumo
5. Renovar y promover un patrón cultural basado en la buena alimentación y nutrición de la población.
6. Fortalecer la organización comunal y asociaciones de pequeños productores

EJE ESTRATEGICO III: MEJORAMIENTO DE LA PRODUCCION, PRODUCTIVIDAD Y RENTABILIDAD AGRARIA REGIONAL

Objetivo

Aumentar y mejorar la competitividad y rentabilidad de las principales líneas productivas, para una mejor inserción y competencia en el mercado macro regional, nacional e internacional.

Líneas de acción estratégica

1. Desarrollar cadenas productivas, competitivas, rentables y sostenibles, con demanda de mercado y enfoque de seguridad alimentaria y ecológico
2. Fortalecer la línea de los agro negocios
3. Creación de una línea de crédito supervisado para pequeños productores
4. Incorporar una línea de promoción de valor agregado a la producción agropecuaria
5. Disminuir el uso indiscriminado de agroquímicos en la actividad agropecuaria regional
6. Fortalecer el sistema de información y comunicación agraria

EJE ESTRATEGICO IV: GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES, LA BIODIVERSIDAD Y LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Objetivo

Proteger y mejorar la conservación del medio ambiente y la biodiversidad, adoptando medidas de adaptación ante el cambio climático.

Líneas de acción estratégica

1. Evaluar el potencial de los recursos naturales y la biodiversidad de la región Apurímac
2. Revalorar la importancia de los ecosistemas naturales, con enfoque de gestión de riesgos y cambio climático
3. Fortalecer las capacidades de gestión de las comunidades en manejo de praderas

EJE ESTRATEGICO V: FORTALECIMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN AGRARIA REGIONAL

Objetivo

Lograr la recuperación, crecimiento y fortalecimiento de las organizaciones agrarias de la región, por líneas de producción y territorios.

Líneas de acción estratégica

1. Organizar la participación activa de las familias y organizaciones campesinas y agrarias en el desarrollo agrario regional.
2. Organizar y fortalecer las organizaciones asociativas y empresariales, desde la producción, transformación y venta del producto en el mercado.

EJE ESTRATEGICO VI: FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD DEL SECTOR AGRARIO REGIONAL

Objetivo estratégico

Acelerar la descentralización, desconcentración y fortalecimiento de las instituciones públicas del sector agrario regional, para asegurar eficacia, eficiencia y transparencia en la gestión.

Líneas de acción estratégicas

1. Conocer el potencial institucional de la DRA e instituciones públicas vinculadas al sector agrario regional
2. Fortalecer la Dirección Regional de Agricultura, en su rol de liderazgo del sector
3. Articular las instituciones públicas y privadas en la gestión del desarrollo agrario regional.
4. Instituciones del sector capacitadas para conducir los planes, programas y proyectos de desarrollo agrario regional.
5. Desarrollar una cartera de proyectos regionales para el desarrollo agrario
6. Potenciar la Oficina Regional de Cooperación Internacional, para la captación de fondos aplicables al desarrollo agrario regional
7. Difundir los avances y alcances del proceso de desarrollo agrario.

9. ¿Con que estrategia debemos implementar el PERSA 2013 - 2021?

Haciendo un viraje sustancial: reorientar la inversión pública y privada al campo de la producción, para generar y ampliar las capacidades productivas, el empleo y calidad de vida, para las familias productoras y el conjunto de la población, superando la marginalidad y los enfoques paternalistas y asistencialistas.

A esta estrategia central lo acompañamos con otras estrategias complementarias:

- La opción por una nueva cultura tecnológica, basada en tecnologías ancestrales y modernas, para desarrollar la pequeña y mediana producción, urbana y rural.
- Articular la producción de autoconsumo con la producción comercial, semi industrial e industrial, para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, y los ingresos de la familia, construyendo un nuevo modelo de desarrollo del territorio.
- Fortalecer organización y participación de la población agraria, su capacidad de decisión y protagonismo en la gestión del desarrollo local y territorial.
- Recuperar y emular experiencias agrarias exitosas.

10. ¿Es posible aspirar a otro Modelo de desarrollo en la región?

Sin duda. Debemos marchar hacia un modelo de desarrollo alternativo, que resuelva las brechas de desigualdad social y territorial, brinde bienestar a la población urbana y rural y logre una relación más equitativa con el entorno.

11. ¿Cómo financiar el PERSA 2013 - 2021?

Combinando con audacia y eficiencia los fondos del estado, de los pequeños productores, la empresa privada y de la cooperación internacional; pero hay que reorientarlas, articularlas y repriorizarlas en torno a programas de desarrollo de corto, mediano y largo plazo

12. ¿Cómo haremos el seguimiento, monitoreo y evaluación del PERSA 2013 - 2021?

Lo asume la Dirección Regional Agraria, para:

- Revisar el cumplimiento y desarrollo de las actividades del PERSA 2013 - 2021.
- Identificar problemas en la implementación de las actividades y encontrar soluciones.
- Evaluar los logros y las limitaciones de las actividades ejecutadas.
- Coordinar las acciones entre el nivel regional y el nivel local, para asegurar una implementación exitosa del PERSA 2013 - 2021.

13. ¿Cómo se debe actualizar el PERSA 2013 - 2021?

De acuerdo a los avances y resultados de su implementación. Es recomendable hacerlo cada cuatro años, bajo la dirección del gobierno regional y la activa y organizada participación de las organizaciones agrarias e instituciones públicas y privadas que operan en el sector.

VII. ¿CÓMO DEBEMOS IMPLEMENTAR EL PERSA 2013 - 2021?

- Primero**, difundirlo entre las instituciones públicas y privadas de la región, así como entre las organizaciones agrarias.
- Segundo**, hay que elaborar un Plan Operativo Regional Inter institucional 2014, por provincias y regional, para poner en práctica la articulación entre las instituciones y organizaciones agrarias.
- Tercero**, Conformar el Consejo Regional Agrario, para la conducción del proceso de cambio agrario
- Cuarto**, empezar la ruta del cambio con los recursos que tenemos, sabemos y podemos hacer. Luego vendrán otros y mejores recursos, si sabemos y podemos gestionarlos.
- Quinto**, conformar/fortalecer el equipo técnico de planeamiento de la Dirección de Planeamiento de la Dirección Regional de Agricultura, como núcleo clave de la planificación agraria interinstitucional.
- Sexto**, elaborar programas y proyectos para el presupuesto participativo 2014 distrital, provincial y regional, y el Ministerio de Agricultura y otras instancias del gobierno nacional, en base a los Ejes estratégicos del PERSA 2014 - 2021.
- Séptimo**, entablar relaciones con la entidades de cooperación internacional para complementar las iniciativas de cambio en el agro regional

EJEMPLOS DE ALGUNOS PROGRAMAS Y PROYECTOS CLAVES POR CADA EJE ESTRATEGICO

EJE I: INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y DESARROLLO DE CAPACIDADES TÉCNICAS Y PRODUCTIVAS, CON ENFASIS EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y AGRO NEGOCIOS
✓ PROGRAMA: "Construcción de Centros de experimentación, investigación, capacitación, asistencia técnica y promoción de nuevas tecnologías por pisos ecológicos y/o línea productiva, para el desarrollo agropecuario de la región Apurímac".
✓ PROYECTO: "Instalación de un banco de germoplasma de cultivos agrícolas y crianzas de la región Apurímac".
✓ PROYECTO: "Evaluación y reasignación del personal técnico y profesional a los Centros de experimentación, investigación, capacitación, asistencia técnica y promoción de nuevas tecnologías".
✓ PROYECTO: Capacitación en investigación y asistencia técnica para técnicos y profesionales agrarios de la región Apurímac".
✓ PROYECTO: Plan de Becas para líderes productivos, técnicos, profesionales en centros de investigación nacional e internacional".
✓ ORDENANZA: "Creación de la Dirección de Investigación Agraria en la Dirección Regional de Agricultura".
EJE II: SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LA POBLACION RURAL Y URBANA
✓ PROGRAMA: "Implementación regional del programa Mi Chacra Emprendedora HAKU WIÑAY" (que incluye 10 tecnologías adaptables a la pequeña producción agropecuaria).

✓ **PROYECTO:** *Recuperación y mejoramiento de tecnologías locales de almacenamiento y conservación de alimentos.*

✓ **PROGRAMA:** *“Fortalecimiento de capacidades en diversificación productiva en distritos con altos niveles de desnutrición y vulnerables al cambio climático en la región de Apurímac”.*

✓ **PROYECTO:** *“Fortalecimiento de la Dirección Regional de Comunidades Campesinas de la Dirección Regional de Agricultura”.*

EJE III: MEJORAMIENTO DE LA PRODUCCION, PRODUCTIVIDAD Y RENTABILIDAD AGRARIA REGIONAL

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de frutales, con enfoque ecológico y cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de granos andinos, con enfoque ecológico y cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de tubérculos andinos, con enfoque ecológico y cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de camélidos, con enfoque ecológico y cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de la leche y derivados, con enfoque ecológico y cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Desarrollo de la producción de cuy, con enfoque de cadenas productivas”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Impulso a los agro negocios de pequeños productores asociados, por línea de producción priorizados”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Crédito supervisado para pequeños productores agropecuarios de la región Apurímac”.*

✓ **PROYECTO:** *“Instalación, rehabilitación y/o repotenciamiento de plantas procesadoras de productos agropecuarios existentes”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Control de plagas y enfermedades, con enfoque ecológico”.*

EJE IV: GESTIÓN INTEGRAL Y SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y LA BIODIVERSIDAD, FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

✓ **ESTUDIO:** *“Identificación y zonificación de áreas de recuperación, protección y mejoramiento de los recursos naturales de la región Apurímac”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Implementación de módulos de recuperación, protección, mejoramiento y uso racional de recursos naturales: cerco de praderas, forestación y reforestación, pastos cultivados, protección de manantes y bofedales”.*

✓ **PROGRAMA:** *“Recuperación y manejo de suelos”.*

✓ **PROYECTO:** *“Protección de cabeceras de micro cuenca con forestación de especies nativas”.*

EJE V: FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES AGRARIAS DE LA REGION

✓ **PROYECTO:** *“Recuperación y fortalecimiento de las organizaciones comunales y asociaciones de pequeños productores de la región Apurímac, por territorios y líneas de producción”.*

EJE VI: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL SECTOR AGRARIO REGIONAL

✓ **PROYECTO:** *“Reorganización y potenciamiento de la Dirección Regional de Agricultura, en correlación de su rol al frente del desarrollo agrario”.*

✓ **ORDENANZA:** *“Creación del Consejo Regional Agrario de la región Apurímac”.*

✓ **PROYECTO:** *“Fortalecimiento de capacidades del equipo técnico de la Dirección de planeamiento de la Dirección Regional de Agricultura, en formulación, monitoreo y evaluación de proyectos productivos”.*