

# **SISTEMATIZACIÓN: PASANTÍA “FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES: EXPERIENCIAS PARA LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA EN LA GESTIÓN ORGANIZATIVA DE LOS RECURSOS HÍDRICOS”.**

**EQUIPO TÉCNICO DEL GRUPO IMPULSOR PARA LA CREACIÓN DEL COMITÉ DE SUBCUENCA DEL RÍO MAYO – A.R. 076-2016-GRSM/CR.**



**Abril, 2017.**

## ÍNDICE

<b>I. PRESENTACIÓN</b> .....	2
<b>II. OBJETIVOS</b> .....	3
<b>III. INTRODUCCIÓN</b> .....	3
<b>1. DEFINICIONES GENERALES</b> .....	3
<b>IV. INSTITUCIONES PARTICIPANTES</b> .....	4
<b>V. ACTIVIDADES DESARROLLADAS</b> .....	5
La delegación del equipo técnico debatió sobre las conclusiones y recomendaciones de la pasantía realizada.....	14
<b>VI. LOGROS EN BASE A OBJETIVOS</b> .....	15
<b>VII. CONCLUSIONES Y/O RECOMENDACIONES</b> .....	16
<b>VIII. REGISTRO FOTOGRÁFICO</b> .....	17
<b>IX. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	22

## I. PRESENTACIÓN



El presente informe tiene por finalidad referir los pormenores de la serie de visitas técnicas realizadas entre las fechas 03 al 06 de abril, 2017, en el marco del fortalecimiento de capacidades del equipo técnico (ETGI) en relación a experiencias sobre mecanismos financieros para la gestión de los recursos hídricos, en la ciudad de Lima, Perú.

El objetivo de la pasantía fue fortalecer las capacidades de los integrantes del ETGI, permitiéndoles conocer diferentes estrategias de sostenibilidad financiera en la gestión organizativa de los recursos hídricos; para los siguientes pasos en el proceso en mención, que representan el diseño y la elaboración de instrumentos de gestión y organización del comité.

El propósito de sugerir mecanismos financieros es el sumarse a una visión integral de sostenibilidad (social, ambiental, económica y financiera); visión sugerida para el éxito de los programas, proyectos y procesos relacionados a la gestión de los recursos hídricos.

## II. OBJETIVOS

1. Fortalecer las capacidades de los integrantes del ETGI.
2. Conocer diferentes estrategias de sostenibilidad financiera en la gestión organizativa de los recursos hídricos.

## III. INTRODUCCIÓN

### 1. DEFINICIONES GENERALES

**Cuenca hidrográfica:** Porción del territorio drenada por un único sistema de drenaje natural (Autoridad Nacional del Agua, Glosario de recursos hídricos propuestos por la Dirección de Gestión de la calidad de recurso hídricos, 2016).

**Sostenibilidad financiera:** Establecimiento de mecanismos orientados a garantizar que las iniciativas, como el comité de subcuenca, sean económica y financieramente autosuficientes (financiamiento interno) reduciendo la dependencia sobre el financiamiento externo.

**Mecanismos de financiamiento (enfoque de cuencas):** Estrategias de manejo y organización de los recursos en las cuencas hidrográficas (recursos naturales, recursos humanos, recursos económicos) para su desarrollo integral. Una de las finalidades de estos mecanismos es que los actores organizados en una cuenca hidrográfica tributen sobre el aprovechamiento del agua y sus bienes asociados, invirtiéndose lo recaudado en actividades de conservación y mantenimiento de los ecosistemas y recursos hídricos; para que su uso y disponibilidad sean perdurables y estables.

**Fuentes de financiamiento:** Instituciones privadas o públicas, de carácter nacional o internacional, o individuos que pueden constituirse en posible fuentes de ingresos para la actividad que se desea desarrollar ya

sea por medio de donaciones, inversiones u otros mecanismos (Dorado, Eguino, Ribera, & Sangüeza, 2011).

## 2. METODOLOGÍA

- i. **Visita técnica:** con el objetivo de interactuar de forma presencial con los actores, su contexto (social, económico, ambiental y financiero) busca motivar y promover un mejor rendimiento de los beneficiarios, participantes de las visitas técnicas. Los beneficiarios regresan con más confianza, con capacidades fortalecidas y reconocen la importancia de visitar otras experiencias y la información de primera mano de parte de los actores.

## IV. INSTITUCIONES PARTICIPANTES

### 1. EQUIPO TÉCNICO – ETGI-CSCA-CRM:

- a. Gobierno Regional de San Martín, representado por:
  - i. Autoridad Regional Ambiental - ARA
  - ii. Proyecto Especial Alto Mayo - PEAM
- b. Colegio de Ingenieros del Perú – Consejo Regional de San Martín – Moyobamba.
- c. EPS–Moyobamba SRLtda. (Empresa prestadora de servicio de saneamiento)
- d. Proyecto BioCuencas – Conservación Internacional - Perú.

### 2. INSTITUCIONES CONTRAPARTE:

- a. Programa MRSE - Dirección General de Evaluación, Valoración y Financiamiento del Patrimonio Natural – MINAM.
- b. Observatorio de las cuencas Chillón, Rímac y Lurín – OSNIRH – ANA.
- c. Conservación Internacional – Perú.
- d. Gerencia de Políticas y Normas de la SUNASS.
- e. Proyecto de Modernización de la Gestión de los Recursos Hídricos – ANA.
- f. Proyecto PARA-Agua, USAID.
- g. Secretaría técnica del Consejo de Recursos Hídricos de las cuencas Chancay-Huaral.

## V. ACTIVIDADES DESARROLLADAS

### 1. PROGRAMA EJECUTADO

El programa ejecutado fue el siguiente:

<b>Día</b>	<b>Horario</b>	<b>Actividad</b>	<b>Responsable</b>
<b>Día 1 (03.04.17)</b>	Mañana 9:00 – 12:30	Inducción al programa de la pasantía.	Equipo técnico del grupo impulsor – Proceso CSCA.
	Tarde 3:00 – 6:00	Visita al Programa MRSE - Dirección General de Evaluación, Valoración y Financiamiento del Patrimonio Natural – MINAM.	Programa MRSE – DGEVFPN-MINAM
<b>Día 2 (04.04.17)</b>	Mañana 9:00 – 11:30	Visita técnica a la Sede Central ANA para presentación sobre el Grupo Especializado de trabajo denominado “Observatorio de agua de las cuencas Chillón, Rímac, Lurín”.	Carlos Verano Zelada - Director del Observatorio de agua de las cuencas Chillón, Rímac, Lurín
	Tarde 12:00 – 1:00	Visita a Conservación Internacional – Perú.	Percy Summers – CI.
	2:30 – 5:30	Visita técnica a la Gerencia de Políticas y Normas de la SUNASS sobre MRSE, FdA y financiamiento para la gestión del agua con fines poblacionales.	Ivan Lucich - Gerente de Políticas y Normas de la SUNASS.
<b>Día 3 (05.04.17)</b>	Mañana 10:00 – 1:00	Modernización de las Gestión de los Recursos Hídricos – Presentación sobre el PMGRH, CRHC.	Wilfredo Echevarría; Luis Chinchay; Luis Sánchez; Oscar Morote - PMGRH-ANA
	Tarde 3:00 – 5:30	PARA-Agua – Presentación sobre Fondos de agua y mecanismos para la sostenibilidad financiera.	Sergio Cloure; Cristina Portocarrero – PARA-Agua
<b>Día 4 (06.04.17)</b>	Mañana 9:00 – 2:30	Visita y Presentación sobre CRHC Chancay-Huaral.	Secretaría Técnica CRHC Chanchay – Huaral
<b>Día 5 (07.04.17)</b>	Mañana 9:00 – 10:00	Revisión de conclusiones y recomendaciones de la jornada de visitas técnicas.	Equipo técnico del grupo impulsor – Proceso CSCA.

## 2. CONTEXTO DEL PROGRAMA:

### i. Inducción al programa de la pasantía.

La delegación del equipo técnico revisó los objetivos y las acciones que vienen desarrollando las diversas instituciones programadas para visitar y conocer de cerca las experiencias que realizan en el marco de la gestión del agua.

### ii. Visita al Programa MRSE - Dirección General de Evaluación, Valoración y Financiamiento del Patrimonio Natural – MINAM.

#### Contraparte:

- Diana Miranda.
- Susana Saldaña.
- William Antonio García.
- Gerónimo Chiarella.

Se les dio a conocer los avances de la experiencia que se viene realizando como piloto para una gestión integrada del recurso hídrico, teniendo en cuenta que son trabajos preliminares a la conformación de los consejos de cuenca en la Amazonia ya que hasta ahora no se ha realizado este trabajo más que en la cuenca del Atlántico.

Ellos nos dieron alcances sobre el MRSE a nivel nacional ya que en el marco del proyecto que van a ejecutar **Perú Natural - Fábricas de Agua** los mecanismos van a ser como relanzados a través de una publicidad en el cual está el MRSE-Moyobamba, para el cual se va coordinar los mensaje, fotos, para los materiales de difusión.

Se nos dio a conocer también que el día 23 de abril, el encargado del PIP de MRSE. Moyobamba que se viene gestionando, William

García del MINAM vendrá a coordinar acciones con la municipalidad para su pronta viabilidad.

También se está promoviendo el registro único en el MINAM de los mecanismos, para el cual se tiene que actualizar el Acuerdo entre las partes para su reconocimiento.

En cuanto a la experiencia que venimos trabajando nos ofrecieron su apoyo y participación en todo lo que sea necesario.

**iii. Visita técnica a la Sede Central ANA para presentación sobre el Grupo Especializado de trabajo denominado “Observatorio de agua de las cuencas Chillón, Rímac, Lurín”.**

**Contraparte:**

**Carlos Verano.** Director Oficina del Sistema Nacional de Información de Recursos Hídricos - Autoridad Nacional del Agua.

**Stefan Dohm.** Coordinador del Proyecto Adaptación de la Gestión de los Recursos Hídricos en Zonas Urbanas al Cambio Climático con la Participación del Sector Privado – PROACC.

**Jorge Benítez.** Asesor – Proyecto PROACC.

Este observatorio forma parte de la Oficina Nacional de Información de los recursos hídricos con quién comparten información.

La conformación del Observatorio ha tenido un proceso participativo y de sensibilización, para integrar a las diversas instituciones que generan información y conformar una red que genere, integre y difunda dicha información con datos confiables.



Tiene también un componente fuerte de investigación soporte científico-técnico. El proceso de conformación paso por las siguientes fases:

- Diagnóstico de intereses y requerimientos.
- Taller de validación con actores interesados.
- Elaboración de modelos organizativos.
- Taller de validación
- Visita técnica a una organización en San Paulo-Brasil.
- Acta de conformación del observatorio.
- Elaboración de Reglamento Interno
- Concertación con la ANA (proceso paralelo)
- Instalación.

Se tienen implementadas 2 salas de observación e información que se recibe de todo el país, equipados con aparatos de última generación.

Se pretende que el sector privado tenga un rol importante en este proceso, esperan conformar actores comprometidos, con motivación que puedan garantizar la sostenibilidad del observatorio.

Ahora cuentan con una estructura sólida, con un comité directivo, un director secretaria técnica y los espacios de procesamiento de datos. Poseen también un espacio comunicacional, una página web.

#### **iv. Visita a Conservación Internacional – Perú.**

**Contraparte:**

Percy Summers, CI.

Se relató la experiencia de cómo opera CI a nivel global en alrededor de 30 naciones, a través de iniciativas de conservación, fortaleciendo las áreas naturales protegidas y la gobernanza para los recursos naturales.

Además, los proyectos que intervinieron/intervienen en el ámbito de la parte alta de la cuenca del río Mayo (Alto Mayo) y cómo ello se cuantifica desde el punto de vista económico, social, ambiental y biológico.

#### **v. Visita técnica a la Gerencia de Políticas y Normas de la SUNASS.**

**Contraparte:**

- Iván Lucich - Gerente de Políticas y Normas de la SUNASS
- Equipo de trabajo de la Gerencia de Políticas y Normas de la SUNASS

El Gerente de Políticas y Normas de la SUNASS Iván Lucich, nos dio a conocer a través de una exposición, los avances de la Superintendencia Nacional de Agua y Saneamiento, respecto a la implementación de Mecanismos de Retribución de Servicios Ecosistémicos de acuerdo a la Ley 30215, ampliada ahora con la Ley Marco de Gestión y prestación de servicios de saneamiento la 1280. Como acciones conjuntas se viene estableciendo el incremento tarifario a través de las EPS, en las ciudades que así lo requieran, como un mecanismo de financiamiento para el cuidado de sus fuentes de agua para uso poblacional; lo que ahora

denominamos la conservación y recuperación de la infraestructura verde.

Por ahora los proyectos se vienen dando en el control de sedimento y regulación hídrica, para evitar el deterioro de las fuentes de agua.

En el Mecanismo de Retribución de Servicios Ecosistémicos, hay una direccionalidad; donde los proveedores brindan servicio a los Usuarios con la condición que éstos aportan un pago y define en que forma retorna (mejora de la regulación hídrica, menores sedimentos, contaminación. Las Empresas de agua y Saneamiento promueven el mecanismo y la SUNASS incluye la tarifa, supervisa, fiscaliza y sanciona.

Mediante coordinaciones con MINAM y el MEF, desde el 26.09.15 mediante el decreto ley 1240 las empresas están habilitadas para formular, evaluar y ejecutar proyectos; para así mejorar su eficiencia.

Es factible solicitar la retribución en cualquier tiempo a través del diagnóstico rápido, la retribución no sólo financia conservación, sino el costo oportunidad por lo que deja de hacer. En todo el Perú, los recursos del MRSE son insignificantes.

Los Fondo de agua, son modelos de conservación a largo plazo por usuarios de agua, con fondos privados, no tiene una direccionalidad como el mecanismo, intervienen en toda la cuenca con diferentes actores y actividades. En el caso de Perú no es posible que el sector público ponga dinero al Fondo de agua; sin

embargo, éstos podrían contribuir en la implementación de MRSE vía convenio para ejecutar actividades, dar asistencia técnica

Enfatizó que la SUNASS no tiene asiento en el Sistema Nacional de la Gestión de los Recursos Hídricos.

#### **vi. Modernización de las Gestión de los Recursos Hídricos – Presentación sobre el PMGRH, CRHC:**

##### **Contraparte:**

- Wilfredo Echevarría (Director MGRH - ANA)
- Luis Chinchay Alza (Coordinador PMGRH)
- Luis Sánchez (Coordinador PMGRH)
- Jorge Morote

La ANA, cuentan con la Dirección de Modernización de Gestión de los Recursos Hídricos, que contribuye al uso eficiente de los RH y ecosistemas conexos en el Perú, adoptando un enfoque participativo, de sostenibilidad y equidad; ha ejecutado I PMGRH durante cinco años financiado por el Banco Mundial y el FIDA; en 10 cuencas: 6 piloto y 4 no pilotos en la vertiente del Pacífico; desarrollado capacidades e implementando con instrumentos, equipos; para una gestión integral y participativa de los recursos hídricos a las Instituciones responsables a nivel nacional, regional y local, sobre la base de una normatividad actualizada y consensuada,

Logrando mejorar la información en los diversos niveles, creando 6 consejos de RH de cuenca en la vertiente del pacífico, implementando de estaciones de alerta

Financiamiento de la GIRH, MEJORANDO EL SISTEMA DE INFORMACION DE RH en sede central del ANA y cuencas piloto

con nodos salas de decisión o monitoreo, conformación y acreditación de consejos, formulado los planes de Gestión con la finalidad de lograr el uso y aprovechamiento eficiente, equitativo y sostenible del agua en las cuencas beneficiadas conforme a los requerimientos del desarrollo económico y con equidad social.

Viene elaborando el proyecto de Gestión Integrada de otras cuencas con financiamiento de la CAF

**vii. PARA-Agua – Proyecto para la adaptación y resiliencia – Agua (2013-2017), financiado USAID. Presentación sobre Fondos de agua y mecanismos para la sostenibilidad financiera.**

Contraparte:

- Ing. Cristina Portocarrero Lau
- Sergio D. Claire (Jefe AECOM)

OBJETIVO: Fortalecer la adaptación y resiliencia frente al cambio climático mejorando la comprensión de los impactos del clima sobre los recursos hídricos. El 2017 actuaran a nivel de la cuenca CHIRILU.

Es un fondo de agua de USAID.; Está presente en toda la región, Colombia, Ecuador, Perú y está apoyando la conformación de los consejos de cuenca en el Pacífico y la elaboración de los Planes de Gestión de Recursos Hídricos de la cuencas priorizadas. Este año termina su financiamiento pero se está presentando de nuevo y puede ser una oportunidad para los comités de subcuenca de la Amazonía,

Su público objetivo es la comunidad científica, Integración Ciencia Política, Decisores, Planificación. El 2017 actuaran a nivel de la

cuena CHIRILU. Se está presentando a una nueva convocatoria, hay apertura y posibilidad para los comités de subcuena en la Amazonia, identificándose oportunidad del Gobierno regional para gestionar el Fortalecer GIRH en la región

**Desafíos para la sostenibilidad financiera de la gestión de recursos hídricos:**

- Fortalecer el liderazgo de los CRHC/CSCA mediante la provisión de herramientas, conocimientos y conformación de Grupos de Trabajo.
- Promover mecanismos de articulación e incidencia entre los CRHC/CSCA con instituciones financieras nacionales o multilaterales.
- Solicitar el respaldo institucional de la ANA para la creación y consolidación de Fondos de Agua.
- Desarrollar capacidades en actores de las cuenas para diversificar mecanismos de financiamiento.
- Aprovechar las oportunidades de la Ley de MRSE con las EPS.
- Recoger pilotos/modelos exitosos y aprendizajes entre CRHC/CSCA para su réplica y escalamiento.

**viii. Visita a la Secretaría Técnica del CRHC Chancay-Huaral.**

Fuimos recibidos por el Ing. Abner Zavala - Secretario técnico del CRCH Chancay-Huaral y el Lic. Carlos Palacios – Comunicador social del CRCH Chancay-Huaral.

La finalidad del CRCH Chancay-Huaral es lograr la participación activa en el sistema nacional integrado del recurso hídrico, del GORE, Municipalidades, sociedad civil, participando en la planificación concertada para el aprovechamiento sostenible del

recurso hídrico, mediante la elaboración e implementación del Plan de Gestión.

**ix. Revisión de conclusiones y recomendaciones de la jornada de visitas técnicas.**

La delegación del equipo técnico debatió sobre las conclusiones y recomendaciones de la pasantía realizada.

## VI. LOGROS EN BASE A OBJETIVOS

1. **¿En qué medida cree usted que la pasantía ha contribuido al fortalecimiento de sus capacidades? Sobre las diferentes experiencias visitadas relacionadas a la sostenibilidad financiera en la gestión organizativa de los recursos hídricos.**

**Josefa Mesia:** Permitió conocer las estrategias que han utilizado y las lecciones aprendidas de los que ya han concluido el proceso de conformación de consejos de la gestión de recursos hídricos y su estructura; conocer algunas estrategias de financiamiento, que están dando resultado, siendo este componente clave en la implementación de los consejos y/ o comités de subcuenca.

Este intercambio de experiencias con actores claves y relevantes nos permitirá retomar acciones y buscar en forma conjunta fuentes de financiamiento para acelerar procesos.

**Mery Terrones:** Ha sido un intercambio de experiencias que representó la ampliación de visión de contraste de la realidad del Pacífico y lo que estamos haciendo en el Alto Mayo, la forma como hay diferentes medios de financiamiento públicos y privados con los cuales podría articular el comité para aprovechar estas oportunidades. Como comité no se ha evaluado aún eso.

**Gina Cárdenas:** Me siento fortalecida y me permitió conocer e identificar otros actores e instituciones vinculadas a la gestión de los recursos hídricos; al mismo tiempo como GRSM nos comprometemos a continuar con la gestión para asegurar financiamiento técnico.

**Anselma Zumaeta:** Esta jornada ha representado un compartir de experiencias y aprendizajes en la gestión integrada de recursos hídricos, entre el ETGI y actores vinculados con la gestión de los recursos hídricos.



## VII. CONCLUSIONES Y/O RECOMENDACIONES

- Posicionó al Gobierno Regional de San Martín en la gestión de los recursos hídricos a nivel de la Amazonía peruana frente a las instituciones de ámbito nacional visitadas en la pasantía.
- Permitió a quienes conforman el comité gestor del MRSE-MRA interactuar con actores que vienen promoviendo iniciativas, proyectos y legislación a nivel nacional relacionado/a a Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos.
- **Recomendaciones en relación al proceso CSCA:** Debería saberse claramente como GORE los componentes y la parte presupuestal contemplados/as para la ejecución del Proyecto de Modernización de la Gestión de los Recursos Hídricos en el ámbito del río Mayo. Se sugiere una exposición del presupuesto del proyecto, expediente técnico, la inversión en la cuenca, así como detalles sobre el financiamiento e implementación CSCA.
- Realizar un convenio específico ARA – MGRH, como mecanismo para partir informados sobre cómo se ejecutará el PMGRH en el ámbito de la cuenca Mayo.
- El fortalecimiento del equipo técnico y grupo impulsor debe continuar de parte de la ANA.
- El tema comunicacional debe ser un eje transversal en todo el proceso - durante y después-; para sensibilizar y posicionar el tema de recursos hídricos en actores clave vinculados a su protección y conservación (captar el interés).
- El jefe de AECOM – International Development, Sergio D. Claire, organización que actualmente implementa el proyecto PARA-Agua de USAID, sugiere que el GORESAM emita una carta de interés para el financiamiento de acciones relacionadas a mecanismos financieros en cuencas de San Martín, en una próxima etapa del proyecto PARA-Agua.

## VIII. REGISTRO FOTOGRÁFICO

**Imagen 01:** Inducción al programa de la pasantía.



**Imagen 02:** Visita al Programa MRSE – Dirección General de Evaluación,  
Valoración y Financiamiento del Patrimonio Natural. Ministerio del Ambiente.



**Imagen 03:** Presentación sobre el Observatorio de los ríos de las cuencas  
Chillón, Rímac y Lurín – Autoridad Nacional del Agua.



**Imagen 04:** Visita al Observatorio de los ríos de las cuencas Chillón, Rímac y  
Lurín – Autoridad Nacional del Agua.



CONSULTORÍA PARA LA FACILITACIÓN DEL PROCESO DE CREACIÓN DEL COMITÉ DE  
SUBCUENCA EN LA AMAZONÍA-CUENCA DEL RÍO MAYO

**Imagen 05:** Visita a las oficinas de Conservación Internacional – Perú.



**Imagen 06:** Visita técnica a la Gerencia de Políticas y Normas - SUNASS.





CONSULTORÍA PARA LA FACILITACIÓN DEL PROCESO DE CREACIÓN DEL COMITÉ DE SUBCUENCA EN LA AMAZONÍA-CUENCA DEL RÍO MAYO

**Imagen 07:** Visita técnica a las oficinas del Proyecto de Modernización de la Gestión de los Recursos Hídricos.

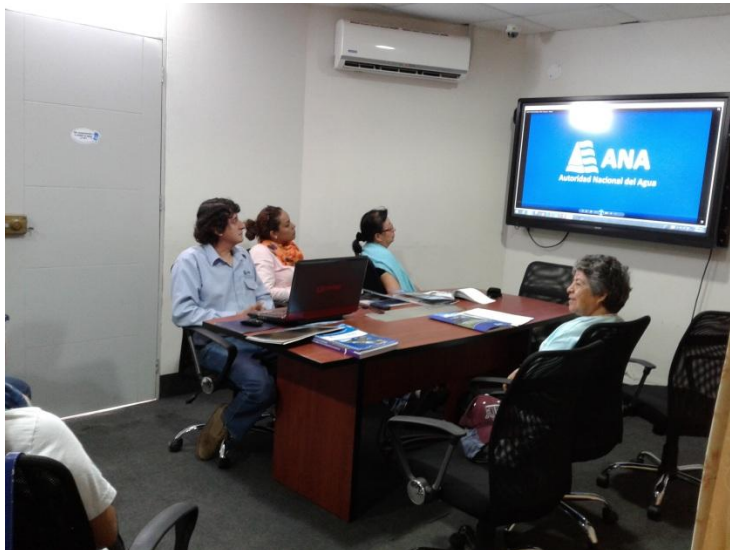


**Imagen 08:** Presentación a cargo de la Ing. Cristina Portocarrero del proyecto PARA-Agua, USAID.



CONSULTORÍA PARA LA FACILITACIÓN DEL PROCESO DE CREACIÓN DEL COMITÉ DE  
SUBCUENCA EN LA AMAZONÍA-CUENCA DEL RÍO MAYO

**Imagen 09:** Visita técnica a las oficinas de la secretaría técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chancay-Huaral.



**Imagen 10:** Discusión de las conclusiones y recomendaciones de la pasantía.



## **IX. BIBLIOGRAFÍA**

Dorado, V., Eguino, S., Ribera, M., & Sangüeza, S. (2011). *Mecanismos financieros del agua en América Latina - Resumen Ejecutivo*. FUNDESNA, AVINA, CARE.