



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Retos y avances del MINAM en la gestión de conflictos socio-ambientales

Oficina de Asesoramiento en Asuntos
Socioambientales
(OAAS)
Mayo 2014



PERÚ

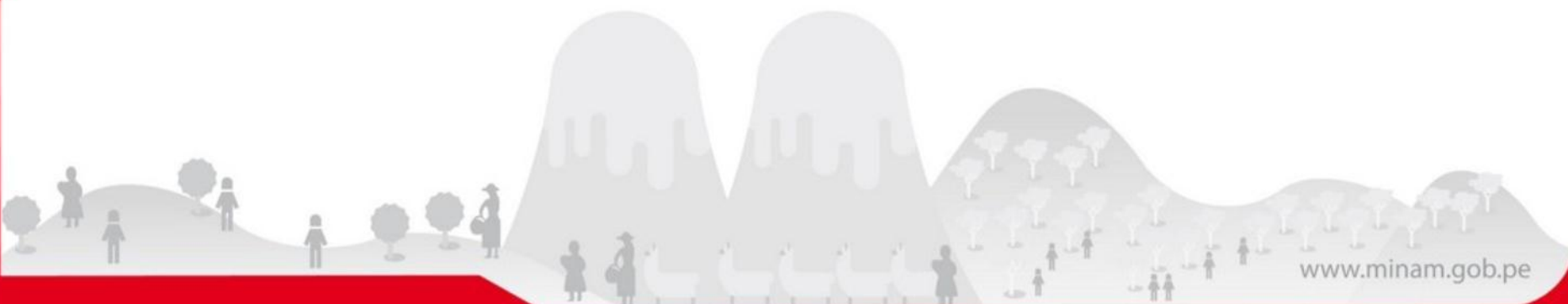
Ministerio
del Ambiente

Contenidos:

I. Sobre la OAAS - MINAM

II. Estrategias de intervención

III. Principales avances de la OAAS





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

I. Sobre la OAAS - MINAM

OAAS contribuye con la visión y misión del MINAM

OAAS:

Consolidarnos como la Oficina referente en gestión y transformación de conflictos a nivel sectorial e intersectorial.

VISIÓN MINAM*

"Las personas viven en un ambiente sano y saludable respetando los recursos naturales y la biodiversidad"

OAAS:

Fortalecer el sector ambiental desde una acción preventiva y transformadora de conflictos, contribuyendo al desarrollo sostenible y a la paz social.

MISIÓN MINAM

"Promover la sostenibilidad ambiental, así como la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y la diversidad biológica"

OAAS y su articulación con la Gestión y Política Ambiental

POLITICA NACIONAL DEL AMBIENTE (DS 012-2009-MINAM)	EJES ESTRATÉGICOS COMISION MULTISECTORIAL	PLANAA 2011-2021	AGENDAMBIENTE 2013-2014
Eje 3: Gobernanza Ambiental	Eje A: Estado soberano y garante de derechos	Meta 7: Gobernanza Ambiental	Objetivo 17. Mejorar el diálogo y la concertación preventiva en la gestión ambiental



Lineamiento de política:

g) Establecer e implementar mecanismos adecuados para la gestión de conflictos socioambientales, promoviendo el diálogo y la concertación.

Objetivo:

Garantizar el diálogo y la concertación preventivos para construir una cultura de la paz social

Indicador al 2021:

Porcentaje de disminución en el número de conflictos socio ambientales en comunidades nativas y campesinas.

OAAS también aporta al Objetivo 2 y 18 de la AGENDAMBIENTE



PERÚ

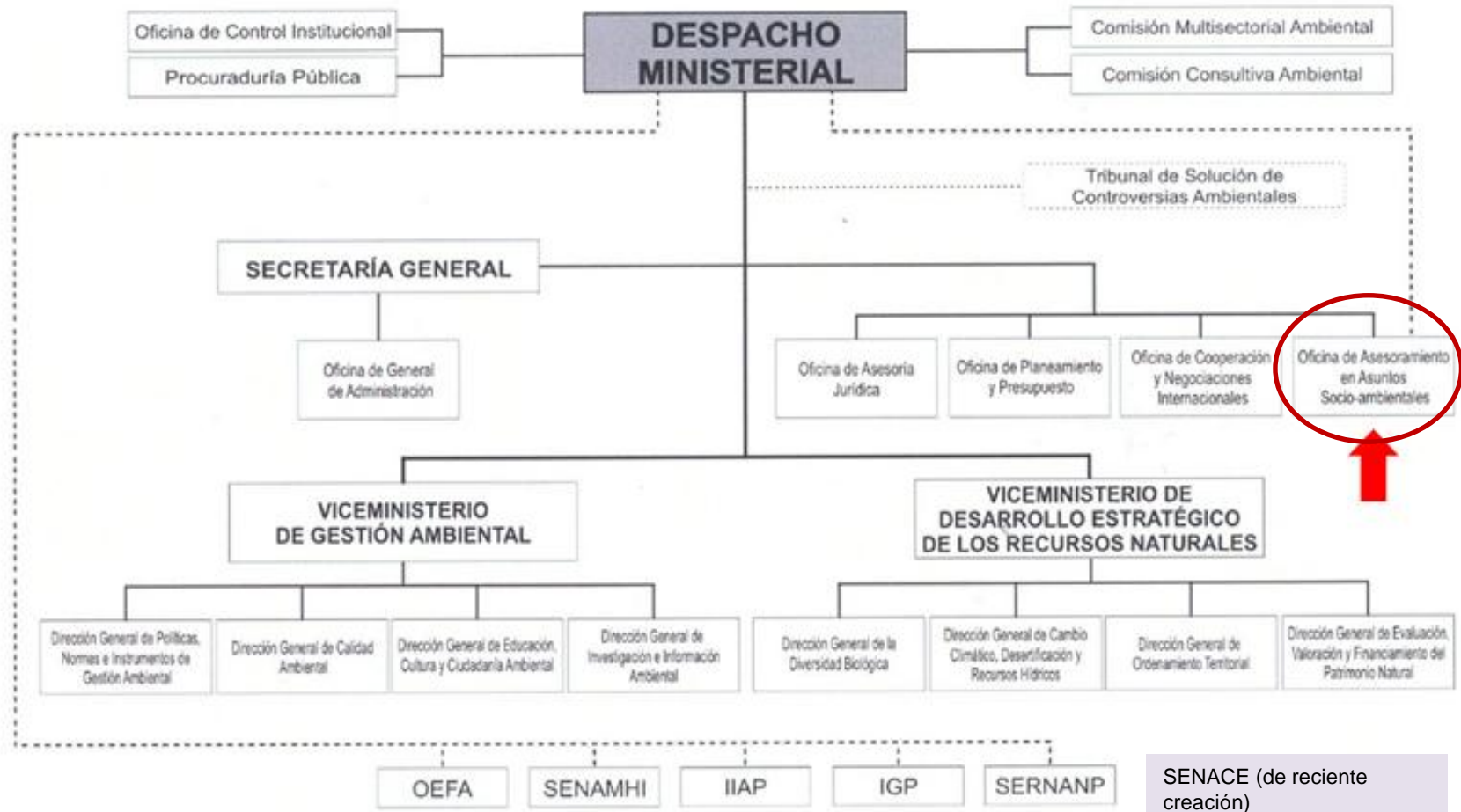
Ministerio del Ambiente



ORGANIGRAMA - MINAM

PERÚ

Ministerio del Ambiente



SENACE (de reciente creación)



FUNCIONES DE LA OAAS

El Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del MINAM asigna a la OAAS las siguientes funciones:

Asesorar a la Alta Dirección en la gestión de conflictos de origen ambiental.

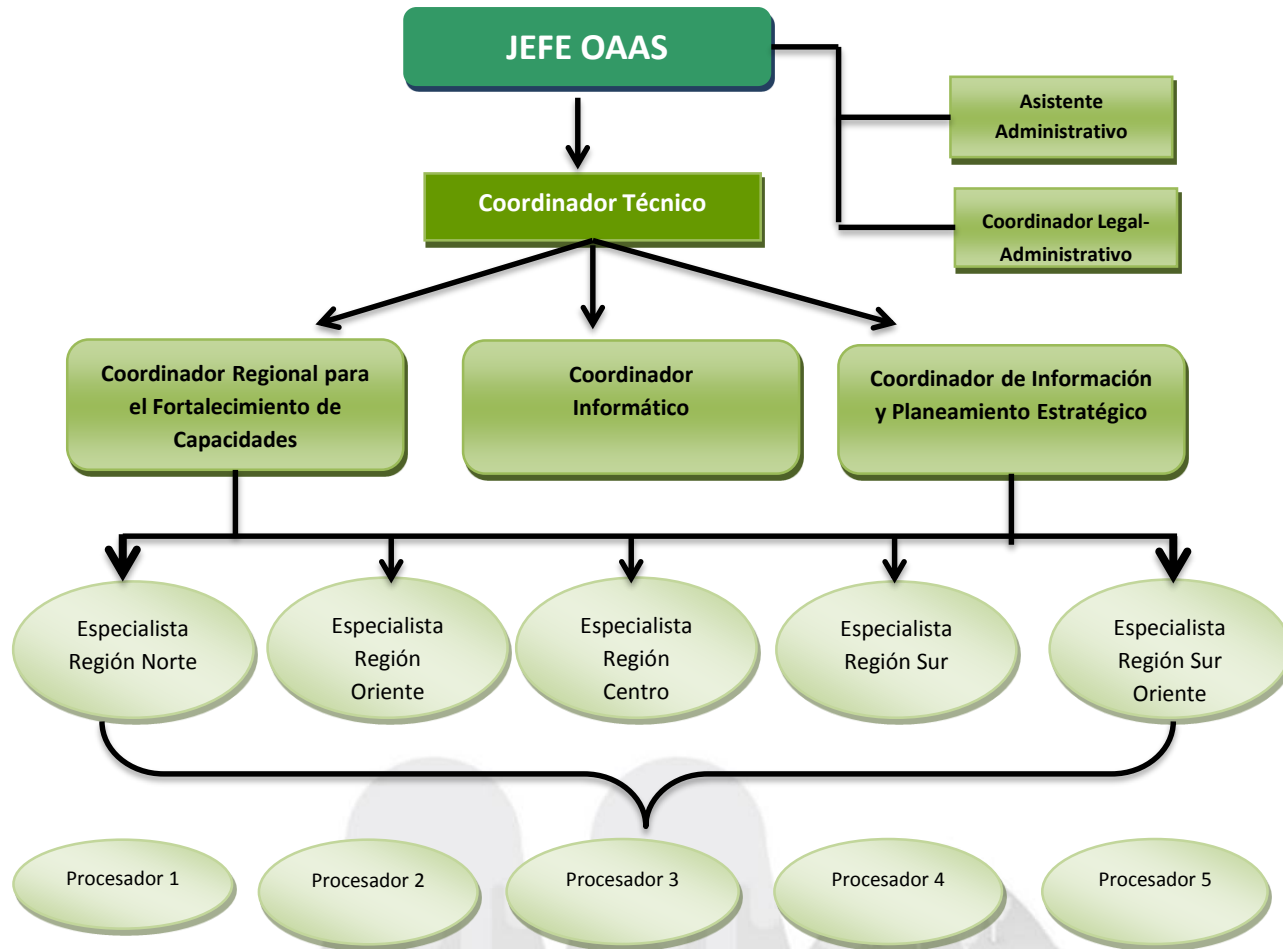
Coordinar y articular acciones con los tres (3) niveles de gobierno relacionadas con el manejo y transformación de los conflictos socio-ambientales.

Identificar y monitorear los potenciales conflictos socio-ambientales y proponer estrategias de actuación del ministerio.

Efectuar el seguimiento de la conflictividad socio-ambiental y proponer acciones de alerta temprana en coordinación con las entidades competentes.

Las demás funciones que le asigne la Alta Dirección.

Organización interna





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

DISTRIBUCIÓN POR REGIONES

Norte

- Tumbes
- Piura
- Cajamarca
- Lambayeque
- La Libertad

Centro

- Lima
- Ica
- Ancash
- Junín
- Pasco

Sur

- Arequipa
- Moquegua
- Puno
- Tacna

Oriente

- Loreto
- Amazonas
- Ucayali
- San Martín
- Huánuco
- Madre de Dios

Sur Oriente

- Cusco
- Apurímac
- Huancavelica
- Ayacucho





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

II. Estrategias de intervención



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE CONFLICTOS

Creación de la Comisión
Multisectorial de
Prevención de Conflictos
Sociales

Creación de la Oficina
Nacional de Diálogo y
Sostenibilidad de la
PCM

MINAM R.M. N°
079-2014
Lineamientos para
el Registro y
Remisión del
Reporte de
Alerta Temprana
de conflictos
socioambientales

2005

CAMISEA

2006

Creación de la
Oficina de Gestión
de Conflictos de la
PCM

2011

Aprueban
Lineamientos y
Estrategias para las
Gestión de Conflictos
Sociales

2013 - 2014

Proyecto de ley
para la creación
del Sistema
Nacional de
Gestión y
Prevención de
Conflictos

2014

Estrategia de
gestión de conflictos
socio-ambientales
en 17 regiones con
la conformación de
Redes de Alerta
Temprana



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Ejes de la OAAS para la gestión de los conflictos socio-ambientales

1: PREVENCIÓN

2: INTERVENCIÓN

3: SEGUIMIENTO

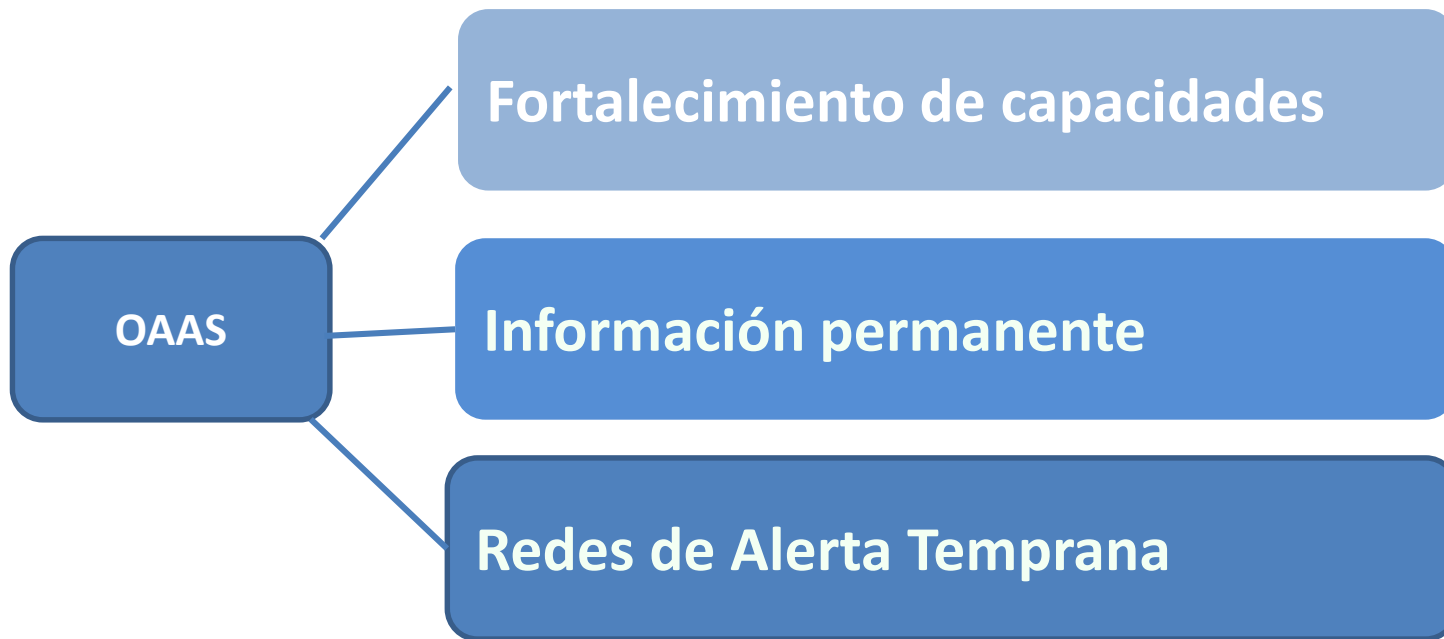


PERÚ

Ministerio
del Ambiente

1. PREVENCIÓN

Se realizan acciones orientada al **manejo de información** sobre problemas ambientales relevantes y **evitar la escalada** de conflictos socio - ambientales.



2. INTERVENCIÓN

Conjunto de actividades encaminadas a gestionar directa y activamente el problema o conflicto socioambiental.

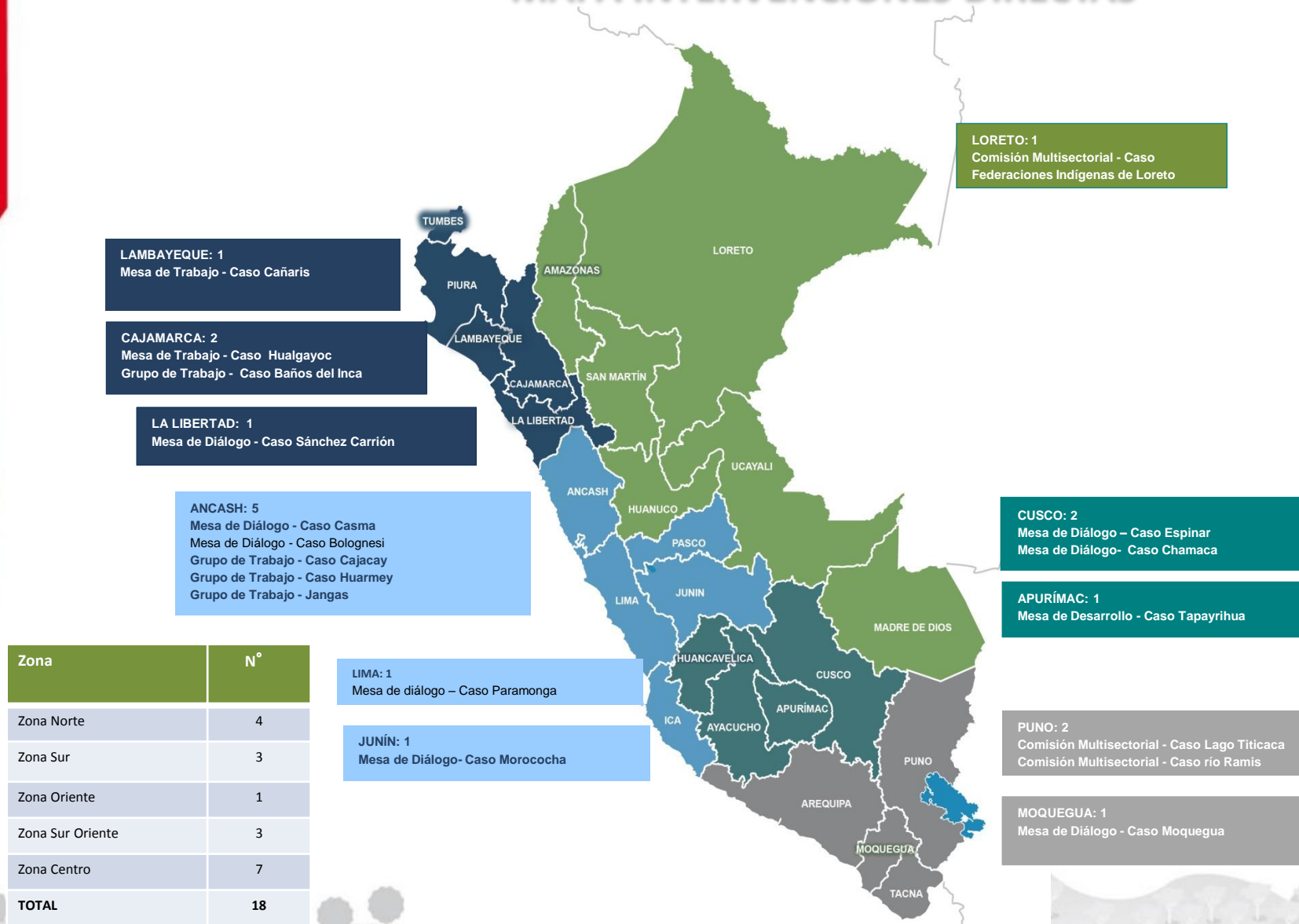




PERÚ

Ministerio del Ambiente

MAPA INTERVENCIONES DIRECTAS



Fuente: Oficina de Asesoramiento en Asuntos Socio-ambientales del Ministerio del Ambiente (Actualizado 15 MARZO 2014)

3. SEGUIMIENTO

Cuando se tienen identificados acuerdos intermedios o definitivos que surgen durante la etapa de intervención de un conflicto socio-ambiental y lo que se registra son los avances de los compromisos identificando, de ser el caso, cuáles son los factores que estarían limitando el cumplimiento de los mismos.





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

III. Principales avances



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

3.1 RED DE ALERTA TEMPRANA PARA LA PREVENCIÓN Y MONITOREO DE CONFLICTOS SOCIO-AMBIENTALES EN LAS REGIONES (RETS)



PERÚ

Ministerio
del Ambiente



Lineamientos para el Registro y Remisión del Reporte de Alerta Temprana de Conflictos Socio-ambientales, RM N° 079-2014-MINAM.

 Redes de Alerta Temprana RETS



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

¿Para qué una RETS?

- Fortalecer la **intervención preventiva** identificando problemas socio-ambientales de manera oportuna para evitar su escalamiento y se presenten situaciones de crisis y movilización social.
- Impulsar la **articulación** del sector ambiental y las instituciones regionales que conformar la RETS para el desarrollo de actividades de prevención de conflictos socio-ambientales.
- **Fortalecimiento de capacidades** de los integrantes de la RETS en Prevención y Gestión de Conflictos Socio-ambientales y Gestión Ambiental.
- **Coordinar y establecer alianzas estratégicas** con actores diversos de las regiones que permita la actuación oportuna de las instituciones que conforman la RETS

Principales logros de las RETS

- Conformación de redes en 12 departamentos del país.
- Se socializaron los Planes de Trabajo 2014 con las RETS.
- Se vienen realizando reuniones de trabajo y visitas en forma periódica con cada uno de las RETS.
- Se realizaron los talleres de capacitación de las RETS con participación del OEFFA (SINADA)

MOQUEGUA – Moquegua



CAJAMARCA – Cajamarca



AREQUIPA – Arequipa



Conformación de 12 Redes

ANCASH – Huaraz



N°	NOMBRE DE LA RED	INSTITUCION Y/O PUNTO FOCAL DE COORDINACION
1	Red de Alerta Temprana Cajamarca	Enlace MINAM - Gore Cajamarca OEFA – Cajamarca
2	Red de Alerta Temprana Cusco – Amazonas	Enlace MINAM – GORE Amazonas
3	Red de Alerta Temprana Moquegua	GRRNN – Moquegua
4	Red de Alerta Temprana Arequipa	ARMA – Arequipa
5	Red de Alerta Temprana Ancash	OEFA – Sede descentralizada en Huaraz



LORETO – Iquitos



N°	NOMBRE DE LA RED	INSTITUCION Y/O PUNTO FOCAL DE COORDINACION
6	Red de Alerta Temprana Loreto	SERNANP - Loreto
7	Red de Alerta Temprana Puno	Oficina de Diálogo y Concertación del Gobierno Regional de Puno
8	Red de Alerta Temprana Junín	Oficina de Diálogo del Gobierno Regional de Junín
9	Red de Alerta Temprana Pasco	Oficina de Diálogo del Gobierno Regional de Junín
10	Red de Alerta Temprana Madre de Dios	Oficina de Coordinación Enlace MINAM
11	Red de Alerta Temprana de Apurímac	Sub Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional de Apurímac
12	Red de Alerta Temprana de Lambayeque	Gerencia de Recursos Naturales del Gobierno Regional de Lambayeque



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

3.2 PLATAFORMA INFORMÁTICA DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES



PERÚ

Ministerio
del Ambiente



dataLand

Mantenimientos

Usuario por Zona de Gestión

Reportar Casos

Casos

Conflictos

Conflictos autorizados

Monitoreo



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

PLATAFORMA INFORMÁTICA DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES - PICS



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

SISTEMA DE CONFLICTOS SOCIALES

MINISTERIO DEL AMBIENTE

UNIDAD ORGÁNICA : OFICINA DE ASESORAMIENTO EN ASUNTOS SOCIO-AMBIENTALES

USUARIO : CHIRINOS ARRIETA, CARLOS EDUARDO



•La «Plataforma Informática de Conflictos Socio ambientales PICS», es un herramienta que sistematiza la información de cada uno de los casos de conflictos socio-ambientales en los cuales el Ministerio del Ambiente tiene intervención directa o realiza monitoreo y/o seguimiento.

MÓDULOS DE LA PLATAFORMA

1. Mantenimiento

1. **Mantenimiento:** Se desarrollan una serie de tablas de mantenimiento que alimentarán por categorías la información relacionada a los conflictos como proyectos vinculados, actividades económicas, recursos naturales, etc.

2. Casos

2. **Casos:** Se han establecido 3 categorías:

- a) Recibidos: casos inicialmente reportada por alguna información que indican potenciales problemas ambientales.
- b) Analizados: casos que han sido analizados por los especialistas.
- c) Archivados: casos que luego del análisis se desestima categorizarlos como conflictos a ser monitoreados por la OAAS - MINAM.

3. Conflictos

3. **Conflictos:** Luego de la evaluación y visto bueno de los conflictos administrados, éstos pasan a formar parte del Padrón de Conflictos.

4. Monitoreo

4. **Monitoreo:** Seguimiento y análisis de los conflictos por tipo: Manifiesto y Latente.

REPORTES A LA ALTA DIRECCION

<http://192.168.30.25/1013/fys/cs.html> FYS Consultoria y Sistemas

Ministerio del Ambiente Mapa de Conflictos

Mapa Político-Administrativo

Criterios de Búsqueda

Conflicto:
 Act. Económica: Seleccione... Proyecto: Seleccione...
 Desde: Hasta:
 Zona OAAS: Seleccione... Rec.Natural:
 Tipo: Seleccione... Estado: Seleccione... Ubigeo:

Agrupar por tipo:

[Situación Actual](#) [Reporte Semanal](#) [Ver Ficha](#) [Buscar](#)

N°	Registro	Conflicto	Ubigeo	Actividad o proyecto		Situación Inicial		Situación Actual	
				Tipo	N	Estado	Fase	Estado	Fase
1 - Latente									
00000008	18/01/2013	DOE RUN PERU (DRP)	JUNIN/YAULI/LA OROYA	A	Minería	1	SOLUCIÓN	2	SOLUCIÓN
00000009	18/01/2013	JANGAS - ATUPA ANT...	ANCASH/HUARAZ/JAN...	A	Minería		SOLUCIÓN	SOLUCIÓN	
00000012	22/02/2013	CASO COMUNIDAD CA...	JUNIN/JUNIN/ONDOROS	A	Electricidad		IMPLEMENTACIÓN	IMPLEMENTACIÓN	
00000020	29/05/2013	LORETO: MAPLE GAS /...	LORETO/UCAYALI/CO...	A	Hidrocarburos		INTERVENCIÓN	INTERVENCIÓN	
00000025	31/05/2013	MESA DE REASENTAM...	JUNIN/YAULI/MOROC...	A	Minería		INTERVENCIÓN	INTERVENCIÓN	
2 - Manifiesto									
00000001	21/12/2012	JUNTA DE USUARIOS...	APURIMAC/ANDAHUA...				DIALOGO	DIALOGO	
00000002	21/12/2012	PROYECTO "OBRAS HI...	TUMBES/ZARUMILLA/...	A	Agricultura		TEMPRANA	TEMPRANA	
00000003	26/12/2012	FRENTE ÚNICO DE DE...	CUSCO/ESPINAR/ESPI...	A	Minería		DIALOGO	DIALOGO	
00000004	26/12/2012	MESA DE TRABAJO M...	TACNA/CANDARAVE/C...	A	Minería		DIALOGO	ACUERDOS	
00000005	26/12/2012	ANGLO AMERICAN OU...	MOQUEGUA/MARISCA...	A	Minería				

Página 1 de 1

Mostrando 1 - 28 de 28



REPORTE DE ESTADO ACTUAL DE CASOS DE CONFLICTOS
AL 13/06/2013

N°	Nombre	Descripción	Inicio	Departamento	Actividad / Proyecto		Situación Actual		
					Tipo	Nombre	Tipo	Estado	Fase
001	ANDAHUAYLAS: PLANTAS DE BENEFICIO - JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO ANDAHUAYLAS CHINCHEROS (JUDRA)	La JUDRA exige cumplimiento de acuerdos del acta firmado en noviembre 2011, en el que se declara Andahuaylas y Chincheros zonas de exclusión minera, así como demandan el retiro de la planta minera de Huaracopata y el financiamiento de proyectos de mantenimiento de canales de riego y represamiento de lagunas.	09/09/2011	APURIMAC	Actividad	Minería	Manifiesto	Activo	DIALOGO
002	ZARUMILLA: PROYECTO "OBRAS HIDRÁULICAS DEL RÍO PUYANGO-TUMBES Y DISEÑO DEFINITIVO Y EJECUCIÓN DE OBRAS COMUNES DEL PROYECTO BINACIONAL PUYANGO-TUMBES" - AUTORIDADES Y POBLACIÓN	El Proyecto Puyango - Tumbes es un instrumento de integración binacional entre Perú y Ecuador que tiene los siguientes componentes: 1.- Obras Hidráulicas del Río Puyango-Tumbes y Diseño Definitivo y Ejecución de Obras Comunes del Proyecto Binacional PuyangoTumbes. 2.- Proyecto Irrigación de la Margen Derecha del Río Tumbes. Se viene identificando una serie de posibles conflictos socioambientales relacionados a la ejecución de estos proyectos como: posible contaminación del río Zarumilla, posible afectación al Parque Nacional Cerros de Amotape (PNCA) y al Santuario Nacional Los Manglares de Tumbes (SNLMT)	06/08/2012	TUMBES	Actividad	Agricultura	Manifiesto	Activo	TEMPRANA
003	ESPINAR: XSTRATA- FRENTE ÚNICO DE DEFENSA DE LOS INTERESES DE ESPINAR (FUDIE) Y MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ESPINAR	El FUDIE, demanda una renegociación del Convenio Marco con la Minera Xstrata y solución a los problemas ambientales generados por la actividad minera.	23/05/2012	CUSCO	Actividad	Minería	Manifiesto	Activo	DIALOGO
004	CANDARAVE: SOUTHERN PERÚ / MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CANDARAVE	Las actividades de explotación minera que desarrolla la empresa SPCC Copper Corporation (SPCC) proyecto Toquepala desde más de tres décadas ha generado preocupación en la población por posibles impactos en el agua, en el medio ambiente y la salud de las personas; por otro lado, existen provincias y distritos que reclaman ser incluidos en el área de influencia directa de las actividades de la empresa con la finalidad de ser beneficiarios de programas sociales y proyectos de inversión.	21/09/2011	TACNA	Actividad	Minería	Manifiesto	Activo	ACUERDOS
005	MOQUEGUA: ANGLO AMERICAN QUELLAVECO/ FRENTE DE DEFENSA DE LOS INTERESES DE MOQUEGUA	La empresa minera Anglo American desviaré el cauce del río Asana y usará aguas del Titre y del Vizcachas como parte de las actividades de su proyecto minero Quellaveco. Ante esto, diversos sectores de la sociedad civil vinculados a la gestión del agua con significativa presencia en la región, han expresado su preocupación ante la posible escasez del recurso hídrico en la cuencas del Tambo (regiones de Moquegua y Arequipa) y Locumba (Tacna) como consecuencia de dicho proyecto.	19/12/2000	MOQUEGUA	Actividad	Minería	Manifiesto	Resuelto	IMPLEMENTACIÓN
006	MOQUEGUA: EMPRESA SOUTHERN PERÚ COOPER CORPORATION - GOBIERNO REGIONAL DE MOQUEGUA	La población de la Provincia de Ilo y del Distrito de Torata solicitan a la empresa SPCC compensación económica por potenciales impactos en el ambiente y recursos hídricos por el tiempo que la empresa ha venido desarrollando actividades de explotación minera.	20/07/1998	MOQUEGUA	Actividad	Minería	Manifiesto	Activo	DIALOGO
007	ANANEA: MINERÍA ILEGAL /CONTAMINACIÓN DE LA CUENCA DEL RÍO RAMIS	Oposición de la población y autoridades por contaminación en la cuenca del río Ramis por el desarrollo de minería informal	05/01/1998	PUNO	Actividad	Minería	Manifiesto	Activo	IMPLEMENTACIÓN

**REPORTE SEMANAL DE CASOS DE CONFLICTOS SOCIO AMBIENTALES**

Semana del 01/06/2013 al 07/06/2013

NOMBRE DEL CONFLICTO	COTABAMBAS:GLENCOR XSTRATA-FRENTE DE DEFENSA DE CHALLHUAHUACHO
DESCRIPCIÓN DEL CONFLICTO	Frente Único de Defensa de los Intereses de la Provincia de Cotabambas y Federación Campesina de Challhuahuacho, piden cumplimiento de acuerdos a Empresa Xstrata Las Bambas. El Frente Único de Defensa de los Intereses de la Provincia de Cotabambas y la Federación Campesina de Challhuahuacho, exigen a la empresa Xstrata Las Bambas el cumplimiento de acuerdos.
UBICACIÓN	APURIMAC/COTABAMBAS/CHALLHUAHUACHO
HECHOS RELEVANTES EN LA GESTIÓN DEL CONFLICTO	<p>05 junio 2013</p> <p>En asamblea realizada ayer, el gremio de construcción civil del proyecto minero Las Bambas, acordó esperar hasta el lunes para que la empresa contratista del proyecto, a cargo de la minera Xstrata Copper, solucionen sus demandas laborales. El lunes cerca de 500 trabajadores protestaron fuera del campamento de Las Bambas y se habrían enfrentado con la policía. A la zona llegó el representante de la Defensoría del Pueblo de Abancay, Roberto Reyes, quien manifestó que las empresas contratistas están dispuestas a establecer una mesa de diálogo, pero con las garantías del caso. Los contratistas prefieren que la reunión se desarrolle en el campamento de Las Bambas, mientras que los obreros que sea en Challhuahuacho.</p> <p>Cabe recordar que el 7 de marzo 2013, el alcalde de Cotabambas Guido Ayerve, declaró a los medios de comunicación que la Mesa de Desarrollo de Cotabambas no funciona por desidia de los representantes del Gobierno Central y que las autoridades están evaluando tomar acciones de fuerza, Cotabambas será el otro conga; porque según indica al gobierno central le gusta el desorden y el conflicto.</p>
ASPECTOS CRÍTICOS Y RECOMENDACIONES	<p>★ ASPECTOS CRÍTICOS:</p> <p>- La población y autoridades locales de la provincia de Cotabambas, perciben desatención por parte de los sectores del Ejecutivo, específicamente del sector Energía y Minas y del Gobierno Regional para atender sus demandas lo cual podría derivar en un conflicto social de grandes dimensiones. Actualmente existen problemas laborales de los trabajadores con las empresas contratista de la empresa minera Xstrata.</p> <p>RECOMENDACIONES:</p> <p>La OAAS debe monitorear in situ toda la zona de influencia del proyecto Las Bambas y el proyecto Haqira, para elaborar un mapeo de actores.</p>



FICHA DEL CASO
Padron N°- 00000028

I. Caso

Nombre	Fecha Inicio	Temática
COTABAMBAS: GLENCOR XSTRATA-FRENTE DE DEFENSA DE CHALLHUAHUACHO	02/01/2013	Agotamiento de recursos naturales no renovables

II. Ubicación

Departamento	Provincia	Distrito	Centro Poblado	Comunidad
APURIMAC	COTABAMBAS	CHALLHUAHUACHO		CHALLHUAHUACHO
Zona OAAS		Z5: Sur Oriente (WV)		
Cuenca Hidrográfica			Área Natural Protegida	
APURIMAC				
Proyecto o Actividad				
Tipo	Nombre			CIU
Actividad Económica	Minería			

III. Descripción y causas

Descripción		
<p>Frente Único de Defensa de los Intereses de la Provincia de Cotabambas y Federación Campesina de Challhuahuacho, piden cumplimiento de acuerdos a Empresa Xstrata Las Bambas. El Frente Único de Defensa de los Intereses de la Provincia de Cotabambas y la Federación Campesina de Challhuahuacho, exigen a la empresa Xstrata Las Bambas el cumplimiento de acuerdos.</p>		
Causas		
Nombre	Descripción	Tipo
Actuación desarticulada del Estado	La Mesa de Desarrollo de Cotabambas, no ha satisfecho las expectativas puestas en ella, debido sobre todo a la desidia de los sectores del Ejecutivo, por lo cual los Alcaldes de la provincia de Cotabambas la cuestionan.	Real
Afectación a recursos naturales	Contaminación del río Challhuahuacho, por las empresas chancadoras que operan en su margen	Real

IV. Hechos reportados y medidas de presión

Hechos			
N°	Fecha	Título	Descripción
1	05/06/2013	Amenaza de paro de trabajadores en Challhuahuacho	<p>En asamblea realizada ayer, el gremio de construcción civil del proyecto minero Las Bambas, acordó esperar hasta el lunes para que la empresa contratista del proyecto, a cargo de la minera Xstrata Copper, solucionen sus demandas laborales. El lunes cerca de 500 trabajadores protestaron fuera del campamento de Las Bambas y se habrían enfrentado con la policía. A la zona llegó el representante de la Defensoría del Pueblo de Abancay, Roberto Reyes, quien manifestó que las empresas contratistas están dispuestas a establecer una mesa de diálogo, pero con las garantías del caso. Los contratistas prefieren que la reunión se desarrolle en el campamento de Las Bambas, mientras que los obreros que sea en Challhuahuacho.</p> <p>Cabe recordar que el 7 de marzo 2013, el alcalde de Cotabambas Guido Ayerve declaró a los medios de comunicación que la Mesa de Desarrollo de Cotabambas no funciona por desidia de los representantes del Gobierno Central y que las autoridades están evaluando tomar acciones de fuerza, Cotabambas será el otro conga; porque según indica al gobierno central le gusta el desorden y el conflicto.</p>
2	07/03/2013	Alcalde de Cotabambas inofirma inacción de Mesa de Desarrollo	<p>El alcalde de Cotabambas Guido Ayerve, dio a conocer por los medios de comunicación que la Mesa de Desarrollo de Cotabambas no funciona por desidia de los representantes del Gobierno Central y que las autoridades están evaluando tomar acciones de fuerza, Cotabambas será el otro conga; porque según indica al</p>



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

3.3 BOLETINES DIALOGO

Se ha difundido dos números del boletín “Diálogo”, elaborado por la OAAS y la Oficina de Comunicaciones de Secretaría General del MINAM.



El Boletín Diálogo también se encuentra disponible en el portal web del MINAM

<http://www.minam.gob.pe/>



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

GRACIAS POR
SU ATENCIÓN