

RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 019-2023-GRSM-ARASM-DGA

Moyobamba, 18 de julio de 2023

VISTO:



Firmado digitalmente por:
CLAYO ZUMBA Ybet FAU
20531375808 hard
Motivo: DOY Vº Bº

CARGO:

ESPECIALISTA LEGAL DE APOYO A LAS
DIRECCIONES (E) DE LA OAL

Fecha: 18/07/2023

El Memorando N° 1229-2023-GRSM-GRI; de fecha 27/04/2023, Informe Técnico Legal N° 019-2023-GRSM-ARASM-DGA-AECA, del 18 de julio de 2023 de la Dirección de Gestión Ambiental, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme se establece en los artículos 189° y 191° de la Constitución Política del Perú y la Ley N° 27783 – Ley de Bases de Descentralización, en sus artículos 8° y 9°, en donde se precisa que la autonomía es el derecho y capacidad efectiva de los Gobiernos en sus tres niveles, de normar, regular y administrar los asuntos públicos de su competencia; autonomía sujeta a los parámetros de la Constitución Política;

Que, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa, teniendo por misión organizar y conducir la gestión pública regional de acuerdo a sus competencias exclusivas, compartidas y delegadas en el marco de las políticas nacionales y sectoriales, para contribuir con el desarrollo integral y sostenible de la región como lo expresan los artículos 2°, 4° y 5° de la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus normas y disposiciones se rigen por los principios de exclusividad, territorialidad, legalidad y simplificación administrativa;

Que, mediante Ordenanza Regional N° 037-2010-GRSM/CR, (modificada por la Ordenanza Regional N° 019-2022-GRSM/CR), se aprobó, dentro del marco del proceso de restructuración y/o modernización de gestión institucional, el Reglamento de Organización y Funciones GORESAM; que considera a la Autoridad Regional Ambiental-ARA como uno de sus Órganos Desconcentrados, con autonomía técnica administrativa, para atender las funciones específicas sectoriales en materia de recursos naturales, áreas protegidas, medio ambiente y ordenamiento territorial;

Que, mediante Decreto Regional N° 002-2022-GRSM/CR, de fecha 9 de marzo del 2022, se aprobó el Manual de Operaciones (MOP) de la Autoridad Regional Ambiental, en cuya estructura orgánica comprende a tres unidades de línea: 1) Dirección de Gestión Ambiental; 2) Dirección de Gestión Territorial; y 3) Dirección de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre. Según el artículo 19° de dicha norma, la Dirección de Gestión Ambiental, es la encargada de ejecutar, supervisar y evaluar las políticas, planes, programas, proyectos, estrategias y acciones en materia ambiental, en concordancia con la política y normativa que la regula; asimismo, el g) del citado artículo establece entre otras funciones, las de “Otorgar la certificación ambiental en la Categoría I- Declaración de Impacto Ambiental de los proyectos de inversión de saneamiento, vivienda y transportes”;

Que, en este contexto el Gobierno Regional San Martín (GRSM) y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), han suscrito el **“Convenio de Delegación de Competencias en Materia de Certificación Ambiental”, el 15 de marzo del 2018 y con fecha 05 de diciembre de 2018, el MTC y el GRSM, suscribieron el Acta de Cumplimiento de los Requisitos**, establecidos en la cláusula séptima del Convenio de Delegación de Competencias en materia de Certificación Ambiental, para el inicio del ejercicio de las funciones delegadas, dicho convenio tiene como objeto que el MTC delegue al Gobierno Regional San Martín el ejercicio de la función de Certificación Ambiental de proyectos de inversión en materia



de transportes de alcance regional, conforme a la Ley N° 27446 Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental – SEIA, sus normas reglamentarias, modificatorias y con la finalidad de fortalecer las capacidades del Gobierno Regional San Martín en el ejercicio de la función que se delega, por lo que se ajusta a los planes y programas del GORE-SM, en materia de descentralización y delegación de competencias, contribuyendo con el desarrollo regional integral sostenible. Es así que, en su Cláusula Quinta, numeral 5.1 del referido convenio prescribe: **“La función de conducir el proceso de Certificación Ambiental de proyectos de inversión en materia de transportes de alcance territorial del Gobierno Regional San Martín, correspondiente a la Categoría I: Declaración de Impacto Ambiental (DIA)...”¹**;

Que, con fecha 16 de marzo de 2021, se firma la **Adenda N° 01** al convenio de delegación de competencias en materia de certificación Ambiental entre el Ministerio de Transportes y Comunicaciones y el Gobierno Regional de San Martín, donde se delega competencias respecto a la Certificación Ambiental de Proyectos de inversión pública de Categoría I: Declaración de impacto ambiental de competencias del Sector Transportes.

Que, con fecha 17 de noviembre de 2022, se firma el Acta de solución de controversias del **“Convenio de Delegación de Competencias en Materia de Certificación Ambiental entre el Ministerio de Transportes y Comunicaciones y el Gobierno Regional de San Martín”, en la cual se amplía el plazo de vigencia del convenio hasta el 16 de marzo del año 2024.**

Que, con Ordenanza Regional N° 019-2022-GRSM/CR, se actualiza el Reglamento de Organización y Funciones del GRSM, y en su artículo 212°, sobre las funciones de la Autoridad Regional Ambiental, en su numeral 25° dispone: **“Evaluar y aprobar los instrumentos de gestión ambiental de categoría I - Declaración de Impacto Ambiental (DIA) e Informe Técnico Sustentatorio de los proyectos de inversión del sector transportes en el marco del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental- SEIA y de las competencias delegadas”;**

Que, el literal a) del numeral 4.1 del artículo 4° de la Ley 27446, Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (en adelante la Ley), respecto a la categorización de proyectos de acuerdo al riesgo ambiental, entre otros, tenemos a la Categoría I – Declaración de Impacto Ambiental, en cuanto incluye aquellos proyectos cuya ejecución no origina impactos ambientales negativos de carácter significativos;

Que, el artículo 5 de la Ley del SEIA, establece los criterios de protección ambiental que se deben tener en cuenta al momento de ser evaluados los proyectos de inversión;

Que, el numeral 45.1 del artículo 45° del Reglamento establece que en concordancia con los plazos establecidos en el artículo 43°, la Autoridad Competente emitirá una resolución mediante la cual otorga la Certificación Ambiental en la Categoría - DIA o desaprueba la solicitud;

Que, el numeral 15.1 del artículo 15 del RPA precisa que la Clasificación Ambiental es el procedimiento por el cual se determina la categoría que le corresponde a un proyecto de inversión de acuerdo a su riesgo ambiental, y determina el estudio ambiental que le

¹ **Proyectos de inversión en materia de transportes:**

- Pavimentación de avenidas y vías principales en zonas urbanas.
- Construcción de Puentes Carrozables menores a 100 metros de luz que no tengan pilares intermedios en el cauce de río y que se encuentren fuera de áreas naturales protegidas, zonas de amortiguamiento o áreas de conservación regional.
- Mejoramiento y/o rehabilitación de caminos pertenecientes a la red vial vecinal de 5 a 50 km de longitud.
- Obras de mantenimiento o conservación vial por niveles de servicio que comprendan pavimentación, cambio de carpeta asfáltica y/o bacheo mayor a 2 km., o siendo menores o iguales a 2 km que comprendan a PIPs contiguos de la misma naturaleza del proyecto.



corresponde elaborar al titular del mismo. La categoría correspondiente se determina de acuerdo a los impactos que se prevé ocasionar con la ejecución del proyecto;

Que, con fecha 06 de setiembre de 2018, se publicó el Decreto Legislativo N° 1394 por el cual se aprobó el Decreto Legislativo que fortalece el funcionamiento de las autoridades competentes en el marco del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental, que, entre otros, modificó el artículo 12 de la Ley del SEIA, disponiendo que la Certificación Ambiental pierde vigencia cuando en un plazo máximo de cinco (05) años el titular no inicia la ejecución del proyecto de inversión;

Que, el artículo 3° de la Ley 27446, Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA), modificada por el Decreto Legislativo N° 1078, señala que no podrá iniciarse la ejecución de proyectos ni actividades de servicios y comercio y ninguna autoridad nacional, sectorial, regional o local podrá aprobarlas, autorizarlas, permitir las, concederlas o habilitarlas, si no cuentan previamente con la certificación ambiental contenida en la Resolución expedida por la respectiva autoridad competente;

Que, el artículo 15 del Reglamento de la Ley N° 27446, Ley SEIA, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2009-MINAM, señala que toda persona natural o jurídica, de derecho público o privado, nacional o extranjera, que pretende desarrollar un proyecto de inversión susceptible de generar impactos ambientales negativos de carácter significativo, que estén relacionados con los criterios de protección ambiental establecidos en el Anexo V de dicho Reglamento, debe gestionar una certificación ambiental ante la autoridad competente que corresponde, de acuerdo con la normatividad vigente. La desaprobación, improcedencia, inadmisibilidad o cualquier otra causa que implique la no obtención o la pérdida de la certificación ambiental, implica la imposibilidad legal de iniciar obras, ejecutar y continuar con el desarrollo del proyecto de inversión. El incumplimiento de esta obligación está sujeto a las sanciones de Ley;

Qué, asimismo, el artículo 44 del Reglamento SEIA, dispone que para la evaluación de la solicitud de clasificación y sin perjuicio de los plazos establecidos, cuando así lo requiera, la Autoridad Competente podrá solicitar la opinión técnica de otras autoridades la misma que se tendrá en consideración al momento de formular la Resolución. En el informe que sustenta la Resolución debe darse cuenta de estas opiniones, así como de su acogimiento o de las razones por las cuales no fueron consideradas. En caso que los proyectos o actividades se localicen al interior de un área natural protegida o en su correspondiente zona de amortiguamiento, la Autoridad Competente debe solicitar opinión técnica sobre los Términos de Referencia al Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SERNANP. Asimismo, para aquellos proyectos relacionados con el recurso hídrico, se debe solicitar opinión técnica sobre los Términos de Referencia a la Autoridad Nacional del Agua – ANA;

Que, el artículo 15 de Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes (RPAST), aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-MTC y modificado por el Decreto Supremo N° 008-2019-MTC, señala que los titulares de proyectos de inversión sujetos al SEIA tienen la obligación de contar con una Certificación Ambiental antes de iniciar la ejecución de obras. De otro lado en su artículo 26° del citado Reglamento señala que los estudios ambientales en el marco del SEIA deberán ser elaborados por entidades que cuenten con inscripción vigente en el registro de empresas consultoras del sector o en el registro de entidades autorizadas para elaborar estudios ambientales, según corresponda, de acuerdo al cronograma de transferencia de funciones al Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles;

Que, de la revisión del expediente, presentado con Memorando N° 577-2023-GRSM/GRI, de fecha 07 de marzo de 2023, Exp. 001-2023577914, la Gerencia Regional de Infraestructura - GRI (en adelante, el titular), a través de mesa de partes, presentó a la Dirección de Gestión Ambiental (en adelante, DGA) la Declaración de Impacto Ambiental (en



adelante, DIA) del proyecto **“Mejoramiento y Ampliación del Servicio de Transitabilidad Vial en la Ruta N° SM-653, Trayectoria: Emp. PE-5N (Mayochapana) - Puente Rio Mayo - Betania, Localidades de Ramírez y Betania, Distritos de Jepelacio y Pinto Recodo, de las Provincias de Lamas y Moyobamba del Departamento de San Martín”** con **CUI N° 2524121**, de conformidad a la Clasificación Anticipada prevista en el artículo 38 y Anexo 1 del Reglamento de Protección Ambiental del sector Transportes, aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2019-MTC; para atender lo requerido la dirección de Gestión Ambiental ha realizado las siguientes:

- Mediante Oficio N° 154-2023-GRSM-ARASM-GE, SIGI: 017-2023378023, (N° CUT: 38956-2023), con fecha de recepción 07 de marzo de 2023, la ARA, solicitó a la Autoridad Nacional del Agua (en adelante, ANA), emitir opinión técnica de la DIA del Proyecto de Inversión. Al respecto, mediante Oficio N° 0469-2023-ANA-DCERH e Informe Técnico N° 0069-2023-ANA-DCERH/MASS, de fecha 04 de abril de 2023, CUT: 38956-2023, la ANA realiza las observaciones a la DIA del proyecto mencionado anteriormente;
- En ese contexto, mediante Memorando N° 856-2023-GRSM/ARASM/GE, de fecha 18 de abril de 2023, SIGI: 017-2023019144, la ARA remite las observaciones realizadas por la ANA al titular del proyecto, por consiguiente, el titular presenta a la ARA el levantamiento de observaciones mediante Memorando N° 1229-2023-GRSM-GRI, de fecha 27 de abril de 2023, SIGI: 001-2023807899;
- Siguiendo con el proceso, la ARA, deriva el levantamiento de observaciones a la ANA con Oficio N° 317-2023-GRSM-ARASM-GE, de fecha 02 de mayo de 2023, SIGI: 017-2023-249056 y N° CUT: 77102-2023. Finalmente, dicha entidad otorga la Opinión Técnica Favorable al proyecto, mediante Oficio N° 1209-2023-ANA-DCERH e Informe Técnico N° 0151-2023-ANA-DCERH/MASS, de fecha 13 de julio de 2023, CUT: 38956-2023 y VIR-2023013466;

Que, luego de la evaluación de lo solicitado, se emitió el **Informe Técnico Legal N° 019-2023-GRSM-ARASM-DGA-AECA** de fecha 18 de julio de 2023, donde se indica que de acuerdo al análisis cartográfico realizado al estudio ambiental, se ha verificado que el Proyecto **no se superpone a un Área Natural Protegida, Zona de Amortiguamiento o Área de Conservación Regional**, por lo que, **no se requirió la opinión técnica al Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)**; asimismo, en relación al recurso hídrico, **se solicitó opinión técnica a la ANA**, la cual fue remitida mediante Informe Técnico que concluyó en otorgar opinión técnica favorable;

Que, en el referido Informe Técnico Legal se señala que el proyecto calza dentro de la tipología 20 de la clasificación anticipada del Anexo I del RPAST y su modificatoria aprobada por Decreto Supremo N° 008-2019-MTC, referido a la “Creación, Mejoramiento, Recuperación y/o Reemplazo de puentes definitivos en la Red Vial Nacional, Departamental y Vecinal, con una longitud menor a 350 m; con excepción en la creación de puentes dentro de Áreas Naturales Protegidas, Zonas de Amortiguamiento o Áreas de Conservación Regional”; asimismo, dicho estudio ambiental fue elaborado bajo los términos de referencia aprobado mediante Resolución Ministerial N° 891-2019-MTC/01.02. Del mismo modo, el señalado documento concluyó que luego de la evaluación del expediente en los componentes ambiental, social, predial y legal, se recomendaba aprobar la DIA y emitir la certificación ambiental correspondiente;

Que, de otro lado, la DIA de acuerdo a su contenido fue elaborado y se encuentra avalado por los profesionales que firman el estudio, quienes pertenecen a la empresa CONSTRUCTURA Y CONSULTORA JUBELPIER E.I.R.L, cuyo registro de inscripción es el 482-2019-TRA, el cual, de acuerdo al Registro Nacional de Consultoras Ambientales del SENACE,



se encuentra vigente en el registro de entidades autorizadas para la Elaboración de Estudios de Impacto Ambiental en el Subsector Transportes;

En ese orden de ideas, el Informe Técnico Legal N° 019-2023-GRSM-ARASM-DGA-AECA, recomienda Otorgar la Certificación Ambiental a la DIA del proyecto: **“Mejoramiento y Ampliación del Servicio de Transitabilidad Vial en la Ruta N° SM-653, Trayectoria: Emp. PE-5N (Mayochapana) - Puente Rio Mayo - Betania, Localidades de Ramírez y Betania, Distritos de Jepelacio y Pinto Recodo, de las Provincias de Lamas y Moyobamba del Departamento de San Martín”, con CUI N° 2524121.**

Por las consideraciones expuestas, en virtud de las atribuciones conferidas mediante el “Convenio de Delegación de Competencias en Materia de Certificación Ambiental”, suscrito entre el Ministerio de Transporte y el Gobierno Regional San Martín, la Ordenanza Regional N° 037-2010-GRSM/CR (modificado mediante Ordenanza Regional N° 019-2022-GRSM/CR), que aprobó, dentro del marco del proceso de reestructuración y/o modernización de gestión institucional, el Decreto Regional N° 002-2022-GRSM/GR, de fecha 09 de marzo del 2022, que Aprueba el Manual de Operaciones (MOP) de la Autoridad Regional Ambiental-ARA del Gobierno Regional de San Martín; y, con las visaciones del Área de Asesoría Legal de las Direcciones, y la Dirección de Gestión Ambiental;

SE RESUELVE:

Artículo Primero. - OTORGAR la Certificación Ambiental en la Categoría I – Declaración de Impacto Ambiental (DIA) al proyecto: **“Mejoramiento y Ampliación del Servicio de Transitabilidad Vial en la Ruta N° SM-653, Trayectoria: Emp. PE-5N (Mayochapana) - Puente Rio Mayo - Betania, Localidades de Ramírez y Betania, Distritos de Jepelacio y Pinto Recodo, de las Provincias de Lamas y Moyobamba del Departamento de San Martín”, con CUI N° 2524121;** presentado por la Gerencia Regional de Infraestructura (GRI), de conformidad con las consideraciones expuestas en la presente Resolución Directoral.

Artículo Segundo. - El titular del Proyecto, se encuentra obligado a cumplir con los compromisos u obligaciones establecidos en el Plan de Manejo Ambiental de la Declaración de Impacto Ambiental, y las Medidas de Protección Ambiental a las actividades de Transporte dispuesta en el Título IV del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, en cuanto resulten aplicables.

Artículo Tercero. - DISPONER que además de los compromisos señalados en el artículo precedente, el titular del proyecto deberá cumplir con lo siguiente:

- a) Dentro de los treinta (30) días hábiles posteriores al inicio de las obras para la ejecución del proyecto, el titular deberá comunicar el hecho a la Autoridad Competente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 17 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes.
- b) El Titular deberá informar a la Dirección General de Asuntos Ambientales del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, de manera trimestral, el cumplimiento e implementación del Plan de Manejo, incluyendo las fuentes de verificación correspondiente.
- c) La Resolución de Certificación Ambiental, no otorga reconocimiento de derecho de propiedad, ni otorga compatibilidad de usos sobre el área materia del proyecto, ni valida el diseño o los procesos constructivos, siendo de responsabilidad del titular del proyecto cumplir con la gestión de todo lo que sea necesario para la ejecución del proyecto, entre ellas la gestión de autorizaciones y licencias, cumplimiento de ordenanzas de las



autoridades locales que no están sujetos al presente procedimiento, cumplimiento de normas técnicas de carácter constructivo y demás, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 55 del Reglamento de la ley del SEIA.

- d) Los permisos y/o autorizaciones para el uso de las áreas auxiliares contempladas en la DIA deberán solicitarse previo al inicio de la actividad; asimismo, de requerirse una nueva área auxiliar (Cantera, DME, patio de máquinas u otro) no contemplada en la Certificación Ambiental que otorgue la ARA, deberá solicitarse con una anticipación de treinta (30) días calendarios para la aprobación de las medidas de manejo ambiental; para lo cual, deberá remitir un Informe Técnico Sustentatorio (ITS), en concordancia con el artículo 20 del Reglamento de Protección Ambiental Para el Sector Transportes.

Artículo Cuarto. - La DIA aprobada mediante la presente Resolución Directoral, se encuentra sujeta a las acciones de supervisión y fiscalización ambiental que realice la DGAAM de acuerdo a sus funciones; por lo que, supervisará y fiscalizará el cumplimiento de las medidas establecidas en el Plan de Manejo Ambiental contempladas en el instrumento de Gestión Ambiental, así como aquellas medidas complementarias que surjan en relación a la modificación del referido instrumento y las medidas dispuestas en las acciones de supervisión al proyecto.

Artículo Quinto. - **NOTIFICAR** la presente Resolución y el Informe N° 019-2023-GRSM-ARASM-DGA-AECA, del 18 de julio de 2023, a la Gerencia Regional de Infraestructura (GRI), en su condición de Titular del Proyecto; asimismo, disponer su publicación en el Portal Institucional del Gobierno Regional San Martín.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.



Firmado digitalmente por:
MESIA BARTRA Jorge David
FAU 20531375808 hard
Motivo: SOY EL AUTOR DEL
DOCUMENTO
CARGO: DIRECTOR DE GESTION
AMBIENTAL
Fecha: 18/07/2023 16:24:17-0500

