

Reporte Anual 2020

Descripción y avance de actividades del proyecto “Gestión Integrada del Mercurio en la Minería de Oro Artesanal y de Pequeña Escala en el Perú - planetGOLD Perú” en las regiones de Arequipa, Piura y Puno.



Tabla de contenidos

Descripción del proyecto

La MAPE y el mercurio 3

El proyecto 3

Avances

Componente 1 5

Componente 2 6

Componente 3 6

Componente 4 7

Enfoque de género 9

Avances por región 10

Comunicaciones 11



Reporte Anual 2020 planetGOLD Perú

Febrero 2021

Lima - Perú

peru@planetgold.org

Desarrollado por: planetGOLD Perú

Coordinador del proyecto: Franco Arista

Redacción: Equipo de trabajo del
proyecto planetGOLD Perú

Revisión editorial: Jane Lazarte

Diseño y diagramación: Jane Lazarte

Descripción del proyecto

La MAPE y el mercurio

Según datos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) el 37.5% de las emisiones globales de mercurio provienen de la minería de oro artesanal y de pequeña escala (MAPE), lo cual la convierte en la mayor fuente de emisión antropogénica al medio ambiente. El mercurio puede trasladarse largas distancias contaminando los ecosistemas y cursos de agua. La exposición al mercurio puede causar serios problemas de salud, siendo más frecuente la afectación al sistema nervioso.



El Perú es el primer productor de oro en Latinoamérica y sexto a nivel mundial (fuente: WGC).

La MAPE es una fuente muy importante de empleo y medio de vida. La actividad representa hasta el 20% de la producción anual de oro en el mundo y hasta el 90% de la fuerza laboral en la industria del oro. Alrededor de 15 millones de mineros, y otras 100 millones de personas dependen de la MAPE para su sustento en más de 70 países.

El Proyecto

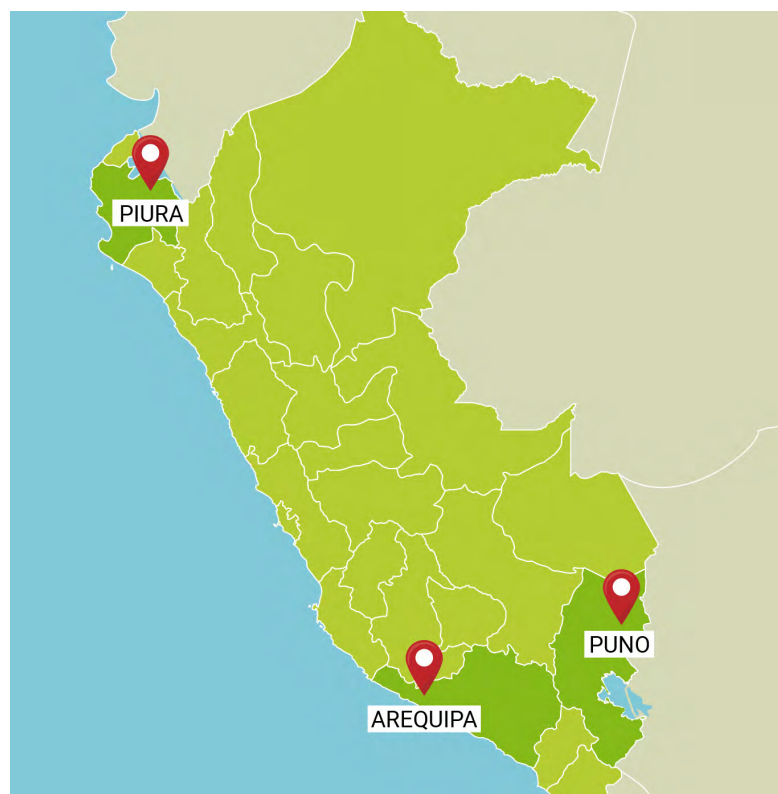
El proyecto planetGOLD Perú es uno de los 9 proyectos nacionales – además de Guyana, Colombia, Ecuador, Burkina Faso, Kenia, Mongolia, Filipinas e Indonesia – que son parte del programa planetGOLD, financiado por el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF) y liderado por el PNUMA. Trabaja en asociación con los gobiernos, el sector privado, los mineros y mineras en la promoción de prácticas responsables que impulsen el desarrollo sostenible de las comunidades MAPE.

Para ello el proyecto busca cerrar la brecha financiera, apoyar la formalización, concientizar y conectar a las comunidades mineras con las tecnologías libres de mercurio y los mercados formales. Se espera demostrar un camino hacia prácticas de minería de oro a pequeña escala más limpias y eficientes que beneficien a todos, desde la mina hasta el mercado.

Objetivo

Reducir, eliminar y/o evitar las emisiones y liberaciones de mercurio del sector de minería de oro artesanal y de pequeña escala en Perú.

Localidades



1200 mineros y seleccionadoras de mineral beneficiarios, en 12 organizaciones mineras, que serán capacitadas y asistidas por el proyecto en Arequipa, Piura y Puno.

Estrategias

El proyecto viene apoyando los compromisos adquiridos por el Perú en el marco del Convenio de Minamata sobre el Mercurio a través de la implementación de 4 estrategias/componentes:

- Fortalecimiento de las instituciones y el marco normativo/regulatorio para una MAPE libre de mercurio.
- Establecimiento de alternativas de financiamiento y préstamos para promover la adquisición de las tecnologías libres de mercurio de la MAPE formalizada y en vías de formalización.
- Incremento de la capacidad de las comunidades mineras para una MAPE libre de mercurio a través de la provisión de asistencia técnica, transferencia de tecnología y apoyo para la formalización.
- Concientización sobre los impactos del mercurio y difusión de las mejores prácticas y lecciones aprendidas relativas a la eliminación del mercurio en la MAPE.



Fecha de inicio: junio 2019

Fecha de culminación: junio 2024

El proyecto planetGOLD Perú es ejecutado por el Gobierno peruano a través del Ministerio del Ambiente (MINAM) en alianza con el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) y con la asistencia técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Principales aliados nacionales del proyecto

- Ministerio del Ambiente
- Ministerio de Energía y Minas
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Dirección Regional de Energía y Minas de Puno
- Gerencia Regional de Energía y Minas de Arequipa
- Dirección Regional de Energía y Minas de Piura
- Instituto Nacional de Salud

Para más información visita nuestra página web planetgold.org/es/peru

Equipo de trabajo



Avances

Componente 1

Fortalecimiento de las instituciones y el marco normativo/regulatorio para una MAPE libre de mercurio

1.1: Número de entidades gubernamentales que tienen la capacidad de evaluar, planificar e implementar intervenciones sostenibles y libres de mercurio en el sector de la MAPE.

El proyecto está desarrollando una evaluación –incluidos los aspectos de género– de la capacidad de gestión en el proceso de formalización, así como logística e infraestructura para una MAPE libre de mercurio en las entidades gubernamentales a nivel nacional y regional. Con la información obtenida se preparará un programa de fortalecimiento de capacidades dirigida a autoridades y funcionarios de las Direcciones Regionales de Energía y Minas, así como a las entidades gubernamentales vinculadas a los procesos de formalización minera.

Durante febrero y marzo del 2020, el proyecto planetGOLD Perú apoyó al MINAM en los talleres de socialización del plan de Acción Nacional para la Minería Artesanal y de Pequeña Escala en el Perú. Esta actividad se desarrolló en el marco del cumplimiento del Convenio de Minamata sobre el Mercurio. (Foto: planetGOLD Perú).

1.2: Entorno propicio creado mediante la mejora de las políticas nacionales y los marcos normativos para la MAPE y la eliminación gradual de mercurio en el sector MAPE.

Para lograr este objetivo, el proyecto viene apoyando el diseño y desarrollo de las siguientes propuestas normativas:

- a) El Plan de Acción Nacional para reducir el mercurio de la MAPE, en el marco del Convenio de Minamata, que es liderado por el Ministerio del Ambiente.
- b) Se viene trabajando con el Ministerio de Energía y Minas en el desarrollo de la regulación sobre la comercialización de oro e insumos como el mercurio para la MAPE y apoyando el desarrollo del sistema de trazabilidad del oro.
- c) El proyecto hace parte del comité para el diseño, desarrollo y constitución del Fondo Minero y el sello “Oro Formal, Oro Peruano”, convocado por la Dirección General de Formalización Minera (DGFM).
- d) Se viene colaborando con el desarrollo de la Política Nacional para la Pequeña Minería y Minería Artesanal, cuya norma permitirá brindar los lineamientos para el siguiente gobierno.

Del mismo modo, el proyecto es parte de la Comisión Nacional del Perú para apoyar la elaboración del Reglamento del Observatorio Andino de Mercurio para ser implementado por los miembros de la Comunidad Andina.



Componente 2

Establecimiento de alternativas de financiamiento y préstamos para promover la adquisición de las tecnologías libres de mercurio de la MAPE formalizada y en vías de formalización

2.1: Los préstamos para la compra de equipos/inversiones en procesamiento libre de mercurio son accesibles para los mineros y las cooperativas MAPE formalizadas y en proceso de formalización.

El proyecto inició el "Estudio de oferta y demanda nacional para el desarrollo de mecanismos financieros para el sector minero artesanal y de pequeña escala en Perú" (octubre 2020). El propósito de este estudio es conocer las limitaciones y barreras reales para el acceso al crédito para la MAPE y desarrollar modelos de inclusión financiera.



En octubre se inició en campo el estudio sobre mecanismos financieros en Arequipa, Piura y Puno. (Foto: planetGOLD Perú)

Por otro lado, como parte del desarrollo de la estrategia financiera del proyecto, se realizaron una serie de reuniones con funcionarios del Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Inclusión Social y Desarrollo, COFIDE, ASBANC, SBS y la Federación Nacional de Cooperativas y Financieras.

2.2: Número de grupos de mineros de tipo MAPE (de los cuales 20% son mujeres) están capacitados para solicitar préstamos para equipos/inversiones en procesos libres de mercurio.

Debido a la pandemia por el COVID-19, el proyecto inició el trabajo de campo en octubre 2020, a cargo de los coordinadores regionales y bajo la solicitud de cumplir con todos los protocolos de seguridad. En base al trabajo de campo realizado entre octubre y noviembre, se han identificado 11 omapes y 3 grupos de mujeres seleccionadoras de mineral como posibles beneficiarios en las tres regiones.

Componente 3

Incrementar la capacidad de las comunidades mineras de realizar una MAPE libre de mercurio a través de la provisión de asistencia técnica, transferencia de tecnología y apoyo para la formalización

3.1: Número de toneladas de mercurio evitadas mediante la introducción de BEP, BAT y buenas prácticas MAPE sociales y ambientales.

Una vez que se concreten los acuerdos con cada grupo minero beneficiario –incluyendo seleccionadoras de mineral– el proyecto evaluará el uso de mercurio en sus operaciones mineras artesanales y luego se desarrollará un plan de trabajo para cada organización minera para su reducción.

En base a los diagnósticos y la evaluación del consumo de mercurio para cada grupo beneficiario, el proyecto los ayudará con el desarrollo de planes de negocio, preparación de solicitud de créditos y adquisición de tecnologías libres de mercurio.



Mesa gravimétrica. (Foto: planetGOLD Perú)

3.2: Número de emplazamientos mineros prioritarios de tipo MAPE (entre los cuales el 20% de los mineros son mujeres) son apoyados en sus procesos de formalización, lo que conduce a oportunidades de ingresos más sostenibles y condiciones de trabajo más seguras.

El progreso de este indicador depende de la identificación de los beneficiarios del proyecto.

A pesar de la coyuntura, el proyecto ha estado capacitando a mineros artesanales y pequeños mineros en la región de Puno en temas del proceso de formalización minera, logrando 476 personas capacitadas. Asimismo, durante el período de octubre a diciembre, planetGOLD Perú desarrolló talleres para el soporte a la formalización de la MAPE, denominado “Ciclo de capacitaciones MAPE Responsable” teniendo un alcance de 162 personas capacitadas virtualmente.



Banner de difusión del ciclo de capacitaciones MAPE Responsable (imagen: planetGOLD Perú)

Además, el equipo del proyecto ha recibido capacitación en diferentes temas como: proceso de formalización, mercurio, gestión empresarial, género y oro certificado. El propósito es ofrecer conocimiento al equipo del proyecto para replicarlo en el campo, cuando se levanten las restricciones por la pandemia y todos vuelvan a las operaciones regulares.

Finalmente, para cumplir con la cuota del 20% de mujeres, el proyecto está en la fase de contratación de un equipo consultor para el desarrollo del estudio nacional "Diagnóstico y desarrollo de un plan de acción con enfoque de género dirigido al sector de la minería artesanal a pequeña escala", para identificar las limitaciones y las barreras de hombres y mujeres en la formalización dentro del sector de la MAPE y desarrollar una estrategia para capacitar a la MAPE en buenas prácticas, emprendimiento y acceso al crédito, con enfoque en género.

3.3: Numero de kg de oro libre de mercurio vendido en el mercado formal

Todavía no hay progreso en este indicador, dado que es el primer año de ejecución del proyecto y es una fase de diagnóstico y evaluación. El proyecto evaluará el nivel de producción y el potencial para dirigir oro sin mercurio a los mercados internacionales.

El proyecto se ha puesto en contacto con los actores clave del mercado responsable del oro como Fairmined, Fairtrade y Better Gold Initiative. El propósito es conocer las condiciones para la transacción de oro certificada para mineros artesanales y de pequeña escala.

Componente 4

Crear conciencia y difundir las mejores prácticas y lecciones aprendidas relativas a la eliminación de mercurio en el sector de la extracción de oro artesanal y de pequeña escala

4.1: Número de personas (mujeres y hombres) que han sido sensibilizadas sobre los peligros del mercurio y las formas de reducir su uso en la MAPE.

Se inició el servicio de “Diagnóstico y diseño del plan de sensibilización sobre el riesgo de exposición al mercurio en la MAPE” en las regiones de Arequipa, Piura y Puno. El diagnóstico permitirá determinar las estrategias y mecanismos (canales de comunicación) más exitoso para crear conciencia y persuadir a los mineros y comunidades mineras sobre la reducción del uso del mercurio en sus labores.

Asimismo, como parte de la estrategia de incidencia y sensibilización sobre los impactos del mercurio a la población, en octubre se llevó a cabo la campaña nacional Expedición Mercurio. Esta iniciativa tuvo como aliados nacionales al MINAM, MINEM, INS y las Direcciones Regionales de Energía y Minas (DREM) de Arequipa, Piura, Puno y Madre de Dios, logrando obtener una interacción de más de 12000 personas en Facebook, 4000 reproducciones del video animado, 447 transmisiones de las cuñas en las radios locales de las regiones priorizadas para la campaña y más de 1200 visitas a la landing page interactiva: www.expedicionmercurio.com.



Video animado de la campaña de sensibilización “Expedición Mercurio” (Imagen: planetGOLD Perú)

4.2: Número de requisitos M & E y gestión adaptados son aplicados en respuesta a las necesidades y a los hallazgos producto de la Evaluación de Medio término (MTE)

El proyecto ha realizado el 1° Taller Nacional de Inicio, en el cual se aprobó el Plan Operativo Anual del Proyecto y el Taller Regional de Inicio en Piura, los talleres de inicio regionales en Puno y Arequipa están en espera debido a la pandemia.

El proyecto planetGOLD Perú fue parte del proceso de evaluación del FMAM para proyectos en Ecuador y Perú llevado a cabo por Gabriel Sidman. En esta evaluación, se expusieron las estrategias que se seguirán para garantizar que la implementación del proyecto sea coherente y eficiente, especialmente porque el proyecto se adaptó a los medios virtuales por la emergencia sanitaria.

4.3: Los resultados del proyecto, las experiencias, las lecciones aprendidas y las mejores prácticas son registradas, publicadas y tomadas por la Plataforma de Disseminación Global FMAM GOLD para la difusión nacional y mundial, utilizando plantillas de informes proporcionados por el Componente Global FMAM GOLD.

El proyecto está utilizando como sitio web oficial la plataforma del Programa Global que se actualiza mensualmente con noticias, blogs, eventos y reportes: www.planetgold.org/es/peru

Paralelamente, el proyecto ha participado en diferentes seminarios web y ha contribuido con algunos análisis sobre el impacto de la COVID19 en la MAPE. Así mismo, se creó un boletín digital para comunicar las actualizaciones de las actividades en las que se ha estado trabajando.

El proyecto coorganizó, junto al MINAM y CINCIA el primer Simposio Interamericano sobre el mercurio, denominado SIN Mercurio. Este evento fue realizado virtualmente en octubre del 2020, con traducción simultánea de español e inglés. Tuvo una asistencia de más de 890 personas.

Además, el proyecto planetGOLD Perú ha liderado una campaña nacional llamada “MAPE sin COVID-19”, difundiendo información para prevenir contagios masivos de la COVID-19 en las comunidades mineras. Se unieron a la campaña 4 cooperaciones internacionales, 8 ONG y proyectos, logrando un impacto directo en más de 3000 mineros, además de 5000 mineros a través de mensajes de texto y 18000 personas en las redes sociales. Asimismo, la campaña contó con 6 gobiernos regionales como aliados, con un potencial alcance de 50000 organizaciones mineras.



Diseño de la cartilla sanitaria elaborada para la campaña “MAPE sin COVID-19”. (Imagen: planetGOLD Perú)

Enfoque de género

En el marco del proyecto se identificará las desigualdades entre mujeres y hombres, comprender las dinámicas entre ambos y exponer las brechas que se reproducen en estos entornos. Para ello se tiene previsto desarrollar un diagnóstico socio económico con enfoque de género, dirigido a hombres y mujeres, con el propósito de indagar sobre las necesidades, afectaciones diferenciadas y el rol de la mujer en la MAPE, tomando en consideración que la actividad minera mantiene una cultura altamente patriarcal y limita el posicionamiento de la mujer en términos económicos, políticos y sociales.

En base a los hallazgos de este diagnóstico socioeconómico, el proyecto desarrollará e implementará un Plan de Acción de Género para la MAPE, vinculado a la implementación de los componentes del proyecto, con acciones claves.

Durante el 2020 el proyecto ha seleccionado 3 grupos de mujeres que se dedican a la minería artesanal:

- ▶ 1 organización de mujeres seleccionadoras de Arequipa, la Asociación de Mujeres Seleccionadoras de Mineral de Cuatro Horas, conformada por 40 mujeres. Se encuentra bajo la concesión de la Minera Aurífera Cuatro de Enero S.A. (MACDESA).
- ▶ 1 grupo de mujeres seleccionadoras en proceso de constitución bajo el modelo de Asociación con el apoyo del proyecto. Reúne cerca de 40 mujeres bajo la operación Minera San Sebastián de Suyo.
- ▶ Respecto a la región Puno se espera trabajar con las seleccionadoras de mineral en la ciudad de La Rinconada en el distrito de Ananea.

Asimismo, durante la pandemia, planetGOLD Perú apoyó a la Asociación de Mujeres Seleccionadoras de Mineral de Cuatro Horas en Arequipa con la elaboración de un plan de trabajo que incluye protocolos de prevención contra el COVID-19 con el fin de reincorporarse a su labor.

Se entregó material de prevención frente al COVID-19 a la Asociación de Seleccionadoras de Mineral de Cuatro Horas en Arequipa. (Foto: planetGOLD Perú).



Avances por Región

Arequipa	Piura	Puno
<p>Se identificó 3 organizaciones mineras y 3 asociaciones de seleccionadoras de mineral en los distritos de Cháparra, Huanu Huanu y Yanaquihua como posibles beneficiarias del proyecto.</p>  <p>Se identificó y contactó con una planta de beneficio en la que se pueden replicar buenas prácticas mineras.</p> <p>Se realizaron talleres virtuales en coordinación con la Gerencia Regional de Energía y Minas y la Autoridad Regional de Medio Ambiente de Arequipa.</p> <p>Se logró articulaciones con los enlaces de la DGFM en Arequipa, la Consejera Regional, MEGAM, Solidaridad y GIZ.</p> <p>Se elaboró y distribuyó material informativo sobre seguridad para el trabajo en minería subterránea para la MAPE de la región.</p> <p>Se realizaron capacitaciones virtuales a la Empresa Minera Cuatro de Enero (MACDESA) como aliado potencial.</p> <p>Se apoyó en la gestión para que el Consejo Regional apruebe 20 millones de soles para el fondo concursable PROCOMPITE con el que se apoyará a una asociación de seleccionadoras.</p>	<p>Se identificó 4 organizaciones mineras como posibles beneficiarias del proyecto en los distritos de Suyo, Paimas y Sapillica.</p> <p>Se contrató a especialistas en evaluación de instrumentos de gestión ambiental que vienen trabajando con el equipo de formalización minera de la Dirección Regional de Energía y Minas de Piura.</p> <p>Se avanzó en la contratación de servicios de consultoría para fortalecer las capacidades de la DREM Piura respecto al proceso de formalización minera y gestión documentaria.</p> <p>Se brindó orientación técnica a los funcionarios de la DREM Piura sobre aspectos de la normativa sectorial para la reactivación de la MAPE durante la pandemia, y aspectos técnicos para la formalización minera de las organizaciones de pequeña minería y minería artesanal.</p> <p>Se identificó y e inicio el proceso de constitución de una organización de mujeres seleccionadoras manuales de oro en la operación Cuchi Corral-Chirinos en Suyo.</p> 	<p>Se identificó 4 organizaciones mineras en el distrito de Ananea, con proyectos mineros formalizados, interesadas y comprometidas con los objetivos del proyecto con las cuales se ha venido entablando lazos de confianza y cooperación.</p> <p>Se desarrolló diferentes eventos de asistencia técnica, en alianza con el Gobierno Regional de Puno y otras iniciativas que promueven una MAPE responsable, dirigidos a funcionarios regionales, representantes de organizaciones mineras y profesionales vinculados al sector.</p>  <p>Se abordaron temas como el Convenio de Minamata sobre el Mercurio, la Debida Diligencia de la OCDE, elaboración de IGAFOM, Inscripción y permanencia en el REINFO, Inscripción en el registro de IQBF-SUNAT, elaboración del plan COVID-19 para la MAPE, entre otros.</p> <p>Se elaboró un análisis sobre la información disponible de la Dirección Regional de Energía y Minas de Puno sobre el Estado de los proyectos mineros formalizados e Instrumentos de Gestión Ambiental tramitados.</p>

Comunicación

304 Apariciones en medios externos

60% Redes sociales

Prensa&web **40%**

Educación

2319 Personas capacitadas

Mineros y profesionales MAPE

31%



69%

141
asistentes

Ciclo MAPE Responsable

354
asistentes

Debida diligencia en la MAPE

476
asistentes

Taller de REINFO e IGAFOM en Puno

185
asistentes

Cumplimiento del convenio de Minamata en Puno

297
asistentes

Comercio Justo del Oro

Personal del gobierno

12
asistentes

El enfoque de género en la MAPE en tiempos de COVID-19

Academia, sector público y privado

54%



46%

855
asistentes

I Simposio Interamericano SIN Mercurio

Participación de 9 países en ponencias

www.planetgold.org

7113 Sesiones en publicaciones de planetGOLD Perú

Visitas por país

#1

5.6 mil

#2

3.3 mil

Más visitada: Campaña "MAPE sin COVID-19"



110

seguidores

79 Tweets
64 mil Impresiones
78 Menciones



469

suscriptores

2 Boletines
4 Invitaciones
1 Saludo

Sensibilización

MAPE sin COVID-19

50mil

Omapes potencialmente alcanzadas

+4700

Descargas de cartillas y afiches



+18mil

Impresiones en redes sociales



5000

mineros recibieron SMS



Expedición Mercurio

+1200

Sesiones en landing

+4600

Reproducciones del video



+43mil

Interacciones en redes sociales



49% 51%



447

Reproducciones en radio
30mil posibles oyentes

 @planetGOLD_PE

 planetGOLD Perú



Liderado por:
ONU
programa para el
medio ambiente

Implementado por:



En alianza con:

