

TRUJILLO SOSTENIBLE

PLAN DE ACCIÓN

Alcaldía Provincial
de Trujillo



BID

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



Acerca de este plan

Este plan es el resultado de un esfuerzo conjunto de la municipalidad de Trujillo y la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), del Banco Interamericano de Desarrollo, con la participación de diferentes instituciones del gobierno peruano y diversos representantes de la sociedad civil.

Ambas instituciones expresan sus agradecimientos a las diferentes personas que ha participado en la discusión de las diferentes etapas del Plan. Sin su esfuerzo y dedicación no hubiese sido posible este producto.

Específicamente, las personas que participaron son:

Por la Alcaldía de Trujillo

Cesar Acuña Peralta

Alcalde Provincial de Trujillo

Luis A. Valdez Fariás

Gerente Municipal

Mercedes Lopez García

Coordinadora General Trujillo Sostenible

Javier Caro Infantas

Pdte. Cámara de Comercio de La Libertad

Marcela García Guerrero

Coordinadora Trujillo Ahora!

Juan del Carmen Mimbela Lein

Jefe de Sist. de Trat. de Aguas Residuales

Enrique Sánchez Maura

Director Regional de Cultura- La Libertad

Carlos E. Díaz Collantes

Gerente de Administración y Finanzas

Andrés Sánchez Esquivel

Regidor

Pablo Penagos Ruzo

Regidor

Roberto Vigil Rojas

Gerente General SEDALIB

Carlos Alberto Azabache Castro

Gerente General del SEGAT

Guillermo Alberto Malca Orbegozo

Gerente del Plan de Desarrollo Territorial

Pedro Chalén

Gerente de Planificación y Presupuesto

Por el Banco Interamericano de Desarrollo

Patricia Torres y Carolina Barco

Coordinadoras Plataforma CES

Rafael Acevedo-Daunas, (Jefe de Equipo)

Especialista Líder, Transporte y Medio Ambiente

Arturo Samper

Consultor de urbanismo, Plataforma CES

Jennifer Doherty-Bigara

Consultora de coordinación, Plataforma CES

Carlos Mojica

Especialista de Transporte

Rafael Capristán-Miranda

Especialista Sénior de Transporte

Carmiña Moreno

Especialista Líder de Agua y Saneamiento

Horacio Terraza

Especialista Líder de Agua y Saneamiento

Fernando Miralles-Wilhelm

Especialista Sénior de Agua y Saneamiento

Gabriel Quijandría

Consultor de Cambio Climático

Gustavo Axel Radics

Especialista de Desarrollo Fiscal y Municipal

Andrés Restrepo

Especialista Líder de Seguridad Ciudadana

Gonzalo Deustua

Especialista Sén. de Modernización del Estado

Mauricio García Moreno

Consultor de PRODEV

Raúl Muñoz

Consultor de Cambio Climático

Eirin Kallestad

Consultora de Transporte Sostenible

Los autores del documento son Carolina Barco, Rafael Acevedo, Arturo Samper, Carmiña Moreno, Axel Radics, Jennifer Doherty-Bigara, Carlos Mojica y Andrés Restrepo. Colaboraron en su preparación Eiren Kallestad e Isabel Granada.

El diseño gráfico y diagramación del documento es de Arturo Samper.

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de los autores y no necesariamente reflejan la opinión del Banco Interamericano de Desarrollo, su directorio o sus asesores técnicos.

Contenido

1. Acerca de este plan
2. Presentación
3. Resumen ejecutivo
4. Ciudades emergentes y sostenibles
5. ¿Por qué Trujillo?
6. ¿Qué es una ciudad sostenible?
7. Metodología de la Plataforma CES
8. El caso de Trujillo: diagnóstico y prioridades
9. Visión de Trujillo sostenible
10. Plan de acción
11. El largo plazo
12. Monitoreo y seguimiento
13. Mecanismos de coordinación para la ejecución





Este empeño requiere el esfuerzo y el compromiso de los sectores, tanto público como privado, y de la ciudadanía en general.

Presentación

Estimados Ciudadanos de Trujillo:

¡Me enorgullece presentarles hoy las primeras actividades que con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, conducirán a Trujillo en su camino hacia la sostenibilidad!

Trujillo fue seleccionada como la primera ciudad piloto de la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles del Banco Interamericano de Desarrollo. Desde octubre de 2010, tanto el municipio como sus ciudadanos hemos venido trabajando con el Banco en una evaluación de la sostenibilidad de la ciudad en lo ambiental y su adaptación al cambio climático, en su calidad urbana, y en su fortaleza fiscal y gobernabilidad, con el fin de definir las áreas en las que debemos trabajar con prioridad. Hemos recogido datos concretos que nos permiten comparar Trujillo con otras ciudades de nuestra región y hemos escuchado a los expertos y a la ciudadanía. Hoy entregamos este plan que describe las acciones principales que emprenderemos en el corto plazo y los pasos que iniciaremos para su puesta en marcha.

Dicha propuesta nos permitirá evaluar y definir estrategias para atender los efectos resultantes de fenómenos relacionados con el cambio climático tales como el aumento del nivel del mar, la desaparición de nuestros glaciares, o las inundaciones debidas a eventos extremos.

También iniciaremos acciones en las áreas de seguridad, transporte, residuos sólidos y fortale-

cimiento fiscal.

El diagnóstico rápido que se llevó a cabo en estos meses nos permite iniciar acciones a corto plazo con una visión de mediano y largo plazo. Por esto, debemos entender este ejercicio como el inicio de un esfuerzo que deberá proseguir por muchos años en diversas áreas.

Al asumir como Alcalde me comprometí a servir a Trujillo y a trabajar entre todos para construir una ciudad que ofrece mayores oportunidades y bienestar a los habitantes de hoy y a las futuras generaciones. Sin embargo, este empeño requiere el esfuerzo y el compromiso de los sectores tanto público, como privado y de la ciudadanía en general.

Me siento confiado en que al atender de manera integral los asuntos vitales para nuestra población marcaremos una pauta para una ciudad social, ambiental y financieramente sostenible.

Juntos, ¡podemos lograrlo!

César Acuña Peralta,
Alcalde Provincial de Trujillo, Perú





Trujillo fue la primera ciudad seleccionada para formar parte de la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles del BID. Sirvió de ciudad piloto para el desarrollo de la metodología y ya está implementando acciones concretas del plan este plan.

Resumen ejecutivo

La ciudad de Trujillo fue la primera ciudad seleccionada por la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES) del Banco Interamericano de Desarrollo, con el objeto de identificar áreas de acción prioritarias que conduzcan a mejores políticas públicas y proyectos para garantizar su posición cada día más importante en el contexto peruano y de Latinoamérica, garantizando un ambiente sano, alta calidad de vida y una gestión responsable.

Trujillo fue la ciudad piloto que permitió el desarrollo de una metodología de rápida aplicación para priorizar acciones a futuro en diferentes sectores. La metodología fue perfeccionada mediante el desarrollo de talleres con los diferentes grupos de interesados, tanto a nivel de gobierno local como de los gremios productivos, las instituciones académicas y la sociedad civil.

El desarrollo del diagnóstico se fundamenta en tres pilares a saber: sostenibilidad ambiental y cambio climático, desarrollo urbano sostenible y sostenibilidad fiscal y de gobierno. En cada uno de estos pilares se identificaron los siguientes desafíos:

Sostenibilidad ambiental y cambio climático: La huella urbana de Trujillo presenta altas tasas de crecimiento, cuenta con un balance de agua negativo, calidad del aire deficiente, carece de un sistema adecuado de disposición final de residuos sólidos, no tiene registros de emisiones

contaminantes ni de gases de efecto invernadero y algunos problemas de disposición de aguas residuales, además de tener información de actualizada en cuanto al manejo de emergencias por desastres naturales.

Desarrollo urbano sostenible: La ciudad no ha actualizado sus normas de planificación urbana, existe falta de espacio para desarrollos futuros, pocas áreas verdes, niveles bajos de educación secundaria, niveles importantes de pobreza, deficiencias de calidad y cantidad de viviendas, problemas de seguridad ciudadana e insuficiente personal para garantizar el orden público. Cuenta con sistemas deficientes de transporte público, un número excesivo de taxis y niveles apreciables de congestión.

Sostenibilidad fiscal y de gobierno: En temas fiscales, la administración muestra indicadores bastante buenos y ha sido exitosa en informar al ciudadano, contar con auditoría de sus cuentas, y bajos niveles de endeudamiento. Sin embargo, necesita mejorar en cuanto al desempeño de sus indicadores de gestión, metas y fechas de ejecución y contar con presupuestos multi-anales que permitan hacer intervenciones a plazos más largos.

Se desarrollaron talleres con diferentes grupos de interesados que permitieran a la ciudad definir un plan de acción para atender los principales problemas. Del análisis y discusión se pudieron priorizar los siguientes sectores:



- **Cambio climático:** El plan tiene dos componentes: por una parte la evaluación de emisiones de gases de efecto invernadero para identificar posibilidades de mitigación; y por la otra, el estudio de la vulnerabilidad a la erosión del área metropolitana de Trujillo para identificar medidas de adaptación al cambio climático.
- **Residuos Sólidos:** El plan se centra en dar solución a: (i) el tratamiento y disposición final de los residuos sólidos del área del distrito municipal; (ii) la actualización del plan integral de gestión ambiental de residuos sólidos PIGARS; y (iii) el estudio de factibilidad de la participación del sector privado en la solución final.
- **Agua y saneamiento:** El plan busca: (i) formular la estrategia de cambio climático; (ii) incorporar la variable ambiental en la zonificación y el ordenamiento territorial; (iii) identificar la posibilidad de utilizar recursos de SEDALIB para el estudio de las diferentes vertientes de aguas residuales; y (iv) estudiar la posibilidad de tratamiento de las aguas residuales por sectores, permitiendo la recirculación de aguas y su uso para riego de jardines y parques.



- **Transporte:** El plan incluye la racionalización del transporte urbano, la identificación de corredores prioritarios y la movilidad con énfasis en el centro histórico, considerando el tráfico peatonal y en bicicleta.
- **Seguridad Ciudadana:** El plan incluye: (i) la creación de un observatorio de seguridad ciudadana; (ii) el mejoramiento de la coordinación interinstitucional; (iii) el fortalecimiento de los planes municipales de seguridad; y (iv) la actualización y definición de proyectos de trabajo con la juventud de Trujillo.
- **Gestión por resultados:** El plan pretende dotar a la administración del distrito provincial de Trujillo con herramientas de gestión por resultados que permitan: mejorar la administración pública, la calidad del gasto, la comunicación con la ciudadanía, e incrementar el nivel de rentas.
- **Monitoreo Externo:** Como parte integral del plan, se busca ayudar a construir mecanismos de vigilancia ciudadana que permitan dar seguimiento a los programas sectoriales. En ese sentido, el fortalecimiento de entidades de la sociedad civil juegan un papel muy importante. En Trujillo, se está apoyando la gestión de "Trujillo Ahora!" para publicar semestral o anualmente informes de los indicadores de avance en los programas de la administración municipal.

Para inicios del 2012 ya se han contratado consultorías específicas en temas de transporte, seguridad ciudadana, gestión por resultados y adaptación al cambio climático. Adicionalmente, se están preparando licitaciones para temas de residuos sólidos, participación público privada, y para el inventario de emisiones de gases de efecto invernadero.



Ciudades emergentes y sostenibles (CES)



La Plataforma busca contribuir a que las ciudades que hoy exhiben alto crecimiento poblacional y económico puedan identificar sus retos y las acciones que permitan orientarlas a una mayor sostenibilidad.

América Latina y el Caribe constituyen la región en desarrollo con el mayor grado de urbanización del planeta. El porcentaje de población urbana se duplicó en la segunda mitad del Siglo XX, pasando del 41% en 1950 a más del 75% en la actualidad, y se espera que para 2050 este porcentaje aumente al 89%. Simultáneamente, la región muestra una importante concentración de la actividad económica en sus urbes. En la actualidad, aproximadamente un 55% del PIB regional es producido en los centros urbanos. Las ciudades son los puntos focales del desarrollo latinoamericano, siendo claves para la difusión de las innovaciones, la generación de conocimiento, la concentración de mano de obra especializada, el desarrollo de las actividades económicas más dinámicas y la provisión de servicios de educación, cultura y recreación.

Ante los resultados y retos que representa este proceso, y pensando en un futuro urbano mejor para las siguientes generaciones, el Banco Interamericano de Desarrollo ha lanzado la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES). Esta Plataforma busca contribuir a que las ciudades que hoy exhiben un alto índice de crecimiento poblacional y desarrollo económico puedan, de manera ágil pero veraz, identificar los principales retos y las acciones de corto y mediano plazo que permitan orientar ese crecimiento y desarrollo hacia una situación de mayor sostenibilidad.

Pensando en las generaciones futuras, la Plata-

forma CES define una ciudad sostenible como aquella que ofrece una alta calidad de vida a sus habitantes; que minimiza sus impactos al medio natural; y que cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para mantener su crecimiento económico y para llevar a cabo sus funciones urbanas, con la participación ciudadana.

Igualmente, es muy importante que América Latina y el Caribe se preparen para atender los efectos del cambio climático. Este es un tema que se desconoce en muchas de nuestras ciudades y que tendrá un gran impacto sobre su desarrollo, debido a fenómenos como el incremento de los niveles del mar, mayores y más largos períodos de inundaciones o sequía, la desaparición de glaciares y/o el deterioro de otras fuentes de recursos naturales no renovables.





Trujillo ha contado con un crecimiento sobresaliente por la altísima producción agrícola y el aumento en la actividad comercial. También se distingue como una ciudad culta, con gran número de universidades que atraen población joven, lo que le garantiza un crecimiento a futuro que debe darse de manera sostenible.

¿Por qué Trujillo?

Trujillo se disputa junto con Arequipa el segundo lugar como la segunda ciudad más poblada del Perú, con una población que se acerca al millón de habitantes. En los últimos años ha contado con un crecimiento sobresaliente por la altísima producción agrícola en su área de influencia y el aumento en la actividad comercial. Se distingue como una ciudad culta con gran número de universidades que atraen población joven, lo que le garantiza un crecimiento a futuro que debe darse de manera sostenible.

Para ser elegida como la primera ciudad beneficiada por la Plataforma de Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), además de ser una ciudad intermedia y tener las mayores tasas de crecimiento económico del Perú, Trujillo cuenta con buenos indicadores económicos, de calidad de vida, y de desarrollo humano, y sus autoridades demostraron interés y compromiso para participar.

La ciudad de Trujillo se ubica en la provincia de Trujillo, en la región de La Libertad. El área metropolitana de la ciudad contiene al 99,05% de la población de la provincia, por lo cual las estadísticas para la provincia son representativas del área metropolitana. La provincia está compuesta por once distritos: Florencia de Mora, Huanchaco, La Esperanza, Laredo, Moche, Poroto, El Porvenir, Salaverry, Simbal, Trujillo, y Víctor Larco Herrera.

Según el Censo de 2007, la provincia de Trujillo tiene una población de 811.979 habitantes, el área metropolitana tiene una población de 804.296, y el distrito de Trujillo tiene una población de 249.899. Al nivel provincial, 48,34% de la población es masculina (392.486) y 51,66% de la población es femenina (419.493). Las zonas urbanas concentran 97,58% (792.355) de la población de la provincia, mientras que 2,42% de la población (19.624) vive en zonas rurales.

Según el informe de desarrollo humano nacional de 2007, el índice de desarrollo humano de la provincia de Trujillo es 0,663, lo que la convierte en la cuarta provincia con la tasa más alta entre las 209 provincias incluidas en el ranking. Por componentes de esperanza de vida, nivel de alfabetización, e ingreso familiar per cápita, su ranking fue 17, 18, y 3, respectivamente. La esperanza de vida al nacer en la provincia es 75,1 años, su tasa de alfabetización es 96,5%, y su ingreso familiar mensual per cápita es de US \$511,97.

El área urbana de Trujillo tiene una altitud de 34 msnm. La elevación más baja del área metropolitana es de 3 msnm, y la más alta es 4.008 msnm. Como todas las ciudades de la costa de Perú, Trujillo presenta un riesgo significativo de terremotos y maremotos, debido a la falla geológica entre la placa de Nazca y la placa Sudamericana cerca a la costa de Perú. En 1619, un terremoto destruyó la ciudad, y hubo terremotos

en el área en 1586, 1655, 1687, 1746, 1828, 1940, 1966, y 2001 (seis de éstos fueron acompañados por maremotos).

Trujillo, conocida como La Ciudad de la Eterna Primavera por su clima templado, tiene una temperatura media máxima por año de 22,7°C y una temperatura media mínima de 15,8°C¹. Su clima es caracterizado como seco y semi cálido.

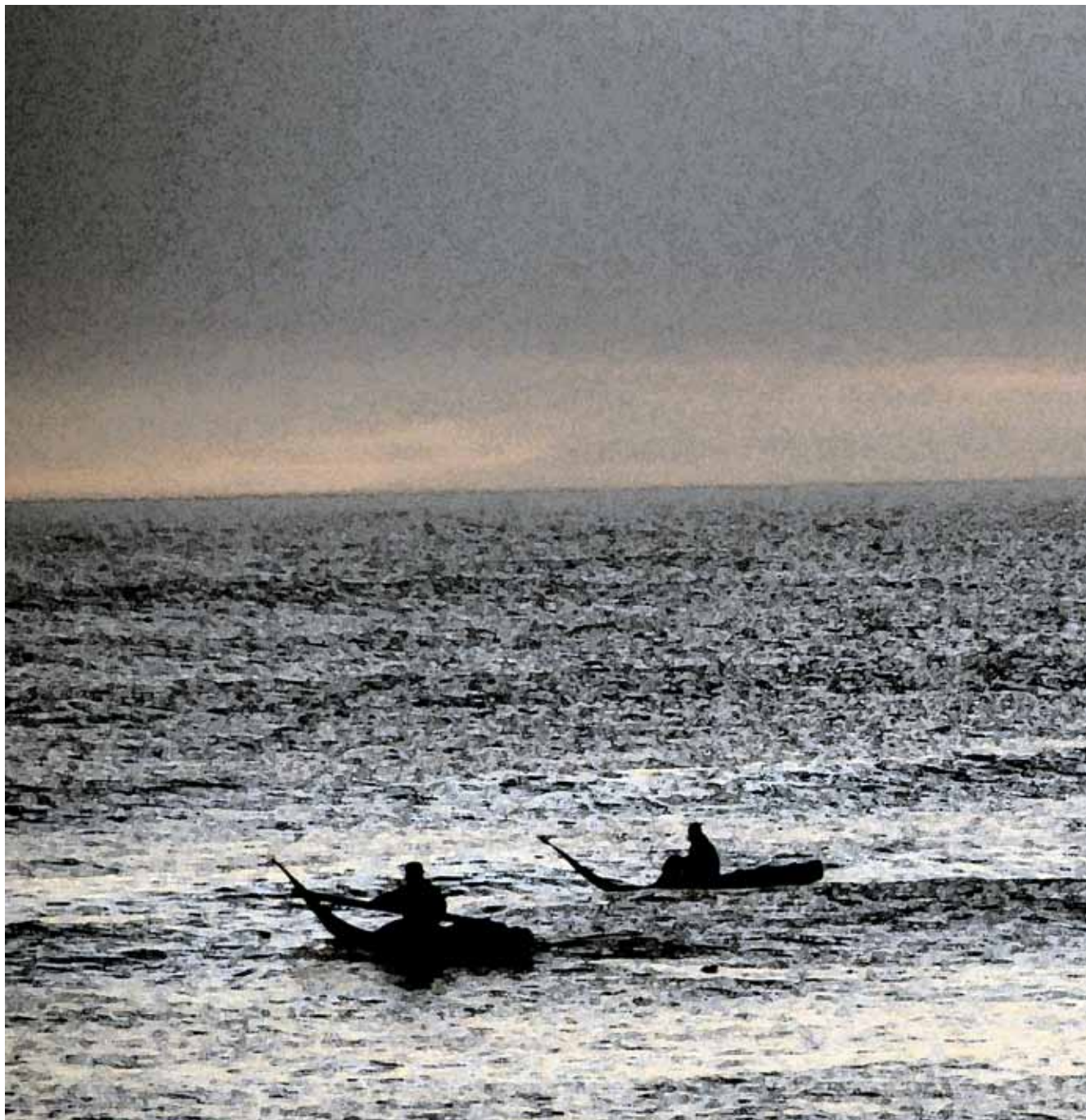
Los sectores de mayor importancia económica para Trujillo son:

- La agricultura en el Valle de Moche, donde se produce, en gran escala, el espárrago y la caña de azúcar; en menor escala, se produce piña, papa, arroz, maíz amarillo, carne de aves, y huevos;
- La industria manufacturera, en donde sobresale la producción de zapatos;
- La minería del oro; y,
- El turismo, especialmente el arqueológico y cultural.

En cuanto al empleo, el sector más importante en general es el comercio al por mayor y al por menor que emplea 24,34% de la población económicamente activa. Le sigue la industria manufacturera (13,48%); y el transporte, almacenamiento, y comunicaciones (10,36%).

Para los hombres, después del comercio, las industrias manufactureras son la fuente de empleo más alta (16,17%), seguidas por transporte, almacenamiento y comunicaciones (15,13%), y la construcción (11,20%).

Para las mujeres, después del comercio, la enseñanza es la mayor fuente de empleo (10,88%), seguida por los hoteles y restaurantes (10,40%), y hogares privados con servicio doméstico





(10,04%).

En 2007, la tasa de desempleo en Trujillo era 4,02%².

Trujillo se conecta con otras ciudades principales por el aire, a través del Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos; por el mar, a través del puerto en Salaverry administrado por una empresa privada; y por tierra, a través de la Carretera Panamericana. No cuenta con servicio de tren. Hay un sistema de buses, pero los taxis son el modo de transporte más común, una tendencia que contribuye al alto nivel de congestión en la ciudad.

En materia de servicios públicos, Trujillo tiene los siguientes niveles de cobertura:

- Cobertura de conexiones de agua potable: 89%
- Cobertura de la red de aguas residuales: 76%
- Cobertura del sistema de limpieza de calles: 98%
- Cobertura de las conexiones de energía: 84%

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO



- Manejo del medio ambiente y consumo de recursos
- Reducción de vulnerabilidades y adaptación al cambio climático
- Mitigación de GEI, contaminación y promoción de fuentes alternativas de energía

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE



- Control del crecimiento y hábitat humano adecuado.
- Promoción de un transporte urbano sostenible
- Promoción de la competitividad y de un desarrollo económico local sostenible

SOSTENIBILIDAD FISCAL Y GOBERNABILIDAD



- Mecanismos adecuados de gobierno
- Manejo adecuado de ingresos
- Manejo adecuado del gasto público
- Manejo adecuado de la deuda y obligaciones fiscales



Una ciudad que ofrece una alta calidad de vida a sus habitantes; que minimiza sus impactos al medio natural; y que cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para mantener su crecimiento económico y para llevar a cabo sus funciones urbanas, con la participación ciudadana, con el objetivo de beneficiar a futuras generaciones.

¿Qué es una ciudad sostenible?

Como se estableció, una ciudad sostenible se define como aquella que ofrece una alta calidad de vida a sus habitantes; que minimiza sus impactos al medio natural; y que cuenta con un gobierno local con capacidad fiscal y administrativa para mantener su crecimiento económico y para llevar a cabo sus funciones urbanas, con la participación ciudadana, con el objetivo de beneficiar a futuras generaciones.

A partir de esta definición se desprende que dicha ciudad debe sobresalir en tres dimensiones: primero, una dimensión de sostenibilidad ambiental y de cambio climático; segundo, una dimensión de desarrollo urbano sostenible; y tercero, una dimensión de sostenibilidad fiscal y gobernabilidad.

Como lo indica la ilustración que aparece en la página 16, en la dimensión de sostenibilidad ambiental y de cambio climático, la ciudad debe destacarse en tres pilares: (i) el manejo y consumo de recursos naturales; (ii) la mitigación de gases de efecto invernadero y otras formas de contaminación, a la vez que promueve el uso de fuentes alternativas de energía; y (iii) la reducción de su vulnerabilidad frente a los peligros naturales, y la adaptación a los efectos del cambio climático.

Por su parte, en su dimensión de desarrollo urbano sostenible, la ciudad debe sobresalir en cuatro pilares: (i) el control del crecimiento y la provisión de un hábitat adecuado para sus

ciudadanos; (ii) la promoción de un transporte urbano sostenible; (iii) la promoción de la competitividad y un desarrollo económico local sostenible; y (iv) el suministro de servicios sociales de calidad y niveles óptimos de seguridad ciudadana.

Finalmente, una ciudad sostenible en materia fiscal y de gobierno, es aquella que sobresale en cuatro pilares: (i) la aplicación de mecanismos adecuados de gobierno; (ii) el manejo adecuado de los ingresos; (iii) el manejo adecuado del gasto público; y (v) el manejo adecuado de la deuda y otras obligaciones fiscales.



FASE I

Identificación y diagnóstico de áreas de acción

- Recolección de datos
- Análisis de indicadores
- Comprensión de iniciativas en progreso
- Inventario GEI y mapas y estrategia de vulnerabilidades



FASE II

Priorización de áreas de acción

Priorización de áreas en conjunto con autoridades y actores locales, a partir de 4 criterios:

- Vulnerabilidad al cambio climático
- Opinión pública
- Costo
- Calidad y efectividad de iniciativas en progreso



FASE III

Identificación y priorización de de soluciones y acciones

- Desarrollo de soluciones en conjunto con autoridades y actores locales
- Priorización de soluciones y acciones a partir de dos criterios
 - Factibilidad
 - Impacto



FASE IV

Plan de acción

- Definición de acciones concretas
- Diseño de tablero de indicadores para seguimiento y evaluación por parte de la administración
- Identificación de necesidades financieras y posibles fuentes de recursos para los proyectos



FASE V

Monitoreo y profundización

- Apoyo y/o implementación de un sistema de monitoreo externo
- Profundización diagnósticos y proyectos de inversión (prefactibilidad)



El ejercicio metodológico realizado con la participación de las autoridades y actores locales, resulta en un plan de acción detallado con cronograma de implementación, responsables, requerimientos de recursos y resultados e impactos.

Metodología de la Plataforma CES

Para atender situaciones como las que exhibe Trujillo, el BID ha desarrollado una metodología de análisis rápido que les brinde a las autoridades responsables de la ciudad, herramientas de juicio y acción acerca de las estrategias que más convendría adelantar con miras a un desarrollo sostenible. Lo anterior, siguiendo una visión integral con énfasis en tres dimensiones: (i) sostenibilidad ambiental y cambio y cambio climático, (ii) desarrollo urbano sostenible, y (iii) sostenibilidad fiscal y gobernabilidad. Estas se explican en mayor detalle más adelante. Como se puede apreciar en la página opuesta, la metodología comprende cinco elementos o fases:

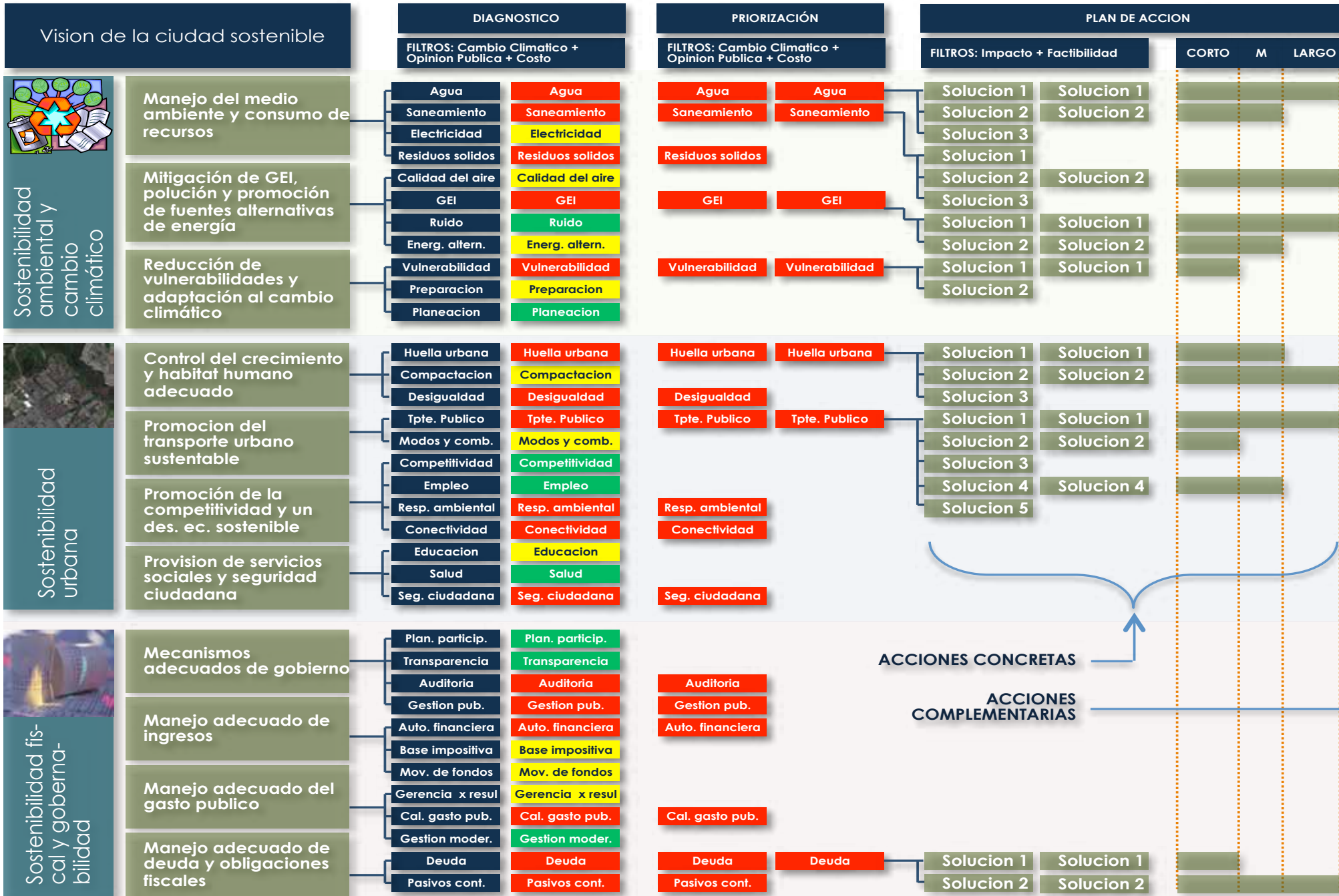
En primer lugar, se lleva a cabo un diagnóstico y evaluación de la situación de la ciudad en estas tres dimensiones, a partir de un grupo de indicadores cuantitativos y cualitativos, que permiten identificar las principales carencias en las distintas áreas que comprende cada dimensión. Habrá áreas en las que la ciudad exhiba un buen desempeño, otras en las que el desempeño se podría mejorar y otras en las que es urgente actuar. Es sobre estas últimas que se enfoca el esfuerzo.

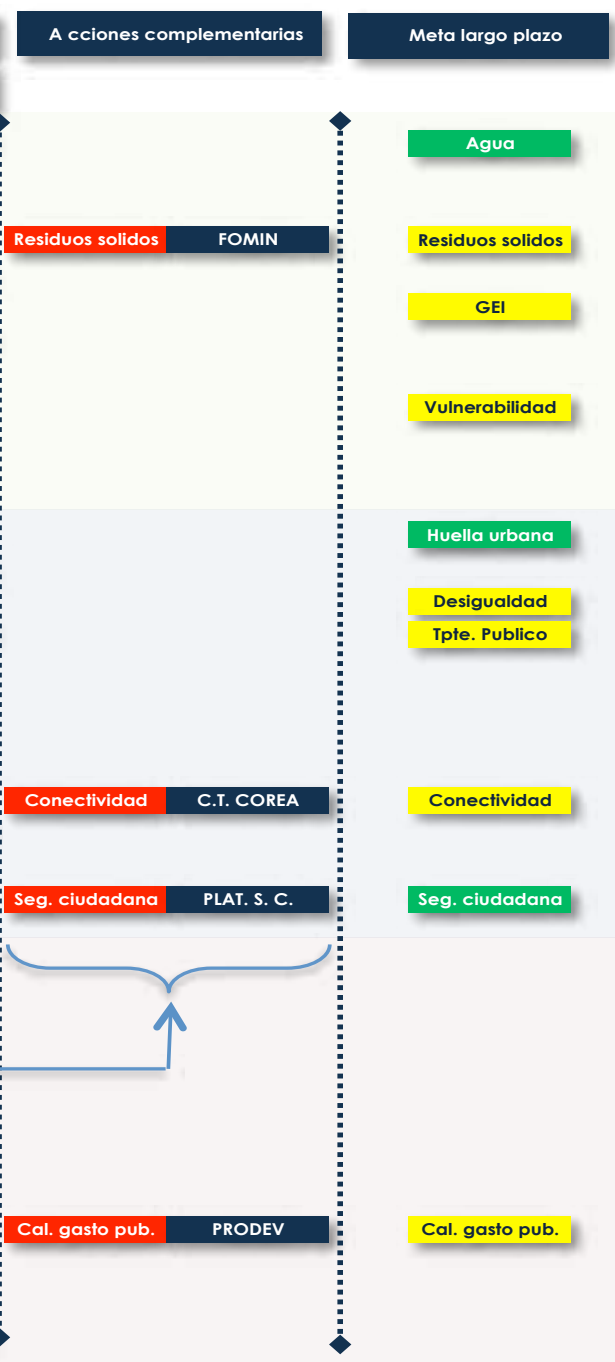
En segundo lugar, anticipando que habrá varias áreas en las cuales es urgente actuar, que se busca intervenir en el corto plazo con acciones derivadas del análisis, y que no todas las áreas podrán ser atendidas por la escasez de recursos, se realiza un ejercicio de priorización de cada área de actuación a partir de estos tres

elementos: (i) la percepción que tiene la ciudadanía sobre los problemas, (ii) la capacidad de la ciudad de actuar sobre el sector en cuestión, y (iii) el impacto que tendrá el cambio climático en esas áreas. Este ejercicio, así como otros que se enuncian más adelante, son realizados con la participación activa de las autoridades y de diversos actores locales.

Con base en el ejercicio de priorización anterior, se define, en tercer lugar, unas líneas estratégicas para las áreas de acción seleccionadas, compuestas por las acciones más apropiadas a emprender. Cabe resaltar que este ejercicio se realiza con la participación de las autoridades y diferentes actores locales.

En cuarto lugar, las estrategias y acciones son revisadas por un grupo de expertos del BID en conjunto con las instituciones responsables de los temas y otros actores locales, con el fin de articularlas con las políticas, programas y acciones de la ciudad. El resultado es un plan de acción donde se desglosan sus características técnicas, requerimientos financieros, implementación en el tiempo, origen de los recursos, y los resultados e impactos que se espera alcanzar en el mediano y largo plazo. En el caso de Trujillo, las estrategias y acciones se iniciarán con recursos del BID, del municipio y de otras fuentes multilaterales. El Banco también contribuirá a identificar fuentes adicionales de posible financiamiento.





Por último, considerando que este proceso permite actualizar información y generar conocimiento valioso para la ciudad, el Banco Interamericano se propone, en quinto lugar, hacer uso de los indicadores y resultados iniciales para apoyar un sistema de monitoreo externo que sirva para hacer seguimiento de la gestión municipal.

Lo anterior, con el fin de que la sociedad civil se apropie de la visión y promueva las acciones que permitan lograr la sostenibilidad de la ciudad. Finalmente, se adelantarán los estudios básicos que conduzcan a la posterior formulación de proyectos en las áreas priorizadas en este plan.

El cambio climático: una constante en el proceso

Es muy importante que América Latina y el Caribe se prepare para atender los efectos del cambio climático, pues este tendrá un gran impacto sobre su desarrollo. Por esta razón, el Banco Interamericano de Desarrollo promoverá en las ciudades de la Plataforma el levantamiento del inventario de emisión de gases de efecto invernadero, y la definición de un mapa de vulnerabilidades.

Esto, con el fin de que las autoridades puedan contar con la información adecuada y actuar sobre la base de datos específicos en estos temas. En el caso de Santa Ana, estos estudios hacen parte de las acciones definidas en el plan de acción.

Dimensión - Pilares	Temas	Principales Descubrimientos
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO	SUELO	Huella urbana creciendo rápido, al 5% anual.
	AGUA	Balance neto anual negativo. (agua local es insuficiente)
	ENERGIA	Nivel alto de cobertura. (84%)
	MANEJO DE RECURSOS	
	CALIDAD DEL AIRE	Contaminado. Niveles @ AQI=54; riesgo alto de enfermedades respiratorias.
	RUIDO	Problema creciente. Insuficiente regulación.
	MITIGACIÓN DE IMPACTOS	
	GASES DE EF. INV.	No hay monitoreo.
	REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD	
	RESIDUOS SÓLIDOS	Ausencia de un relleno sanitario.
SOSTENIBILIDAD URBANA	AGUAS RESIDUALES	Insuficiente Recolección (76%) y tratamiento (63%)
	DESASTRES NATURALES	Información desactualizada (2005)
	SALUD PUB. AMBIENT.	Enfermedades respiratorias: 153 casos/m. para niños < 5 años.
	HÁBITAT HUMANO ADECUADO	
	HUELLA URBANA	Código urbano desactualizado
	VIVIENDA	16% res. En vivienda inadecuada; 40% en sub-par (adobe)
	USOS DEL SUELO	15% de tierra reservada para futuros des.; 2.6 m² espacio verde /persona
	DESIGUALDADES	26% en pobreza extrema;
	SISTEMA SOSTENIBLE DE TRANSPORTE	
	MODO	45% de viajes en buses públicos.
SOSTENIBILIDAD FISCAL Y GOBERNABILIDAD	MOVILIDAD	Calles altamente congestionadas (14,000+ taxis)
	POLUCIÓN	Los vehículos son la fuente más alta de emisiones y de ruido
	VIOLENCIA	Sigificativamente mayor: 9.93 ofensas violentas / 1000 pers.
	SEGURIDAD CIUDADANA	
	PERCEPCIÓN CIUDADANA	Baja confianza en la policía
	GESTIÓN POLICIVA	Existe una agencia y es activa (COPROSEG)
	COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO ECONÓMICO	
	SEG. COMUNITARIA	Comités locales con organización básica. (Serenazgo)
	PRODUCTIVIDAD	US\$ 3,504 per capita urbano; rápido establecer un negocio. Rápido obtener un permiso..
	EMPLEO	4% tasa desempleo; numerosos programas temporales
	EDUCACIÓN	Solo 37.5% pob mayor 15 años ha completado edu. prim.
	CONECTIVIDAD	Solo 25% of de pob. con acceso a internet.
	PLANEACIÓN PARTICIPATIVA	Tiene presupuesto participativo y plan des. concertado.
	TRANSPARENCIA	Acceso a infor. es bueno. Se hace auditoría.
	FINANZAS Y ADMON.	Tiene ingresos no provenientes de impuestos.
	INGRESOS	Esfuerzos debiles para recolectar
	DEUDA	Sin deuda (2010).
	GERENCIA X RESULTADOS	No hay indicadores de desempeño
	GASTO PÚBLICO	
	GESTIÓN MODERNA	No hay plan plurianual de inversiones.





El ejercicio identificó numerosas áreas en las que la ciudad presenta un buen desempeño e índices de un manejo sostenible, las cuales aparecen en verde. También permitió detectar algunas áreas donde Trujillo requiere realizar esfuerzos para ascender en la escala de sostenibilidad, resaltadas en amarillo. Pero el reto se incrementa considerando que existen otras áreas que necesitan atención urgente, que son las que aparecen destacadas en rojo.

El caso de Trujillo: diagnóstico y prioridades

Como se dijo anteriormente, el propósito de la Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles es realizar un análisis ágil y riguroso a partir de un diagnóstico basado en indicadores relevantes que den respuesta a los siguientes interrogantes: ¿En qué estamos bien? ¿En qué podemos mejorar? ¿En qué tenemos que actuar? ¿Cuáles son las soluciones concretas y efectivas? ¿Cómo empezar a actuar en el corto plazo?

En Trujillo, el ejercicio identificó numerosas áreas en las que la ciudad presenta un buen desempeño e índices de un manejo sostenible. Por ejemplo, Trujillo tiene una amplia cobertura de agua potable y próximamente, inaugurará en la Provincia el primer proyecto de generación de energía eólica, lo que permitirá incrementar el porcentaje de fuentes renovables en la matriz energética. La ciudad también tiene una buena posición en temas de productividad, empleo y asuntos fiscales. Estas aparecen resaltadas en verde en la figura de la página 22.

Adicionalmente, el análisis permitió detectar algunas áreas donde Trujillo requiere realizar esfuerzos para ascender en la escala de sostenibilidad. En estas se incluyen, la planificación del desarrollo urbano, la calidad del aire, el ruido, la seguridad ciudadana, la reducción de la pobreza, la educación y la conectividad. Estas áreas se identifican en amarillo en la página 22.

El reto se incrementa considerando que existen otras áreas que necesitan atención urgente y

que aparecen destacadas en rojo.

En efecto, en la dimensión de sostenibilidad ambiental y cambio climático, se aprecia un índice alto de contaminación del aire, lo que explica el elevado número de personas con enfermedades respiratorias; la ciudad carece de un relleno sanitario para la disposición final de sus residuos sólidos; por otra parte, el tratamiento de las aguas residuales es insuficiente, y la ciudad no posee información actualizada sobre riesgos frente a desastres naturales y vulnerabilidad al cambio climático.

La evaluación del desempeño según indicadores resalta las áreas de oportunidad de acción en cada dimensión de la plataforma.

En la dimensión de sostenibilidad urbana se aprecia una carencia de espacios verdes, una baja proporción de viajes en transporte público, un alto nivel de congestión debido, entre otros, a un excesivo número de taxis. En cuanto a la seguridad ciudadana, la tasa de criminalidad es elevada y además existe una percepción de inseguridad y desconfianza hacia las autoridades responsables.

Finalmente, a nivel fiscal y de gobernabilidad, si bien la ciudad muestra indicadores positivos, es importante mejorar la eficiencia de la administración pública, la calidad del gasto, y promover la gestión por resultados.

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO



- Tierra
- Agua
- Energía
- Calidad del aire
- Ruido
- Gases de efecto invernadero
- Residuos sólidos
- Aguas servidas
- Desastres naturales
- Salud pública ambiental

SOSTENIBILIDAD URBANA



- Planeación
- Vivienda
- Uso del suelo
- Desigualdad urbana
- Modo de transporte
- Movilidad
- Contaminación
- Seguridad
- Percepción ciudadana
- Seguridad comunitaria
- Gestión policial
- Participación comunitaria
- Productividad
- Empleo
- Educación
- Innovación

SOSTENIBILIDAD FISCAL Y GOBERNABILIDAD



- Planificación participativa
- Auditoría de cuentas públicas
- Independencia financiera y administrativa
- Base impositiva
- Manejo de la deuda
- Gestión por resultados
- Calidad del gasto público
- Gestión moderna

Principales oportunidades de acción detectadas durante el diagnóstico

- Construir un relleno sanitario
- Mejorar la calidad del suministro de agua
- Mejorar el tratamiento de aguas servidas
- Actualizar planes para prevenir riesgos a los efectos de peligros naturales

- Mejorar la calidad de la vivienda
- Mejorar el sistema de transporte público
- Mejorar la seguridad ciudadana y reducir los homicidios

- Fortalecer la base impositiva para producir más recursos de inversión
- Hacer más transparente la gestión fiscal



Para la sostenibilidad, Trujillo necesita desarrollar acciones en las áreas de cambio climático, residuos sólidos, agua y saneamiento, transporte, seguridad ciudadana y gobernabilidad y gestión fiscal.

Visión de Trujillo sostenible

Trujillo se proyecta como una ciudad modelo para Latinoamérica donde la sostenibilidad juega un papel primordial, donde la paz, la justicia, la democracia, el bienestar, el desarrollo económico y social se aseguren al tiempo que se conserven los recursos naturales y la calidad del ambiente para uso de generaciones futuras.

A continuación se destacan los resultados más importantes que se espera conseguir:

- Con relación a cambio climático, la ciudad dispondrá de información sobre las fuentes principales de contaminantes que le permitirán dar seguimiento a las medidas de mitigación y eventualmente conseguir aportes de financiamiento ligado a mecanismos de cambio climático. Por otro lado podrá programar intervenciones que ayuden a disminuir los efectos del cambio climático sobre la disponibilidad de aguas y la afectación de las costas.
- En el área de residuos sólidos la ciudad contará con un relleno sanitario de altas especificaciones con captura de gas metano y gestionada por una empresa privada bajo un esquema de PPPs. El relleno dará solución a los residuos de toda el área metropolitana.
- En cuanto a aguas residuales la ciudad contará con sistemas de tratamiento que permitan utilizar los efluentes para riego de parques y jardines; las descargas industriales tendrán pre tratamiento para descargar a la red pública de alcantarillado y la ciudad

estará dotada de un sistema de cobro justo y eficiente efectiva.

- Trujillo contará con un sistema integrado y eficiente de transporte público que preste servicio a toda el área urbana; vías peatonales que resalten la importancia del centro histórico; normas de estacionamiento y gestión de tráfico que permitan reducir la congestión y contar con un ambiente más amable para los ciudadanos.
- Con respecto a la seguridad ciudadana, se hará un trabajo coordinado entre las autoridades de justicia, policía, serenazgo y demás integrantes del COPROSEG. Este contará con información actualizada de un observatorio de seguridad ciudadana que será implementado. Se llevarán a cabo programas para la juventud que permitan contribuir al bienestar de ese grupo poblacional.
- En el ámbito de la administración pública, se implementará un programa de gestión por resultados que introducirá la planificación estratégica, el presupuesto por resultados, y buenas prácticas de gestión financiera, adquisiciones, auditoría, inversión pública, gestión de programas y proyectos, seguimiento, y evaluación.





El plan de acción incluye la cuantificación de emisiones de contaminantes, la gestión de riesgos ante desastres naturales, la adaptación al cambio climático, la disposición final de residuos sólidos, el tratamiento y reutilización de aguas residuales, la optimización del transporte público, el mejoramiento de las condiciones de seguridad y la gestión eficiente de recursos públicos.

Plan de acción

En respuesta a la situación identificada, se definió un conjunto amplio de soluciones para los temas prioritarios. Las soluciones fueron sometidas a consideración de especialistas del Banco en las áreas pertinentes. También fueron consultadas con representantes de la Alcaldía, y de otras instituciones como la policía, SEDALIB, y el SEGAT. La sociedad civil estuvo representada la Cámara de Comercio, la academia, y organizaciones como Trujillo Ahora!

De allí surgieron las estrategias y acciones específicas que se describen a continuación para cada dimensión:

- **Sostenibilidad ambiental y cambio climático.** Trujillo ocupará un lugar destacado en la mitigación de impactos negativos sobre el medio ambiente, la reducción de vulnerabilidades y el manejo de los recursos naturales.
- **Desarrollo urbano sostenible.** Trujillo emprenderá acciones estratégicas y coordinadas para lograr un nuevo sistema de movilidad, un desarrollo urbano integral del centro y mejores niveles de seguridad ciudadana.
- **Sostenibilidad fiscal y gobernabilidad.** Trujillo conseguirá implantar un gobierno municipal moderno, con finanzas públicas sanas y robustas, y que cumpla su misión con responsabilidad. Se enfocarán esfuerzos a corto plazo en los temas de ingresos y de mecanismos adecuados de gobierno. Esto permitirá, en el largo plazo, mejorar la clasificación crediticia y obtener mayores recur-

sos a menor costo para darle sostenibilidad a su gobierno.

En consecuencia, el plan comprende acciones concretas en las siguientes áreas:

- Cambio climático
- Residuos sólidos
- Agua y saneamiento
- Transporte
- Seguridad ciudadana
- Gestión por resultados
- Monitoreo Externo

Estas aparecen descritas en detalle en las siguientes secciones.

Hacia una ciudad destacada en su manejo del medio ambiente y el cambio climático

CAMBIO CLIMÁTICO

Antecedentes

El cambio climático y la tasa elevada de urbanización en Latinoamérica y el Caribe son variables cuya correlación representan un reto de desarrollo pero también una oportunidad. Las acciones de mitigación de gases de efecto invernadero (GEI) y adaptación al cambio climático que logren implementarse, permitirán concretar una mejor planeación y reducir la vulnerabilidad de las ciudades.

Las ciudades contribuyen con un 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero, cuyas principales fuentes son la generación de energía, el transporte, la ineficiencia energética y los residuos sólidos.

En términos de adaptación, los cambios de temperatura, intensidad y frecuencia de eventos hidrometeorológicos, el aumento del nivel del mar, y los impactos en la disponibilidad de agua debido a cambios en el ciclo hidrológico, tendrán repercusiones directas sobre la infraestructura, actividades económicas y sociales.

Por lo tanto, las ciudades deben aumentar su capacidad de respuesta, incorporando medidas de gestión de riesgo y adaptación en la planificación, el ordenamiento y uso del suelo, y realizando inversiones en infraestructura y normatividad tendientes a reducir la vulnerabilidad.

Ubicada en la costa norte del Perú y en la zona baja de la cuenca del río Moche, Trujillo es una ciudad vulnerable al cambio climático. La fragilidad de su fuente de abastecimiento de agua dulce, resulta de la dependencia de un trasvase que proviene de una cuenca ubicada en un departamento adyacente, a lo que se suman las catástrofes vinculadas a los desastres naturales tales como la sequía y los sismos.

La ciudad, con base al estudio e identificación de las diferentes amenazas, tiene el reto de implementar acciones que le permitan adaptarse y reducir su vulnerabilidad al aumento del nivel del mar, la erosión de las playas y la recesión de los glaciares. También debe prepararse para afrontar mayores inundaciones y sequías asociadas a los fenómenos de “El Niño” y “La Niña.

Según estudios recientes, un incremento de 2°C en la temperatura y una variación del 20% en las precipitaciones para 2050, pueden llegar a generar impactos que se calcula que pueden llegar a hasta el 20 % del Producto Interno Bruto de Perú³.

En materia de contaminación del aire y emisión de GEI⁴, Trujillo carece de un inventario de emisiones que pueda identificar claramente la proporción que corresponde al transporte, a los residuos sólidos y a la energía. Con base en esta información, se podrán estructurar acciones de mitigación específicas y monitorear el impacto que se deriva de las características del parque

DIMENSIÓN DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO

VISION ESTRATÉGICA Trujillo ocupará un lugar destacado en la mitigación de impactos negativos sobre el medio ambiente y en lograr un buen manejo de los recursos naturales que le dan sustento. En la primera fase, se enfocarán los esfuerzos en las áreas de cambio climático, residuos sólidos, y agua potable y saneamiento.

LÍNEA ESTRATÉGICA	Acciones	Indicador	OBJETIVOS Y METAS														
			Año													META LARGO PLAZO	
			1	2	3	4	5	6	7	8	12	16					
1	CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DE EMISIONES DE GEI	Elaboración de un inventario de emisiones de GEI	Línea de base de emisiones														1- Monitoreo permanente de las emisiones de diversos sectores de la economía local. 2- Informes periódicos de emisiones y de acciones de control y/o disminución por parte de emisores.
		Actualización de la base de datos sobre riesgos asociados a peligros naturales	Porcentaje del territorio municipal cuyo riesgo a peligros naturales se encuentra plenamente identificado														
3	MANEJO MODERNO Y SOSTENIBLE DE LOS RESIDUOS SOLIDOS	Actualización del Plan de Gestión Ambiental de RS	PIGARS actualizado														5- Reducción y manejo de residuos de la construcción 6- Botadero actual clausurado y saneado. 7- Toneladas de RS dispuestas en el relleno sanitario reducidas al mínimo por separación y reciclaje.
		Diseño e implementación de un nuevo relleno sanitario	Toneladas de RS dispuestas en un relleno sanitario														
		Diseño e implementación de una campaña para crear mayor conciencia y responsabilidad ciudadana respecto a los RS	Porcentaje de los hogares practicando la segregación de residuos sólidos.														
4	MANEJO MODERNO Y SOSTENIBLE DEL AGUA POTABLE Y EL SANEAMIENTO	Actualización y complementación del PMO 2005-2035 de SEDALIB conforme al nuevo marco legal de la gestión de recursos hídricos	PMO														9- Operaciones del plan implementadas 10-100% del agua utilizada para el riego de espacios públicos y jardines proviene de la planta de tratamiento
		Diseño e implementación de una Planta de Tratamiento de aguas residuales domésticas para obtener agua apta para el riego de espacios públicos	% de agua usada en el riego proveniente de la planta de tratamiento de AR domiciliarias														



Glaciar Quelccaya, Perú, Wikimedia / Edubucher

automotor, la falta de manejo de los residuos sólidos y el inadecuado tratamiento de las aguas residuales.

Acciones

Tras haber identificando la necesidad de la municipalidad provincial de Trujillo⁵ por recopilar información local sobre el cambio climático, el Banco financiará la actualización del mapa de vulnerabilidad y riesgo frente al cambio climático, con el objetivo de facilitar la definición de estrategias de adaptación. Paralelamente, se proyecta la consolidación de un inventario de GEI, a través del cual se podrán identificar áreas potenciales para la implementación de acciones de mitigación eficaces, y políticas transversales que reduzcan la huella ecológica.

Estos estudios, cuya fecha de inicio se prevé para el primer semestre del 2012, serán desarrollados por dos firmas que trabajaran en cercana colaboración con la municipalidad para garantizar que las autoridades se apropien de los resultados.



RESIDUOS SÓLIDOS

Antecedentes

La calidad de los servicios de manejo de residuos sólidos de la municipalidad representa uno de los grandes desafíos del gobierno local.

La migración hacia las zonas urbanas y los cambios en los hábitos de consumo de la población (sierra) han tenido como consecuencia un aumento representativo en las tasas de generación de residuos.

La provincia genera alrededor de 720 toneladas de residuos sólidos diariamente, de los cuales un 60% son residuos municipales. Su disposición final (con registros desde 1989), se realiza en un botadero controlado, ubicado en el sector El Milagro, donde al pasar de los años una población cercana a las 500 personas, realiza actividades de reciclaje informal sin contar con los implementos mínimos necesarios para su protección.





Acciones

En el marco de la Plataforma CES y con el apoyo del BID⁶, la municipalidad provincial de Trujillo en conjunto con 'Servicio de Gestión Ambiental de Trujillo (SEGAT) ha acordado desarrollar los estudios que incluyen entre otros:

- La actualización, ampliación y desarrollo del Plan Integral Gestión Ambiental de Residuos Sólidos de la Provincia de Trujillo⁷, el cual definirá una estrategia de corto (5 años), mediano (10 años), y largo plazo (20 años); y el Plan de cierre de los sitios de disposición no controlada (botaderos informales y botaderos no controlados).
- La promoción de un plan de formalización de los recicladores.
- El desarrollo de estudios técnicos, económicos, financieros y de viabilidad ambiental para la construcción de un relleno sanitario de residuos sólidos municipales, residuos de la construcción y de la industria, a ser ubicado en el sector de El Milagro.
- Un plan de comunicación y participación, así como un plan de capacitación.

Concluidos los estudios, se invitará al sector privado para que construya y opere el relleno sanitario, manteniendo el resto de actividades (barrido, recolección y transporte) bajo la responsabilidad de la SEGAT.

Para garantizar la sostenibilidad de las acciones que se implementen tras la realización de estos estudios, será fundamental la participación y liderazgo de la Comisión Ambiental Municipal de Trujillo – CAMT, creada desde 2007 como instancia de gestión ambiental en el ámbito de la Provincia de Trujillo. Esta se fortalecerá para que pueda coordinar y concertar la política ambiental municipal, promoviendo el diálogo entre

los sectores público y privado, y articulando sus políticas ambientales con las comisiones regionales y el MINAM

AGUA Y SANEAMIENTO

Antecedentes

La vulnerabilidad a los impactos del cambio climático es especialmente crítica en aquellas ciudades y comunidades cuyos recursos hídricos provienen de los ecosistemas andinos. Este es sin duda el caso de Trujillo, que es alimentado en un 70% por la cuenca del río Santa a través del canal gestionado por el Proyecto Chavimochic, y en un 30% restante por fuentes subterráneas.

Como medida de adaptación, y con el objetivo de dar sostenibilidad ambiental y económica al suministro de agua, el balance entre las dos fuentes de abastecimiento está actualmente en fase de estudio por parte del operador local SEDALIB (Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de la Libertad).

AGUA

En 2010, Trujillo Metropolitano tenía una cobertura de agua del 90.4%. La recolección de aguas residuales equivalía al 76% de conexiones, y solo el 33% de las aguas residuales reciben tratamiento. La ciudad se abastece de dos fuentes: (i) el 40% de agua subterránea, que proviene de explotación del acuífero con 36 pozos (519 l.p.s); (ii) el 60% de agua superficial proveniente del río Santa, por medio del Proyecto Especial Chavimochic.

El principal uso de las aguas del sistema de suministro es el consumo doméstico, con otro gran uso para el riego de parques y jardines. En una ciudad donde la disponibilidad del agua es

costosa, y la disputa por su uso es creciente, la sustitución de fuentes para riego es prioritaria, incluyendo entre otros el uso de las aguas residuales tratadas, para lo cual se requiere garantizar una calidad de los efluentes, atendiendo las normas nacionales.

AGUAS RESIDUALES

Trujillo cuenta con dos tipos de sistemas de tratamiento: (i) con tecnología no convencional en las lagunas Covicorti y El Cortijo. Las primeras fueron diseñadas para recibir una descarga promedio de 0.432 m³/seg, mientras que la segunda fue diseñada para recibir una descarga promedio de 0.120 m³/seg; y (ii) con tecnología convencional en las lagunas Valdivia, diseñadas para una descarga promedio de 0.263 m³/seg. El crecimiento descontrolado de la ciudad ha llevado a la urbanización de las áreas periféricas de las lagunas. Esto representa un peligro para la continuidad operativa del sistema.

Existen otras plantas, tales como: las lagunas del Parque Industrial, Huanchaco, Las Delicias, Moche y Salaverry. En algunas de estas, los desagües crudos son derivados por los agricultores para regar cultivos de tallo alto.

Acciones

AGUA

En el marco del estudio para desarrollar los planes de adaptación al cambio climático en Latinoamérica y el Caribe, y considerando la problemática del balance hídrico de Trujillo, se proyecta aplicar el caso de estudio de sequías o escasez de agua en la ciudad como aporte para el desarrollo de políticas específicas de adaptación al cambio climático y sus impactos sobre los recursos hídricos en la región.

Los resultados esperados para este proyecto son los siguientes:

- Desarrollo e implantación del estudio de adaptación al cambio climático y recursos hídricos de Trujillo para definir medidas de adaptación de proyectos previstos al cambio climático.
- Cuantificación del impacto de las prácticas de adaptación.
- Talleres de fortalecimiento institucional en impactos y adaptación al cambio climático.
- Publicación de los casos de estudio.

La fase de desarrollo de los estudios se inició en noviembre de 2011, mediante un trabajo de campo para recopilación de información. Con base en las discusiones con las autoridades locales y nacionales, se priorizaron las siguientes actividades:

- Análisis exhaustivo de los aspectos relevantes con el suministro de agua en Trujillo, considerando el uso agrícola como principal motor económico de la ciudad
- Evaluación general de vulnerabilidad del suministro de agua de la ciudad al cambio climático
- Proyección del cambio climático relevante al suministro de agua de Trujillo y sus potenciales impactos
- Posibles medidas de adaptación y establecimiento de los criterios de selección
- Propuesta de un plan de acción para la adaptación al cambio climático específicamente para el sector agua para Trujillo
- Elaboración de un manual de buenas prácticas en base a la experiencia de adaptación en este caso de estudio.



AGUAS RESIDUALES

La municipalidad provincial de Trujillo, en conjunto con la empresa de Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de La Libertad SEDALIB, dentro del contexto del plan de acción ha priorizado las siguientes acciones:

- Actualizar y complementar el PMO 20052035 de SEDALIB para responder al nuevo marco legal de la gestión de recursos hídricos
- Modernizar la gestión de los servicios de agua potable y aguas residuales, ejerciendo su liderazgo en la acción colaborativa y cooperativa de la ciudad, SEDALIB, ANA y el Gobierno Regional
- Culminar la rehabilitación de la planta de tratamiento de COVICORTI, para lo cual deberá realizarse un inventario de descargas industriales a la red de alcantarillado y asegurar el pre tratamiento de las mismas.
- Definir el sitio, hacer los estudios, construir e implementar una nueva planta de tratamiento piloto para el tratamiento de aguas residuales (exclusivamente domésticas) para el aprovechamiento del efluente como agua de riego en parques y jardines
- Llevar una campaña permanente de comunicaciones, información y participación ciudadana para establecer una cultura de conservación de agua potable y reutilización de aguas servidas.

El Banco apoyara con la asistencia técnica de un consultor que apoye la conceptualización del estudio y los términos de referencia para que SEDALIB pueda acometer las acciones indicadas.



Hacia una ciudad compacta, con transporte eficiente para todos y segura

TRANSPORTE PÚBLICO

Antecedentes

La municipalidad provincial de Trujillo está en el proceso de implementar un sistema de transporte público de alta calidad, con el fin de mitigar la actual problemática de movilidad. El rápido crecimiento poblacional de la ciudad, así como el incremento del parque automotor en los últimos años, continúa agravando la crítica situación de congestión. Aunque el transporte público sigue siendo el medio preponderante, este es atendido por una flota numerosa de micros, combis, taxis y autos colectivos, exacerbando la situación de ineficiencia y congestión del tránsito vehicular.

De manera particular, el centro histórico de Trujillo, uno de los principales polos de atracción de actividades, enfrenta en una mayor escala la problemática de transporte urbano, si se compara con otras áreas de la ciudad. La alta demanda de servicios de tránsito durante las horas pico satura y en ocasiones sobrepasa la capacidad de las vías. A esta demanda se suma la intensa actividad turística que absorbe el centro de Trujillo, por su importancia histórica y arquitectónica, haciendo la situación aún más difícil.

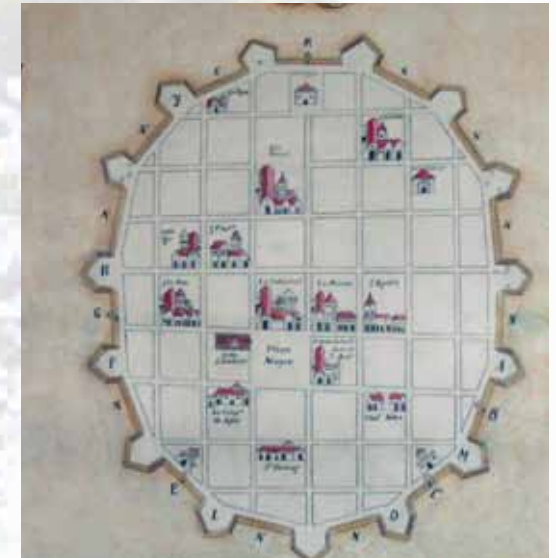
En este contexto, se ha identificado la necesidad y oportunidad de proponer medidas

para el manejo de la demanda de transporte y para el desarrollo urbano del centro histórico. Las medidas propuestas en el marco de la Plataforma SEC, se formularán con el objetivo de ser implantadas dentro de un marco analítico que permita identificar su impacto y demostrar su potencial de replicabilidad.

Acciones

Actualmente, se encuentran en fase de contratación los estudios para identificar medidas de mejoramiento de la movilidad motorizada y no motorizada en el centro histórico de la ciudad de manera alineada con las iniciativas de conservación histórica y desarrollo urbano. También se propondrá un conjunto de intervenciones para el corto y mediano plazo que contribuyan a aumentar la movilidad en los corredores viales más importantes del área metropolitana. Se desarrollarán las siguientes acciones:

- Relevamiento de información de transporte, infraestructura y usos de suelo del centro histórico.
- Análisis, diagnóstico y caracterización del transporte y del desarrollo urbano en el centro histórico de Trujillo.
- Modelación de transporte que permita analizar los efectos de diferentes políticas de transporte y propuestas para el manejo de la demanda en el centro.
- Propuesta de intervención incluyendo 5 propuestas de proyectos y políticas para mejo-



DIMENSIÓN DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

VISION ESTRATÉGICA		En una primera fase, Trujillo emprenderá acciones estratégicas y coordinadas para lograr un nuevo sistema de movilidad, a un desarrollo urbano integral del centro y a mejores niveles de seguridad ciudadana.															
LÍNEA ESTRATÉGICA	Acciones	Indicador	OBJETIVOS Y METAS												META LARGO PLAZO		
			Año														
			1	2	3	4	5	6	7	8	12	16					
1	NUEVO SISTEMA DE MOVILIDAD	Diseño de un SITP moderno, eficiente, sostenible y equitativo	Porcentaje de viajes colectivos realizados en un medio de transporte integrado														1- 100% de los viajes colectivos realizados en un medio de transporte integrado en cuanto a sus modos y estructura tarifaria
2	DESARROLLO URBANO INTEGRAL	Diseño de un plan de desarrollo urbano integral para el centro con: - nuevas políticas de uso del suelo - gestión del transporte vehicular - vías peatonales - incentivos a la preservación del patrimonio histórico y a actividades que generen mayor desarrollo económico y social	Plan del centro diseñado e implementado														2- El centro ha logrado racionalizar el tráfico vehicular, los estacionamientos, y ha reducido sus niveles de ruido a mínimos aceptables. Se ha incrementado la construcción de nuevas edificaciones para usos comerciales, oficinas y de vivienda.
3	SEGURIDAD CIUDADANA	Diseño e implementación de un observatorio de la seguridad ciudadana que dará mejor información a las autoridades para combatir la violencia y la delincuencia	Las instituciones responsables del sector alimentan y utilizan las bases de datos generadas periódicamente por el observatorio														3- Las políticas y acciones en seguridad ciudadana son diseñadas, monitoreadas y evaluadas en función de indicadores y e informes producidos por el observatorio
		Diseño e instalación de un tablero central de monitoreo para el centro histórico	% de efectivos policiales asignados según los análisis e información del tablero central														4- Reducción de la incidencia delictiva en el centro de la ciudad

rar el transporte en el centro histórico

- Análisis de la circulación vehicular, de la problemática de tráfico del área metropolitana de Trujillo, identificando los principales retos que enfrenta la movilidad a nivel de infraestructura, tráfico y estado vehicular.
- Propuestas de intervenciones sobre el sistema de corredores viales, con el fin de atender la problemática actual, con medidas de corto y mediano plazo

Se prevé que el monitoreo del proyecto esté bajo el liderazgo del organismo público descentralizado denominado "Transportes Metropolitanos de Trujillo" (TMT), entidad con autonomía administrativa, económica, presupuestaria y financiera, a cargo del planeamiento, estudios, ejecución y operación de los proyectos de transporte público urbano de Trujillo.

SEGURIDAD CIUDADANA

Antecedentes

Como parte de la Plataforma CES, el BID viene apoyando la gestión del componente de seguridad ciudadana⁸, en las ciudades de Santa Ana (El Salvador), Trujillo(Perú), Goiania(Brasil), Puerto España (Trinidad y Tobago), y Montevideo (Uruguay).

Este programa, resalta la importancia de la participación de autoridades locales y la ciudadanía, en el manejo del tema y busca que estos actores, consultando las normas nacionales, sean en su territorio específico, se responsabilicen del diseño de las políticas y programas que generen mejoras en los indicadores reales y en la percepción de la seguridad.

En desarrollo del acompañamiento a las diferentes autoridades locales, hasta el momento

se han hecho los siguientes esfuerzos:

- Asesorar los procesos de fortalecimiento, planeación y gestión de las instituciones que trabajan en el tema, en particular de los consejos municipales de prevención de violencia y delitos, o consejos municipales de seguridad ciudadana. Se espera que puedan conducir, coordinar y ejecutar con éxito una política integral de seguridad y convivencia a nivel municipal.
- Consolidar el trabajo en una estrategia de seguridad ciudadana de calidad, discutida y avalada colectivamente, con claro liderazgo de las autoridades locales, involucrando comunidades, organizaciones de la sociedad civil, iglesias, organismos no gubernamentales, sectores del comercio y del empresariado.
- Fortalecer o apoyar la creación de observatorios de convivencia y seguridad ciudadana, para recolectar, procesar y analizar información en el ámbito local.
- Capacitación y fortalecimiento del recurso humano que trabaja en el tema.
- Acompañar el diseño de planes estratégicos de prevención de delitos, particularmente para poblaciones en condiciones de vulnerabilidad y riesgo, jóvenes y mujeres.

Acciones

En el caso concreto de la municipalidad provincial de Trujillo, la convivencia y la seguridad ciudadana constituyen una de las principales áreas de intervención, resultado del deterioro observado en los indicadores de violencia y delitos. Para atender esta problemática, las autoridades locales con el apoyo del BID, han considerado necesario intervenir en los siguientes aspectos:





- Fortalecer la institucionalidad local para la seguridad ciudadana: compartiendo herramientas técnicas con las instituciones del Comité Provincial de Seguridad Ciudadana, COPROSEC, para una cualificada y eficiente gestión y gobierno de la seguridad ciudadana en el territorio, mejorando su preparación para la toma coordinada y consultada interinstitucionalmente y con los ciudadanos, de decisiones de política y para el diseño, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos de seguridad ciudadana.

Este trabajo se inició en Trujillo, revisando con COPROSEC las necesidades de capacitación de actores locales en términos de seguridad ciudadana y diseñando un Plan de Trabajo que se empezó a desarrollar en el segundo semestre de 2011, con la apropiación por los miembros de COPROSEC de la metodología de gestión de información para la definición de políticas públicas y el diseño de planes y programas de prevención de violencias y delitos.

- Poner en marcha un observatorio para la convivencia y la seguridad ciudadana, u observatorio de la violencia y los delitos: priorizado en el Plan Provincial de Seguridad Ciudadana 2011. El propósito es organizar un centro de recepción, recopilación y sistematización de datos (plataforma estadística) sobre las violencias y delitos que afectan a los trujillanos.

El proceso de creación de este observatorio se inició en agosto de 2011. Se dio la capacitación a los actores locales, se diseñaron los procesos metodológicos de recopilación y análisis de información y se tomaron las decisiones administrativas, incluyendo la resolución formal de creación y la selección

y entrega del bien inmueble para su ubicación física.

Este observatorio permitirá obtener estadísticas confiables y oportunas, así como realizar investigaciones de campo especializadas, para orientar la definición de políticas públicas que reduzcan los conflictos, violencia y delitos dentro del marco de la previsión, prevención y control, y el fortalecimiento de la gobernabilidad local. El observatorio permitirá mejorar la coordinación interinstitucional en la implementación, evaluación y sostenibilidad de planes y programas realizados por la Municipalidad, el Ministerio Público, otros ministerios, la Policía, el Comité Provincial de Seguridad Ciudadana (COPROSEC) y demás entidades que directa o indirectamente están relacionadas con esta temática.

En el primer semestre de 2012 se hará la adquisición de la plataforma tecnológica, la vinculación del personal técnico y profesional y la firma de los convenios interinstitucionales necesarios para el intercambio, sistematización y análisis de la información.

- Apoyar la estructuración de la central de emergencias o tablero central de mando en la atención de emergencias: este es un proyecto que involucra varias instituciones priorizado tanto por la municipalidad como por la policía, que busca mediante la acción coordinada entre todas las agencias responsables de la seguridad ciudadana, una mejor calidad en la atención y respuesta oportuna e integral a los ciudadanos en los momentos de riesgo.

Se ha acompañado a las autoridades de Trujillo en el análisis de los modelos y plataformas más convenientes para la creación

de la central de emergencias o tablero de mando.

- Poner en marcha un programa integral de prevención de violencia y delitos que afectan a los jóvenes: desde la Plataforma CES, se contribuirá al ejercicio local de definir una política integral interinstitucional de prevención de violencias y delitos que afectan a los jóvenes, potenciando los programas actualmente existentes en las diferentes instituciones, aplicando criterios de monitoreo y evaluación sistemáticos.





Hacia una mejor calidad y transparencia del gasto y las finanzas públicas

GESTIÓN POR RESULTADOS

Antecedentes

En la dimensión de sostenibilidad fiscal y gobierno de la Plataforma CES, la ciudad de Trujillo ha priorizado los siguientes temas: (i) la planificación y presupuesto orientado a resultados; (ii) la gestión financiera pública de la municipalidad provincial de Trujillo (MPT); y (iii) la gestión de programas, proyectos, y servicios.

En general, el diagnóstico de la MPT pone en evidencia la necesidad de actualizar el Plan de Desarrollo Concertado de la MPT bajo un marco de gestión por resultados, y a la vez actualizar la estructura municipal en respuesta a este nuevo marco.

Actualmente, el presupuesto es de carácter anual y no está ligado a programas, por lo que carece de indicadores que permitan evaluar el desempeño de las principales áreas de la municipalidad.

La MPT no cuenta con un sistema de gestión integral de ingresos propios, y hay espacio para mejorar el funcionamiento del Servicio de Administración Tributaria de Trujillo (SATT).

El sistema de evaluación de programas y proyectos no se vincula con un plan de mediano plazo ni existe una estrategia para el mejoramiento de la calidad de los servicios.

En general no existe, ni para cada programa ni de manera integral en el municipio, un sistema de indicadores de desempeño. El seguimiento y evaluación se limita a la medición de productos y desembolsos financieros.

PROPUESTA DE TRABAJO

Sobre la base del Plan de Desarrollo Concertado, se busca mejorar la formulación de programas sectoriales específicos con enfoque de mediano plazo, así como formular indicadores de impacto y metas cuantificables para facilitar su seguimiento y evaluación.

Enlazar la formulación del presupuesto con base en los programas de la municipalidad, con un horizonte multi-anual que permita evaluar el desempeño en función a la efectividad del gasto.

Desarrollar a nivel de piloto un programa presupuestario estratégico en uno de los sectores priorizados por la MPT, utilizando la metodología del MEF de presupuesto por resultados. Desarrollar durante este proceso guías metodológicas con el fin de institucionalizar y sistematizar la experiencia de desarrollar programas presupuestarios orientados a resultados, y así facilitar la réplica de la metodología en otros sectores.

Fortalecer la autonomía financiera del municipio a través de la mejora integral de la gestión de ingresos propios, incluyendo la gestión de arbitrios, la reforma del impuesto a la transferen-

DIMENSIÓN DE SOSTENIBILIDAD FISCAL Y GOBERNABILIDAD

VISION ESTRATÉGICA Trujillo hará sostenible su desarrollo urbano por medio de unas finanzas públicas sanas y robustas, y un gobierno municipal moderno que cumpla su misión con responsabilidad. Se enfocarán esfuerzos a corto plazo en los temas de ingresos y de mecanismos adecuados de gobierno. Esto permitirá, en el largo plazo, mejorar la clasificación crediticia y obtener mayores recursos a menor costo para darle sostenibilidad a su gobierno.

LÍNEA ESTRATÉGICA	Acciones	Indicador	OBJETIVOS Y METAS														
			Año													META LARGO PLAZO	
			1	2	3	4	5	6	7	8	12	16					
1	OPTIMIZACIÓN DE ACTIVOS FIJOS	Valorización y optimización de los activos fijos	Ganancias de capital a medida que se vayan vendiendo los activos (una sola vez)		US\$ 5 m												1- Aumento de los ingresos municipales en US \$ 5 millones (una vez) por venta de los activos fijos.
2	GESTIÓN POR RESULTADOS	Capacitación del personal y modernización de los procesos de gestión de proyectos de inversión pública	Incremento anual de los ingresos municipales proveniente de fondos concursables		US\$ 3.5 m	US\$ 3.5											2- Aumento de los ingresos municipales en US \$7 millones al año 4
3	RECAUDO PROVINCIAL DE ALCABALA	Implementación de un sistema de recaudo provincial de la alcabala	Incremento anual en los ingresos municipales por alcabala		US\$ 1.5 m	US\$ 1.5											3- Aumento de los ingresos municipales en US \$3 millones al año 4
	MODERNIZACIÓN	Modernización de los sistemas informáticos de la SAT	Información en tiempo real sobre el estado de las finanzas municipales		US\$ 0.5 m	US\$ 0.5											4- Aumento de los ingresos municipales en US \$1millon al año 4
4	DEL SAT MEJORAMIENTO DE ARBITRIOS	Incremento de los ingresos por recaudo de arbitrios, incluyendo el cobro de publicidad en espacios públicos	Incremento anual de los ingresos municipales		US\$ 0.5 m	US\$ 0.5											5- Aumento de los ingresos municipales en US \$1millon al año 4
5	OPTIMIZACIÓN DE ACTIVOS FIJOS	Implementación del sistema de presupuesto por resultados según parámetros nacionales	Sistema implementado y en operación														
6	GESTIÓN POR RESULTADOS	Optimización de la gestión operativa de la Caja Municipal	Mejor índice de liquidez de la Caja Municipal														

cia de la propiedad (alcabala), la modernización tecnológica del SATT, y la optimización del uso de activos fijos de la municipalidad.

Orientar la gestión de programas y proyectos hacia la obtención de resultados y a su vez ligarlos a los planes de mediano plazo, fortaleciendo la capacidad de programación, formulación y ejecución de proyectos de inversión pública, en el marco de una estrategia para el mejoramiento de la calidad de los servicios.

Implementar un sistema de seguimiento y evaluación mediante el desarrollo de indicadores de desempeño que apoyen la supervisión del Plan de Desarrollo Concertado y el programa presupuestario estratégico que se desarrollo.

Sugerir una nueva estructura organizacional, buscando optimizar la gestión interna para que ésta sea orientada a la implementación de la gestión para resultados; y financiar actividades orientadas a mejorar la coordinación dentro del Municipio con sus organismos asociados y la simplificación de procesos internos para una mejor provisión de servicios públicos.

Todas las actividades descritas van acompañadas de actividades de fortalecimiento institucional y de asistencia técnica para asegurar que los nuevos procedimientos y sistemas sean absorbidos por los funcionarios de la MPT. Estas actividades incluirán talleres, capacitación en sistemas y metodologías de gestión por resultados, y actividades de capacitación en el uso de los sistemas de gestión financiera.

Acciones

Este pilar tendrá financiación a través de una cooperación técnica (CT) PRODEV de gestión por resultados, cuya formulación se basa en el

diagnóstico y plan de acción de la MPT, que fueron elaborados por funcionarios de la MPT en el marco del curso que tomaron en gestión por resultados en el desarrollo en gobiernos sub nacionales (GpRDSN), que utiliza el sistema de evaluación PRODEV (SEPSN) . El diagnóstico y plan de acción fueron validados en Trujillo por las autoridades locales durante una misión del BID. También se cuenta con un significativo aporte financiero por parte de la municipalidad, lo que demuestra su interés e involucramiento con esta reforma.

El perfil de la cooperación técnica ha sido diseñado y se espera confirmar su financiamiento en el primer semestre de 2012. La MPT ya está avanzando con recursos propios las actividades referidas a la mejora de la gestión de arbitrios y la optimización de activos fijos.

Tanto la coordinadora de la CES por parte de la municipalidad (Mercedes López) como el gerente de planificación y presupuesto (Pedro Chalén) formaron parte del lanzamiento de la Red Nacional de la Comunidad de Profesionales en Gestión para Resultados en el Desarrollo CoplacGpRD – Perú y son miembros fundadores de la misma.





El largo plazo

Las soluciones y acciones definidas anteriormente significarán un importante paso adelante en el camino hacia la sostenibilidad de Trujillo. En efecto, como se puede apreciar en las tablas que acompañan el plan de acción, para cada una de las acciones, la metodología SEC ha establecido su o sus correspondiente indicadores de resultado y/o de impacto, el plazo en el cual se habrán de cumplir las acciones y, lo que es más importante, una aproximación al resultado positivo que traerán una vez implementadas. Entre otras, se sabe lo siguiente respecto de algunas de las acciones que se emprenderán como parte del plan:

- Que una vez implantada la primera celda de un relleno sanitario en Trujillo, al menos 290 toneladas de residuos sólidos dejarán de ser botadas en la forma en que actualmente lo están siendo.
- Que con la campaña de concientización ciudadana y responsabilidad ciudadana que se adelantará como parte del programa CES, se estima que 80% de los hogares de la Provincia estarán practicando la separación de residuos en su domicilio.
- Que con el diseño e implementación de un sistema integrado de transporte público, que es una de las acciones más significativas del plan, al cabo de 10 años el 100 por 100 de los viajes colectivos de Trujillo se harán en un medio de transporte integrado en cuanto a su estructura tarifaria. O, para finalizar,

- Que con la implementación de las acciones previstas dentro de la dimensión de sostenibilidad fiscal y gobernabilidad, la municipalidad podrá aumentar sus ingresos anuales en US \$6.5 millones y podrá hacerse a recursos adicionales (por una vez) de aproximadamente US \$5 millones.

Más aún, gracias a los mapas de vulnerabilidades e inventarios de emisiones de gases de efecto invernadero que aportará el programa SEC, los cuales se constituirán línea de base para las acciones del plan, progresivamente irá siendo definida con más precisión, la contribución de las acciones en materia de mitigación y/o adaptación al cambio climático.

Para cada una de las dimensiones del programa SEC, se presenta continuación una tabla donde se resume las acciones que serán emprendidas, el indicador de resultado o impacto que será utilizado para su medición, el tiempo que se estima para la implementación de la acción y las metas y logros de la misma en el largo plazo.



Monitoreo y seguimiento



La sociedad civil juega un papel muy importante para lograr la sostenibilidad de nuestras ciudades y garantizar la continuidad de las políticas públicas. Los gobernantes tienen la obligación de hacer transparente su gestión e informar al público de la misma. Un buen sistema de monitoreo externo es una herramienta fundamental para lograr estos propósitos.

El sistema de monitoreo de la sostenibilidad en las ciudades busca hacer seguimiento al progreso en los compromisos y las metas definidas en el plan de acción. De igual manera, pretende medir los cambios en la calidad de vida logrados a través del cumplimiento de las metas arriba mencionadas, y de políticas y programas que la ciudad está desarrollando, con especial énfasis en aquellas relacionadas con la adaptación y mitigación al cambio climático. Adicionalmente, tiene como objetivo generar un mínimo de mediciones estandarizadas que permita la comparabilidad con otras ciudades de la región.

Acciones

Como parte del desarrollo del plan de acción, el Banco seleccionó a la organización "Trujillo Ahora!" como la más apta para ampliar el alcance del trabajo que se viene desarrollando en Trujillo. El objetivo principal del apoyo está encaminado a lograr que sea una iniciativa autosuficiente y cuente con apoyo de los principales actores de Trujillo.

En octubre de 2011 se desarrolló un primer encuentro organizado con el apoyo del BID para presentar a los gremios productivos de Trujillo la Plataforma CES y resaltar la conveniencia de contar con un ente que pueda dar seguimiento a los indicadores de desempeño de la ciudad en diferentes aspectos, incluyendo las áreas prioritarias de interés identificadas por la meto-

dología que se aplicó en Trujillo como primera ciudad piloto.

Como resultado del taller se identificaron los siguientes puntos que servirán de base para el trabajo de monitoreo:

- Para que la información sea confiable, es importante, no solo la participación ciudadana, sino una colaboración estrecha entre las autoridades municipales y Trujillo Ahora!;
- La información debe cubrir al área metropolitana dada la inter-relación estrecha que existe entre los diferentes distritos;
- Es importante involucrar a agentes económicos destacados de toda la región metropolitana como colaboradores y financiadores del esfuerzo de la sociedad civil para lograr la sostenibilidad a largo plazo; y
- Los indicadores a reportar deben permitir evaluar el desempeño y desarrollo de las áreas prioritarias y del plan de acción.



Mecanismos de coordinación para la ejecución

Como parte del ejercicio, el alcalde provincial de Trujillo, Dr. César Acuña designó a la Ing. Mercedes López como la coordinadora general del plan de acción, para asegurar el diálogo y el trabajo organizado con el equipo designado por el BID, dirigido por el Ing. Rafael M. Acevedo Daunás. La coordinación conjunta ha permitido unir esfuerzos de los diferentes actores a nivel local y regional, las empresas municipales, los gremios de profesionales, comerciantes e industriales, la sociedad civil, las entidades multilaterales y las diferentes divisiones sectoriales del Banco.

Como resultado de este esfuerzo ya se están desarrollando varios estudios y se están concursando otros que cubrirán todas las áreas priorizadas por el ejercicio realizado en Trujillo. Se espera contar al final del plan de acción con los siguientes elementos:

- Pliegos de licitación para varios proyectos, incluyendo un concurso para el tratamiento y la disposición final de los residuos sólidos de toda la provincia de Trujillo con participación del sector privado;
- La licitación del diseño del primer corredor de transporte masivo para Trujillo;
- La implantación del observatorio de seguridad ciudadana;
- La promulgación de estatutos y decretos municipales para control de estacionamiento;
- El mejoramiento de los ingresos públicos mediante tasas de estacionamiento, de reco-

lección y disposición final de los residuos sólidos, así como cobros por el tratamiento de las aguas residuales.

NOTAS AL TEXTO

1. Municipalidad Provincial de Trujillo, <http://www.munitrujillo.gob.pe:8080/turismo/Generalidades.jsp>.
2. INEI. Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.
3. El cambio climático y sus efectos en el Perú (Vargas, 2009).
4. Gases Efecto Invernadero
5. La Municipalidad Provincial está constituida por las municipalidades distritales de Huancahuacho, La Esperanza, Laredo, Víctor Larco Herrera, Florencia de Mora, Porvenir, Moche, Poroto, Salaverry, y Timbal
6. Plataforma Ciudades Emergentes y Sostenibles, la cual tiene el propósito de contribuir a un desarrollo sostenible en aquellas ciudades intermedias de América Latina y el Caribe que por su naturaleza, potencial y ciertas condiciones propias, pueden ejercer una influencia positiva en el rápido proceso de urbanización y transformación territorial de sus respectivos países
7. La seguridad ciudadana es aquel bien público que genera las condiciones de protección de la vida, la integridad física y emocional y el patrimonio de los ciudadanos. Su producción es de responsabilidad colectiva, tanto de autoridades civiles como de la fuerza pública como de los propios ciudadanos, que de manera concurrente y corresponsable aportan a ella solidariamente.
8. Ordenanza Municipal N° 016-2008-MPT, el Concejo Provincial de Trujillo dispone la "Elaboración del Plan Integral de Gestión Ambiental de los Residuos Sólidos de la Provincia de Trujillo – PIGARS". El Plan es elaborado en el 2009

INFORMACIÓN DEL DOCUMENTO

Este documento refleja el trabajo colaborativo y coordinado de la Alcaldía Provincial de Trujillo y el Banco Interamericano de Desarrollo.

Las imágenes utilizadas en este documento provienen de las siguientes fuentes:

Del banco de imágenes del BID;

- De los siguientes oficiales del Banco: Rafael Avevedo-Daunas, Jennifer Doherty-Bigara, y Andrés Restrepo-Restrepo.
- De sitios de la red global mundial, cuyos bancos de imágenes son de fuente abierta, primordialmente el sitio conocido como Wikimedia.
- De otros sitios de la red, en los que las imágenes aparecen sin identificación de su propietario. En todo caso, estas imágenes les fueron aplicados filtros y modificaciones estilísticas con el fin de preservar los derechos de autor.

El documento se terminó de editar en Washington DC, el 11 de marzo de 2012 y fue impreso, en Montevideo, por la imprenta PrePress, el 12 de marzo 2012

© Todos los derechos intelectuales reservados.



PLATAFORMA CIUDADES EMERGENTES Y SOSTENIBLES

Banco Interamericano de Desarrollo
Washington DC - Trujillo, Peru

www.iadb.org